Энгельгард Д.В.
КГУим. И. Арабаева
Бишкек, Кыргызстан
D. V. Engelgardt
I. Arabaev KSU
Bishkek, Kyrgyzstan

ПАРЛАМЕНТАРИЗДИН ОРНОШУНУН ТАРЫХЫЙ НЕГИЗДЕРИ
ИСТОРИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА
HISTORICAL BACKGROUND OF THE FORMATION OF PARLIAMENTARISM

Аннотация: Бул макалада бийилиги бөлүнгөн мамлекеттердеги жогорку өкүлчүлүктүү жана мыйзам чыгаруучу органы катары парламенттин өнүгүү тарыхы көрсөтүлгөн. Тарых боюнча парламент баштапкы болуп Англияда пайда болгон, ал бийлик (монарх) менен коомдун ортосундагы амортизатордун ролун аткарган. Ошондой эле парламенттин мамлекеттин башкаруу процессине кылган таасирине көңүл бурулган.

Негизги сөздөр: мамлекеттер; тарых; парламент; мыйзам чыгаруучу орган; аткаруучу бийлик; ысымдык документтер; Лорд палатасы; Жамаат палатасы.

Аннотация: В статье рассматривается история развития парламента как высшего представительного и законодательного органа в государствах, где установлено разделение властей. Исторически считается, что парламент как организация появился в Англии и выполнял роль амортизатора между властью (монархом) и обществом. Также в статье уделено внимание влиянию парламента на весь процесс управления государством.

Ключевые слова: государства; история; парламент; законодательный орган; исполнительная власть; именные документы; Палата лордов; Палата общин.

Annotation: The article considers the history of the development of the parliament as the highest representative and legislative body in the states where the separation of powers is established. Historically, the parliament is considered that as an organization born in England and acting as a shock absorber between power (the monarch) and society. And also the influence of parliament on the whole process of government.

Keywords: states; history; parliament; legislative body; executive power; nominal documents; the House of Lords; the House of Commons.

Парламент (англ. *parliament*, фр. *parlement*, от *parler* – говорить) – высший представительный и законодательный орган в государствах, где установлено разделение властей.

В Молдавии, Грузии, Бельгии, Великобритании, Греции, Италии, Камбодже, Канаде, Франции, Чехии, Южной Осетии, Казахстане и некоторых других странах парламенты имеют одноимённое название. В конституциях Азербайджана (Милли меджлис), России (Федеральное собрание), Кыргызстан (Жогорку Кенеш), Таджикистана (Маджлиси Оли), Туркмении (Меджлис), Украины (Верховна Рада), Израиля (Кнессет), Монголии (Хурал), Сербии и Черногории (Скупщина), Болгарии (Народно събрание), Македонии (Собрание), Польши, Латвии и Канаде, (во всех трех странах – Сейм), Финляндии (Эдускунта), Швеции (Риксдаг), Германии (Бундестаг), Армении (Национальное Собрание) и некоторых других употребляются собственные наименования для обозначения парламентов.

Парламент это общее название высшего представительного и законодательного органа в государствах, где установлено разделение властей.

Парламент считается представительным органом, то есть представляющим волю населения. Это качество парламента вытекает из способа его формирования – путем всеобщих выборов. В современных государствах парламенты, как правило, наделены властью принимать законы. Парламент в той или иной мере формирует и контролирует исполнительную власть (например, парламент выносит вотум недоверия правительству и парламент осуществляет процедуру

импичмента президента). Самыми древними парламентами в мире считаются парламент Острова Мэн (Тинвальд) и второй парламент Исландии (Альтинг), созданные в X веке. Парламент Тинвальд, созданный в 979 году, на протяжении своей истории действовал непрерывно, парламент Альтинг же, возникший около 930 года, официально не работал в 1801-1845 годах (хотя неофициальные собрания парламент все так проводил) [2].

Исторически парламент выполнял роль амортизатора между властью (монархом) и обществом. Парламент являлся формой представления общества во власти. Часто парламент играл решающую роль во время социальных катаклизмов: Английская революция XVII века, роспуск парламента и пр. Постепенно из второстепенного органа, призванного сглаживать конфликты между властью и народом, парламент превратился в большинстве стран в высший государственный орган. Парламент как орган народного представительства существовал ещё в древних государствах, к примеру, в Древнем Риме. Парламент мог быть народным собранием, советом старейшин, Сенатом (Древний Рим), Римским форумом, Комиции, вечем, курултаем и т. п. В средние века получила распространение сословно-представительная система: роль, схожую с ролью парламента, играли органы, состоявшие из представителей различных сословий (Генеральные штаты во Франции, Кортесы в Испании, Земский собор в России и т. д.).

Считается, что парламент, как организация, родился в Англии. Прообраз парламента был образован в Англии в XIII веке, когда король Иоанн Безземельный был вынужден подписать «Великую хартию вольностей». Согласно этому документу, король не имел права вводить новые налоги без согласия королевского совета. Великобритания – первая страна, где парламент принял на себя всю полноту власти. Возможность проследить за зарождением выборной системы на Британском полуострове прослеживается с момента отступления из этих мест римских легионеров. Этапы становления государственности были очень медленными, а королевская власть – слабой. Развитие городов повлекло за собой рождение нового класса – буржуазии, которая пытается отстаивать свои интересы наряду с крупными землевладельцами на государственном уровне. В хрониках некоторых английских графств были представлены доказательства того, что шерифы этих мест отправляли благородных рыцарей консультировать королей касательно налогообложения и других финансовых вопросов. Королям, естественно, не нужны были мысли рыцарей и горожан по этому поводу, а требовалось полное согласие с мнением короны. Но с мнением подданных все-таки приходилось считаться. Именно в этих условиях в Западной Европе возникают представительные собрания, которые оказывали сдерживающее воздействие на аппетиты своих монархов – Генеральные штаты Франции, рейхстаг Германии и парламент Англии. История Британии связывает возникновение этого института власти с именем одного из самых влиятельных лиц того времени – Симона де Монфора. Обострение между тремя правящими классами Англии достигло своего пика в начале XIII века. Властью баронов был признан главой Англии сын короля Иоанна Генрих III. Он был слабым и трусливым монархом, который всегда оказывался под чьим-то влиянием. Раздаривая земли и богатства иностранцам, он вызвал возмущение среди всех слоев населения. К тому же ради амбиций собственной семьи Генрих собирался ввязаться в войну за Сицилийскую корону, которая нужна была ему для сына. Для ведения войны он потребовал треть всех доходов страны [3].

Первый парламент в Англии к тому времени не был создан, поэтому королю никто не мог оказать твердого и разумного сопротивления. Отрывки из хроник того времени говорят, что бароны были настолько возмущены непомерными аппетитами собственного короля, что у них «звенело в ушах». Нужно было предпринимать решительные меры. На вопрос о том, где и когда появился парламент в Англии, ответ можно получить в средневековых хрониках, которые в большинстве своем пылятся в архивах публичных библиотек. В них можно найти упоминания о событии, которое произошло в Оксфорде в 1258 году. Тогда бароны, возмущенные самоуправством своего монарха, собрали королевский совет в этом городе. В историю он вошел под названием «Бешеный (неистовый) совет». Согласно решению баронов, власть иностранцев в стране ограничивалась, владение землями и замками переходило к английским дворянам, а все важные дела король должен был обязательно согласовывать с крупными землевладельцами. Добившись уступок от короля, бароны и не подумали позаботиться о простых рыцарях и буржуазии. В стране вспыхнули протесты. Наиболее радикальное крыло мятежников возглавил Симон

де Монфор. Поначалу войско короля потерпело поражение, а сам монарх и его сын Эдуард попали в плен. Монфор вошел в Лондон и стал править Англией. Монфор понимал, что его власть, не подкрепленная никакими правами, крайне непрочна. Для того чтобы править страной в его положении, нужно было заручиться поддержкой широких слоев общества. Решение Монфора уже отвечает на вопрос о том, с какой целью создан парламент в Англии. Это, в первую очередь, поддержка общества, получение очередных финансовых вливаний, укрепление королевской власти на местах. В 1265 году в Лондоне было созвано собрание трех имущественных классов средневековой Англии. На него были приглашены духовные и светские магнаты, а также представители рыцарства и городской буржуазии. Языком общения благородных господ тогда, как и много лет спустя, был французский, а английской простонародной речью пользовались лишь крестьяне и ремесленники. Поэтому и парламент был назван на французский манер. Корнем этого слова является французское «парлэ», что значит «говорить». Большинство захватчиков недолго пользуются дарами своих побед. Так и Монфор быстро потерял власть и был убит в борьбе со сторонниками принца Эдуарда. Власть короля была восстановлена, и урок из произошедшего был получен. Выборное собрание осталось государственным органом власти даже после Монфора. А вот где и когда появился парламент в Англии после этих событий – совсем другая история. Знать и королевские власти на собственном примере убедились, что без поддержки рыцарей и горожан Англией управлять будет нелегко. Даже после смерти Монфора парламент Англии в средние века жил и выполнял определенные функции. Например, дабы избежать новых народных волнений, в 1297 году королем Эдуардом был подписан указ, согласно которому, ни один налог не может быть введен в королевстве без одобрения его парламентом. Последний был построен на принципах соблюдения условий договоров – тем самым были заложены принципы современной юстиции. Прозрачные условия сделки между государственной властью и королевскими подданными гарантировали, что соблюдать соглашения будет выгодно и той, и другой стороне [1]. Только форма выборного собрания с тех пор несколько изменилась. Как же был устроен парламент в Англии? Как постоянно действующий орган власти, парламент в Англии в средние века полноправно функционировал, начиная с 1265 года. Представители титулованной знати и высшего духовного сословия получали именные документы, позволявшие им принимать участие в работе парламента, а для простых рыцарей и горожан существовало общее приглашение. Как был устроен парламент в Англии, можно увидеть и в современном британском правительстве – ведь за 900 лет в устройстве этого органа власти практически ничего не изменилось. Весь парламент разделен на две большие палаты. В первую – *Палату лордов* – входят потомки тех самых баронов, что участвовали в «Бешеном совете». Это представители титулованного дворянства и духовной знати. В XIV веке духовенство покинуло собрания парламента, но позднее вернулось в его ряды. Нижнюю палату – *Палату общин* – занимают наследники тех, кому в далекие времена отсылались «общие приглашения». Это потомки рыцарей и богатых горожан. В настоящее время представители Палаты общин включают в себя депутатов из местного дворянства, которым общество на местах доверило представлять свои интересы в столице. Возможность напрямую контролировать власть дала толчок развитию *местного самоуправления* – в различных графствах создавались местные собрания, а городские интересы отстаивались в советах. Надеемся, что из этой статьи станет ясно, где и когда появился парламент в Англии. Мы подробно из разных источников изучили и проанализировали, какое влияние имела выборная система самоуправления на английских королей в средние века [4].

Литература:

1. Мачульская И. «И опыт, сын ошибок трудных» - история становления парламентаризма в Древнем Риме и его развитие в современной России.
2. Парламент // Малый энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона : в 4 т. СПб., 1907-1909.
3. Ст. 94 Конституции Российской Федерации – принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. № 237. 25 декабря 1993 года (с последующими изменениями).
4. <https://ru.wikipedia.org>

Рецензент: док. филос. наук., профессор Амердинова М.М.