

### Список использованной литературы:

1. Курманов И. Законодательная власть Кыргызской Республики в глобализирующемся мире: эволюция, проблемы, перспективы. - Бишкек: 2012.
2. Джунушалиев Д.Д. Исторические истоки современной нестабильности. В кн.: Апрельская народная революция: уроки истории и взгляд в будущее Кыргызстана.- Бишкек: Бийиктик,2011.
3. Алтай в средневековье: Кыргызская культура // URL: <https://swordmaster.org/2010/02/09/dospexi-i-omzhie-voinov-kirgizskogo-kaganata.html>
4. Большинство исследователей все же стоят на концепции переселения енисейских кыргызов на Тянь-Шань, что и взято в нашем исследовании за основу.
5. Кыргызы Тенир-Тоо и Сибири 16 в. и первой половины 18 в. Кыргызско- казахский военный союз в Тенир-Тоо (1524-1550) // URL: <http://www.welcome.kg/ru/history/en/khi/>
6. Сарсенбаев Е. О том как казахи и кыргызы стали братскими народами // URL: <https://zen.yandex.ru/media/erkinsarsenbaev/o-tom-kak-kazahi-i-kyrgyzy-stali-bratskimi-narodami-5d8f5dac32335400b4b35632?fbclid=IwARIT18n0HdDHxuEaeY-LtgNgTZdN7IPe235K6pcidOTUJ4bO>

УДК 324 (575.2)

DOI 10.33514/1694-7851-2021-3-206-220

**Шерипов Н. Т.**

юридикалык илимдеринин доктору, профессор

**Шерипов Н.Т.**

доктор юридических наук, профессор

**Sheripov N.T.**

Doctor of Law, Professor

## **БИШКЕК, ОШ ЖАНА ТОКМОК ШААРЛАРЫНДАГЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖЕРГИЛИКТҮҮ КЕҢЕШТЕРИНИН ДЕПУТАТТАРЫН ШАЙЛООНУ УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ 11-ИЮЛЬ, 2021-ЖЫЛ**

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ГОРОДАХ БИШКЕК, ОШ И ТОКМОК, 11 ИЮЛЯ 2021 ГОДА**

### **LEGAL REGULATION OF ELECTIONS OF DEPUTIES OF LOCAL KENESHES OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE CITIES OF BISHKEK, OSH AND TOKMOK, JULY 11, 2021**

**Аннотация:** Бул макалада 2021-жылдын 11-июлунда Бишкек, Ош жана Токмок шаарларында 2021-жылдын 11-июлунда өтүүчү Кыргыз Республикасынын жергиликтүү кеңештеринин депутаттарын кайталап шайлоону укуктук жөнгө салуу системалуу түрдө каралат. Атап айтканда, мыйзамдык базанын мазмуну, талдоо, 2021-жылдын 11-июлундагы Кыргыз Республикасынын жергиликтүү кеңештеринин депутаттарын шайлоо алдындагы коомдук-саясий кырдаал, шайлоо комиссияларынын иши, шайлоочуларды каттоо, шайлоо алдындагы үгүт, добуш берүүнүн жүрүшү, добуш берүүнүн жыйынтыктары, мыйзам

бузуулар жана даттануулар, кайталап шайлоонун жыйынтыктарын чыгаруу, көйгөйлөр жана аларды чечүү жолдору.

**Аннотация:** В настоящей статье системно рассматривается правовое регулирование повторных выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики 11 июля 2021 года в городах Бишкек, Ош и Токмок 11 июля 2021 года. В частности, детально анализируется содержание, анализ законодательной базы, общественно-политическая ситуация перед выборами депутатов местных кенешей Кыргызской Республики 11 июля 2021 года, деятельность избирательных комиссий, регистрация избирателей, предвыборная кампания, процесс голосования, результаты голосования, нарушения и жалобы, подведение итогов повторных выборов, проблемы и пути их решения.

**Annotation:** This article systematically examines the legal regulation of repeat elections of deputies of local councils of the Kyrgyz Republic on July 11, 2021. Particularly, the content, analysis of legislative basis, social and political situation before the elections of deputies of local councils of the Kyrgyz Republic on July 11, 2021, activity of electoral commissions, pre-election campaign, registration of electors, voting process, voting results, violations and complaints, summarizing of repeat elections, problems and ways of their solution are examined in details.

**Негизги сөздөр:** депутаттарды, жергиликтүү кеңештерди шайлоо, шайлоо өнөктүгү, каттоо, партиялардын талапкерлери, добуш берүүнүн жүрүшү, добуш берүүнүн жыйынтыктары, кайталап шайлоо, гендердик өкүлчүлүк, мыйзам бузуулар жана даттануулар, шайлоочулар.

**Ключевые слова:** выборы депутатов, местные кенешы, предвыборная кампания, регистрация, кандидаты партий, процесс голосования, результаты голосования, повторные выборы, гендерная представленность, нарушения и жалобы, избиратели.

**Key words:** election of deputies, local keneshes, election campaign, registration, party candidates, voting process, voting results, repeat elections, gender representation, violations and complaints, voters.

Повторные выборы проходили на фоне экономического кризиса, пика третьей волны эпидемии COVID-19, политических реформ, избрания нового состава Центральной избирательной комиссии (ЦИК), полного изменения составов территориальных избирательных комиссий (ТИК) в городах Ош и Токмок и частичного изменения состава Бишкекской ТИК, а также ряда участковых избирательных комиссий (УИК).

Несмотря на указанные проблемы и сжатые сроки, выборы были организованы в соответствии с нормами избирательного законодательства. Однако такие манипуляции, как подкуп голосов и злоупотребление административным ресурсом повторились на этих выборах, и более того принимают все более скрытые формы и могут продолжать влиять на результаты выборов.

В целом этапы регистрации избирателей и списков кандидатов прошли в рамках установленных процедур и сроков. На этапе регистрации списков кандидатов подавались жалобы на регистрацию новых партий в связи с их неучастием на выборах 11 апреля 2021 года. Однако Фонд «Общее дело» считает, что пробел в законодательстве в отношении запрета участия политических партий, действия которых привели к признанию итогов голосования недействительными, является более значимой проблемой и требует детальной законодательной регламентации.

В связи с политической “миграцией” кандидатов из одних политических партий в другие, списки кандидатов от политорганизаций претерпели значительные изменения по сравнению с выборами, состоявшимися 11 апреля 2021 года. Так, часть кандидатов на повторных выборах была выдвинута в списках от других политпартий. Указанное обстоятельство свидетельствует о неустойчивости отдельных политических партий, слабой политической сознательности отдельных кандидатов, что в итоге осложняет выбор для избирателей и негативно сказывается на доверии к институтам политических партий и выборов в целом.

Предвыборная агитация, по сообщениям общественных наблюдателей, была относительно пассивной по сравнению с предыдущими избирательными кампаниями. Было отмечено снижение активности, как политических партий, так и электората.

Стоит отметить, что правоохранительные органы активнее реагировали на поступающие сигналы о возможных нарушениях избирательного законодательства, а в ряде случаев непосредственно сами выявляли факты возможных нарушений.

Согласно данным независимого наблюдения, день голосования вне помещения прошел в соответствии с законодательством за исключением единичных случаев нарушения отдельных процедур.

В день голосования в помещении открытие участков прошло своевременно в соответствии с законодательством с незначительными процедурными нарушениями. Процесс голосования прошел спокойно в соответствии с законодательством, но с отдельными случаями нарушения тайны голосования и техническими сбоями. Общественные наблюдатели отметили меньше нарушений в день голосования вне помещения по сравнению с днем голосования в помещении. Обеспокоенность вызывают отдельные случаи давления на общественных наблюдателей, присутствие посторонних лиц, а также лиц спортивного телосложения на избирательных участках в городах Ош и Токмок, где это явление повторяется от одной избирательной кампании к другой. Фонд «Общее дело» отмечает, что сигналы о нарушениях в день голосования поступали чаще по ситуации снаружи участков от разных субъектов избирательного процесса. Процедуры закрытия и подсчета голосов прошли своевременно и в соответствии с законодательством за исключением единичных случаев ущемления прав общественного наблюдателя.

Ранее некоторые неправительственные организации прогнозировали низкую явку на повторных выборах. Данный прогноз подтвердился, и в связи с этим Фонд «Общее Дело» отмечает проблему политического неучастия электората, что в свою очередь приводит к тому, что лишь незначительная часть электората принимает решение и выбирает власть. Помимо причин, связанных с летним периодом, пандемией, экономическими проблемами, неучастие значительной части избирателей может быть в силу следующих причин:

- **низкая активность политических партий в агитационный период;**
- **непрозрачная и непонятная практика формирования списков кандидатов политическими партиями для избирателей, в связи с чем электорату сложно определиться с выбором;**
- **неспособность политических партий заинтересовать большую часть электората принять участие на повторных выборах в городские кенешы;**
- **влияние финансовых ресурсов на результаты голосования, когда значительная часть электората полагает, что только кандидаты и партии с большими финансовыми ресурсами могут получить депутатские мандаты;**
- **усталость электората от выборов, в связи с тем, что за последние 10 месяцев прошли четыре выборные кампании и два референдума;**
- **мнение определённой части избирателей о том, что их голоса ничего не решат;**
- **и другие причины.**

Процесс подведения итогов во всех ТИКах прошел с соблюдением сроков. По результатам наблюдения, подведение итогов в городах Бишкек и Ош прошло в соответствии с законодательством после рассмотрения всех жалоб и заявлений. Однако в городе Токмок процесс рассмотрения жалоб ТИКом вызывает вопросы в части законности принимаемых решений, часть из которых была отменена ЦИКом, что в свою очередь привело к расформированию Токмокской ТИК второй раз.

Таким образом, повторные выборы в городские кенешы Бишкека, Оша и Токмока в целом прошли с соблюдением сроков и в соответствии с законодательством. Прошедшая выборная кампания прошла в атмосфере безразличия к выборам со стороны разных участников избирательного процесса. Повторилась ситуация, когда отдельные политические партии в очередной раз не хотели признавать итоги выборов ввиду применения подкупа и

злоупотребления административным ресурсом рядом других политических партий, а также были зарегистрированы отдельные кандидаты, в отношении которых были подозрения в правонарушениях во время прошедших выборов. В отношении работы правоохранительных органов для общественности остается неясным, почему такое большое количество дел списывается в номенклатуру.

## **О ВЫБОРАХ**

11 апреля 2021 года прошли выборы депутатов в местные кенешы, в том числе в 28 городских. В 25 из них выборы признаны состоявшимися. В трех городах (Бишкек, Ош и Токмок) результаты выборов признаны недействительными из-за многочисленных нарушений.

В соответствии с Указом Президента КР «О назначении повторных выборов депутатов Бишкекского, Ошского и Токмоцкого городских кенешей Кыргызской Республики» от 27 мая 2021 года № 231, выборы пройдут 11 июля 2021 года в трех городах Бишкек, Ош и Токмок.

28 мая 2021 года, ЦИК утвердил «Календарный план» основных организационно - практических мероприятий по подготовке и проведению повторных выборов депутатов Бишкекского, Ошского и Токмоцкого городских кенешей Кыргызской Республики, назначенных на 11 июля 2021 года.

Согласно законодательству о выборах депутатов местных кенешей, на повторные выборы сроки сокращаются на одну треть, так за 20 дней до дня голосования, т. е. 20 июня 2021 года завершилась регистрация списков кандидатов политических партий для участия в выборах депутатов Бишкекских, Ошских и Токмоцких городских кенешей.

Результаты выборов 11 апреля были отменены по вине кандидатов от нескольких партий, и на повторных выборах эти партии вновь допущены к участию, а также были допущены новые партии, которые не принимали участие на выборах 11 апреля 2021 года. ЦИК отмечает, что к повторным выборам не будут допущены кандидаты, в отношении которых суд вынес решение о том, что они нарушили закон на выборах 11 апреля. Но отстранение всей партии от участия в повторных выборах законом не предусмотрено.

Территориальными избирательными комиссиями в трех городах зарегистрированы списки кандидатов от 26 партий.

Общее число кандидатов в зарегистрированных списках составило 2359 человек. В Бишкеке - 1314 кандидатов от 18 партий, в Оше - 691 кандидат от 9 партий и в Токмоке - 354 кандидата от шести партий.

Списки всех кандидатов от политических партий опубликованы в местных СМИ, а также размещены на сайте ЦИК, в системе «Талапкер» по ссылке <https://talapker.shailoo.gov.kg>, там же партии должны представить свои предвыборные программы для опубликования, и информацию о поступлениях и расходовании средств избирательных фондов партий.

В соответствии с законодательством, на предвыборную агитацию в кенешы городов Бишкек, Ош и Токмок устанавливается срок 20 дней (с 20 июня до 8:00 часов 10 июля 2021 года). 10 июля — день тишины и пройдет голосование вне помещений, где проголосуют граждане, не имеющие возможности проголосовать на избирательном участке и подавшие заявления за три дня до дня голосования. 11 июля - день выборов.

- Желающие стать депутатами городского кенеша также должны выдвигаться в составе какой-либо партии, то есть по партийным спискам по пропорциональной системе.

- 7-процентный порог остается для партий, желающих пройти в городские кенешы вышеуказанных городов, как и раньше.

## **ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ**

Предвыборный период на повторных выборах в городские кенешы проходил в условиях пика третьей волны эпидемии COVID-19, напряженной общественно-политической ситуации в стране, политических реформ и летнего периода, когда, априори, электорат пассивен в избирательных процессах.

В отношении общественной и экономической ситуации в стране Фонд отмечает рост напряженности среди населения в связи с повышением цен на продукты питания, засухой в отдельных регионах, отключением электричества и газа, растущей безработицей, ростом преступности, низкого уровня вакцинации и ростом количества заболевших COVID-19.

На 30 июля 2021 года всего по стране зарегистрировано 161 973 подтвержденных случая заражения COVID-19, и за последние сутки выявлено 958 новых случаев, [1] из них 574 приходится на город Бишкек, 6 - на город Ош, 128 - на Чуйскую область. На диаграмме ниже видно, что Кыргызстан проходит пик третьей волны роста эпидемии COVID-19. Независимые эксперты прогнозировали пик заражений COVID-19 на июль 2021 года, при этом вопрос о переносе повторных выборов в трех городах на более поздние сроки не рассматривался, политические партии сами не обращались с просьбой перенести сроки повторных выборов. Такая ситуация могла привести к негативным последствиям в будущем, а именно к снижению уровня доверия к избранным депутатам.

### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

Как было отмечено ранее, результаты выборов депутатов городских кенешей в городах Бишкек, Ош и Токмок 11 апреля 2021 года были признаны недействительными. Более того, рассмотрена ответственность Ошской и Токмоксской территориальных избирательных комиссий, в результате чего эти ТИКи были расформированы и утверждены в новых составах.

Проведение дня голосования и подведение результатов повторных выборов депутатов местных кенешей был осуществлен новым составом ЦИК.

Состав Бишкекской ТИК также претерпел изменения, где бывший председатель Бишкекской ТИК Кайрат Маматов вошел в состав членов ЦИК, соответственно новые члены в ТИК были введены из резерва, председателем Бишкекской ТИК избран Стамов Айбек Кубатович, секретарем - Конуров Бахадыр Арунович.

Кроме того, в связи с истечением срока полномочий ЦИК, депутаты Жогорку Кенеша на заседании 30 июня проголосовали за избрание новых 12 членов ЦИК.

Согласно подписанному Президентом Садыром Жапаровым новому конституционному Закону КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики», 50% кандидатов в состав ЦИК выдвигает глава государства, остальные 50% выдвигает Жогорку Кенеш КР. Таким образом, новый состав ЦИК выглядит следующим образом:

Члены ЦИК от ЖК КР:

1. Узарбек Жылкыбаев (СДПК);
2. Акылбек Эшимов («Кыргызстан») (повторно);
3. Кайрат Маматов («Республика - Ата-Журт») (бывший глава Бишкекской ТИК);
4. Тынчтык Шайназаров («Онугуу-Прогресс») (повторно);
5. Абдыжапар Бекматов («Бир Бол») (повторно);
6. Искендер Гайпулов («Ата Мекен»);

Члены ЦИК от Президента КР:

7. Нуржан Шайлдабекова (повторно);
8. Марс Наспеков;
9. Анар Дубанбаева;
10. Нурлан Койчукеев;
11. Акбалык Жумалиева;
12. Айдана Жупуева.

Наблюдатели Фонда осуществляют наблюдение в ЦИК и в следующих ТИК:

- 1) Бишкекская ТИК
- 2) Ошская ТИК
- 3) Токмокская ТИК

На местных выборах основную нагрузку несут территориальные избирательные комиссии. Соответственно, роль каждой ТИК на местных выборах является важной, где

требуется больше автономности в отличие от парламентских и президентских выборов, но общая координация и утверждение результатов выборов осуществляется ЦИКом.

Наблюдение показало, что все ТИК сформированы в соответствии с требованиями избирательного законодательства. Регистрация общественных наблюдателей во всех ТИК прошла без особых сложностей при предъявлении имеющихся направлений.

За данный период ТИК городов Бишкек и Токмок были доступны для наблюдения в предвыборный период. В Бишкеке из-за обострения ситуации с эпидемией COVID-19 наблюдатели Фонда «Общее дело» отслеживали деятельность ТИК дистанционно. Кворум на заседаниях соблюдался на всех заседаниях ТИК.

ТИК городов Бишкек и Токмок уведомляли о предстоящих заседаниях, в основном при личной встрече с членами ТИК. Наблюдатели отметили, что во время заседаний в Бишкекской и Токмокской ТИК санитарные правила соблюдались частично. При этом отмечается, что сотрудники избирательных комиссий подвержены повышенному риску заражения COVID-19 и некоторые из них находились на изоляции.

При рассмотрении жалоб, заявлений и обращений не всегда ТИКи соблюдали сроки рассмотрения. Так, в городе Ош при рассмотрении жалоб и обращений наблюдалось затягивание процесса.

В ходе мониторинга общественные наблюдатели в г. Ош не извещались Ошской территориальной избирательной комиссией о предстоящих заседаниях рабочих групп и самой комиссии, не приглашались, а в ряде случаев не допускались на заседания рабочих групп. Кроме того, в Ошскую территориальную избирательную комиссию был направлен ряд заявлений, которые рассматривались несвоевременно и копии принятых решений не вручены общественным наблюдателям Фонда «Общее дело» вовремя. В связи с указанными фактами некоторые неправительственные организации подали обращения в Центральную избирательную комиссию. В ходе рассмотрения данного обращения факты подтвердились.

ТИКи приняли ряд решений при рассмотрении нарушений, допущенных политическими партиями:

23 июня 2021 года рабочая группа по контролю соблюдения порядка проведения предвыборной агитации Бишкекской ТИК рассмотрела сообщения, поступившие с КГОР ЦИК КР и посты, опубликованные в социальных сетях политическими партиями «Ишеним», «Реформа» и «Столица», а также кандидатом от политической партии «Ата-Журт Кыргызстан» с признаками преждевременной предвыборной агитации и приняла решение вынести устное предупреждение кандидату от политпартии «Ата-Журт Кыргызстан» Конгантиеву К.К., а также политическим партиям «Ишеним», «Реформа» и «Демократическая партия «Столица» о недопустимости нарушения правил проведения предвыборной агитации.

3 июля 2021 года на своем заседании Бишкекская ТИК рассмотрела заявления в отношении политической партии «Биздин Кыргызстан» за использование в своих агитационных материалах фото с изображением политического деятеля другого государства, что является нарушением требований части 2 статьи 28 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей». По итогам рассмотрения было принято решение вынести письменное предупреждение политической партии «Биздин Кыргызстан».

В связи с информацией, распространяемой в СМИ, по опубликованному видео в социальной сети, где кандидат от политической партии «Келечек-Будущее» выступает за узаконивание двоеженства, партия «Реформа» в своем заявлении ссылается на Конституцию КР, Уголовный кодекс КР и Закон «О выборах депутатов местных кенешей».

По итогам рассмотрения Бишкекская ТИК не обнаружила нарушений Закона «О выборах депутатов местных кенешей», при этом дала заявителю рекомендацию обратиться в правоохранительные органы на предмет определения признаков уголовного деяния в обращении кандидата Абдыкаимовой Н., а также удалить опубликованное видео во избежание создания негативного общественного мнения.

На основании видео, опубликованного в социальной сети Фейсбук, где кандидат от партии «Эмгек» С.Доолотбаков красит скамейку в одном из дворов Октябрьского района города Бишкек, а также фотографии с детьми, рассмотрев представленные кандидатом дополнительные видеоматериалы, Бишкекская ТИК не выявила нарушения порядка и правил проведения предвыборной агитации.

10 июля 2021 года ЦИК на своем заседании рассмотрела жалобу неправительственных организаций на решение Ошской ТИК, по факту подкупа голосов избирателей партией «Ынтымак» в Оше.

На заседании ЦИК было отмечено, что 7 июля в городе Ош были задержаны подозреваемые в подкупе голосов избирателей. Так, в одном из домов по улице Жумабаева были задержаны три человека, у них были обнаружены 115 тыс. сомов и список с избирателями, проживающими на этом участке. В ходе следственных мероприятий было установлено, что все задержанные являются сторонниками партии «Ынтымак», в том числе кандидат Б.Латиханов. В ходе заседания выступил лидер партии «Ынтымак» М.Маматалиев, который рассказал, что после случившегося задержанный кандидат был исключен из партии, но, оказывается, суд его отпустил. Он попросил членов ЦИК поддержать решение рабочей группы ЦИК о вынесении предупреждения партии, но не снимать партию с выборов.

Глава ЦИК Нуржан Шайлдабекова отметила, что партия несет ответственность за своих кандидатов и предложила отменить регистрацию списка кандидатов партии. Также, она особо отметила, что Ошская ТИК имела на руках все материалы о нарушениях от правоохранительных органов. В данном случае имело место бездействие в Ошской ТИК по принятию мер по такому грубому нарушению закона, добавила она. М.Маматалиев в свою очередь попросил членов ЦИК дать возможность партии самой отозвать список кандидатов на выборы в Ошский горкенеш.

По итогам обсуждения члены ЦИК, принимая заявление М.Маматалиева, приняли постановление об отмене регистрации списка кандидатов от партии «Ынтымак», также предупреждении Ошской ТИК о недопустимости бездействия в случаях нарушения избирательного законодательства.

### **РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

ЦИК КР 9 июня 2021 года, разместила на государственном портале избирателей предварительный список избирателей и 20 июня 2021 года был размещен контрольный список на повторные выборы депутатов местных кенешей в городах Бишкек, Ош и Токмок, окончательный же список был вывешен на участках до 9 июля 2021 года. При этом 2 июля 2021 года завершился срок уточнения в списках граждан и обращения с заявлением. Таким образом, в Бишкеке в окончательный список вошли 426 699 избирателей, в Оше - 152 718 избирателей, и в Токмоке - 38 100 избирателей.[2]

Избиратели могли уточнить свой избирательный участок (номер и адрес) и проверить себя в списках избирателей на государственном портале избирателей «Тизме» - по ссылке <https://tizme.gov.kg/>, или позвонив на короткий номер 1255, а также, позвонив или отправив на номер 119 СМС с указанием своего ПИН, указанного в паспорте.

Для участия на выборах депутатов местных кенешей адрес регистрации места жительства граждан должен соответствовать указанному адресу/записи в чипе места жительства в паспорте.

**Таблица 1. Количество избирателей в списке на повторных выборах депутатов местных кенешей в трех городах, на 20 июня 2021 года.**

Города	Кол-во УИК	Предвар-ый список. Кол-во на 09.06.2021	Контрольный список. Кол-во на 20.06.2021	В сравнении 09.06.21/20.06.21	Окончательный список 02.07.01	В сравнении 20.06.21/02.07.01
Бишкекская ТИК	228	424 847	425 107	260	426 699	1592
Ошская ТИК	78	148 144	148 224	80	152 718	4494
Токмокская ТИК	20	37 164	37 134	-30	38 100	966

**Таблица 2. Количество избирателей контрольного списка на выборы депутатов местных кенешей, на 02 июля 2021 года, в гендерном и возрастном разрезе.**

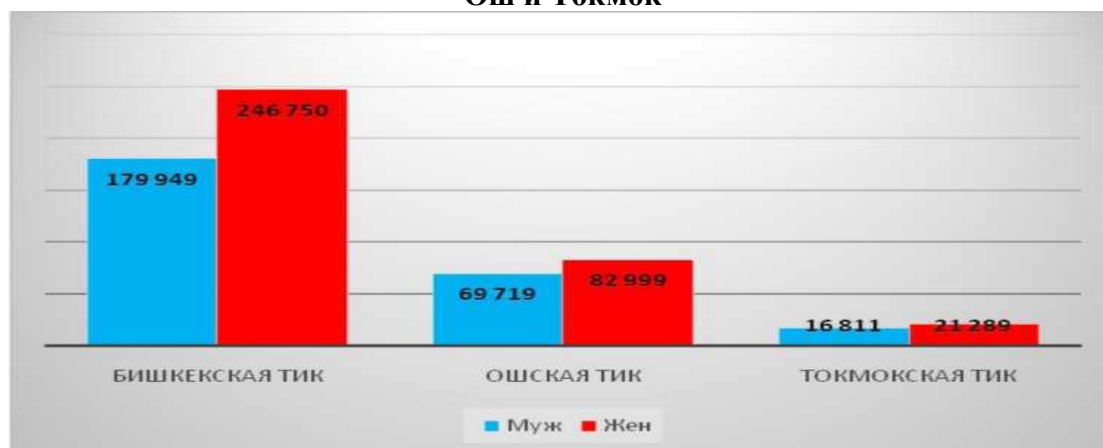
Территор-ые избират-ые комиссии	В гендерном		В возрастном разрезе					
	муж	жен	~ 29	30 ~ 39	40 ~ 49	50 ~ 59	60 ~ 69	70+ ~
Бишкекская ТИК	179 949	246 750	101 331	100 012	77 640	68 862	48 831	30 023
Ошская ТИК	69 719	82 999	42 773	38 408	24 791	23 262	16 737	6 747
Токмокская ТИК	16 811	21 289	10 318	8 670	6 518	6 037	4 486	2 071

По состоянию на 2 июля 2021 года, количество избирателей в контрольном списке избирателей на повторные выборы депутатов местных кенешей выглядит следующим образом: в городе Бишкек 426 699 избирателей, из них мужчин - 179 949, женщин - 246 750 или 42,2% и 57,8% соответственно, при этом наблюдается увеличение количества избирателей на 1592 человек по сравнению с контрольным списком от 20 июня 2021 года.

В городе Ош - 152 718 избирателей, из них мужчин - 69719, женщин - 82 999 или 45,6% и 54,4% соответственно, увеличение количества избирателей на 4494 человек.

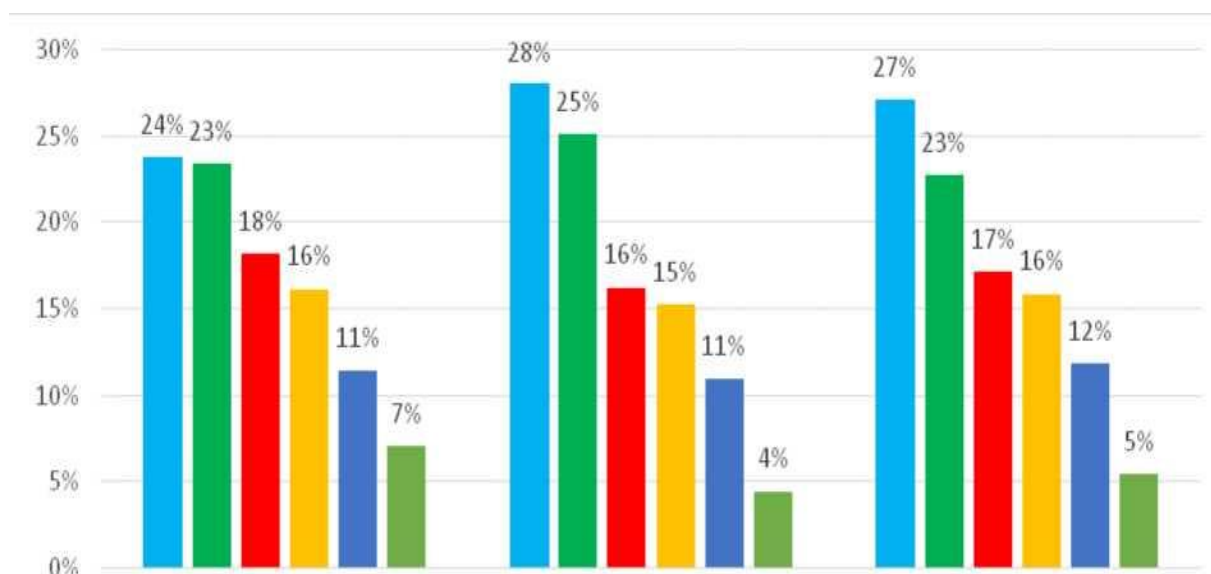
В городе Токмок - 38 100 избирателей, из них мужчин - 16 811, женщин - 21289 или 44,1% и 55,9% соответственно, в городе Токмок также наблюдается увеличение количества избирателей на 966 человек.

**Диаграмма 2. Гендерная представленность избирателей в городах Бишкек, Ош и Токмок**





**Диаграмма 3. Возрастные категории избирателей в городах Бишкек, Ош и Токмок**



### **ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ**

Предвыборная агитация по сообщениям наблюдателей была относительно пассивной по сравнению с предыдущими избирательными кампаниями. Было отмечено как снижение активности политических партий, так и электората.

13 июня 2021 года, согласно Календарному плану ЦИК по подготовке и проведению повторных выборов депутатов Бишкекского, Ошского и Токмоцкого городских кенешей, назначенных на 11 июля 2021 года, завершился этап выдвижения списков кандидатов от политических партий для участия на повторных выборах депутатов Бишкекского, Ошского и Токмоцкого городских кенешей. Кандидаты от 26 партий прошли регистрацию на повторные выборы в городские кенеша городов Бишкек, Ош и Токмок. Из них 18 прошли регистрацию в Бишкекский городской кенеш, девять - в Оше и шесть - в Токмаке.

**Таблица 3. Информация о трех городских кенешах**

№	Наименование городского кенеша	Кол-во мандатов	Кол-во п/п	Кол-во кандидатов	Мужчины	Женщины
	<b>3 г/к</b>	<b>121</b>	<b>26</b>	<b>2359</b>	<b>1459</b>	<b>900</b>
1	<a href="#">Бишкекский г/к</a>	45	18	1314	798	516
2	<a href="#">Ошский г/к</a>	45	9	691	440	251
3	<a href="#">Токмоцкий г/к</a>	31	6	354	221	133

В итоге Бишкекская ТИК зарегистрировала списки кандидатов от 18 партий: «Эмгек», «Онугуу-Прогресс», «Туран», «Биздин Эл», «Замандаш», «Столица», Партия Зеленых, «Ынтымак», «Биздин Кыргызстан», «Социал-демократы», «Реформа», «Сила в единстве», «Келечек-Будущее», «Ата-Журт Кыргызстан», «Ишеним», «Жаны Мезгил», «Улуу- Журт», «Айкол Кыргызстан».

18 политических партий выдвинули 1371 кандидата, из них 57 кандидатам, выдвинутым в списках кандидатов, было отказано в регистрации, в итоге Бишкекская ТИК зарегистрировала 1314 кандидатов

В Ошскую территориальную избирательную комиссию регистрацию прошел 691 кандидат от девяти политических партий: «Ынтымак», «Улуу Журт», «Бир бол», «Биздин Кыргызстан», «Бутун Кыргызстан», «Ата-Журт Кыргызстан», «Улуттар биримдиги», «Келечек-Будущее», «Нур».

В Токмокскую ТИК списки кандидатов на регистрацию подали шесть политических партий и прошли регистрацию: «Эл биримдиги», «Бирге-Вместе», «Эмгек», «Патриот ынтымагы», «Асыл Мурас жаштары», «Ата-Журт Кыргызстан».

Политическая партия «Ата-Журт Кыргызстан» намерена принять участие на выборах в трех городах. В двух городах выдвинули списки кандидатов пяти партий («Келечек-Будущее», «Биздин Кыргызстан», «Ынтымак», «Улуу-Журт», «Эмгек»).

Остальные партии подали списки кандидатов только в один из городов.

При этом некоторые партии, победившие на выборах 11 апреля по предварительным результатам, отказались участвовать на повторных выборах по различным причинам, а какие-то партии участвовали в этом процессе впервые.

По этому поводу партия «Социал-демократы» требовала отказать новым партиям в регистрации. Бишкекская ТИК приняла решение отказать в удовлетворении заявления «Социал-демократов», ссылаясь на то, что в Законе нет норм, ограничивающих участие новых партий на повторных выборах в местные кенешы. Следует отметить, что данная ситуация требует более четкой законодательной регламентации.

По данным наблюдателей, отмечалась весьма низкая информированность населения о предстоящих повторных выборах во всех трех городах. Некоторые граждане не владели информацией о дате предстоящих повторных выборов.

В рамках мониторинга местных выборов долгосрочными наблюдателями Фонда «Общее дело» проводились встречи с представителями политических партий. Так, в Бишкеке были проведены встречи с 5 партиями из 18 зарегистрированных.

На 2 июля 2021 года наблюдатели провели встречи с пятью политическими партиями в Бишкеке:

1. 1111 «Туран»
2. 1111 «Социал-демократы»
3. ИИ «Эмгек»
4. 1111 «Столица»
5. 1111 «Ата-Журт Кыргызстан»

**По результатам встреч политические партии отметили следующее:**

1) Самое большое беспокойство у всех опрошенных политических партий вызывает недостаточная информированность населения о предстоящих выборах в местные кенешы 11 июля 2021 года и слабая работа соответствующих государственных органов в данном вопросе.

В свете данных событий опрошенные политические партии прогнозируют рекордно низкую явку избирателей, что также обуславливается сложившейся негативной эпидемиологической ситуацией в стране, аномально жаркой погодой, сезоном отпусков и усталостью граждан от часто повторяющихся выборных процессов.

2) Партии «Туран» и «Столица» заявили, что полностью отказались от изготовления печатной продукции и аренды баннеров, отдав предпочтение агитационной работе в социальных сетях интернет-пространства.

3) Партия «Социал-Демократы» высказывают сомнения в достоверности данных избирательных фондов отдельных партий, в части указания стоимости арендуемых мест для размещения рекламы по цене в десятки раз ниже их рыночной стоимости.

4) Партии «Эмгек», «Столица» и «Ата-Журт Кыргызстан» выразили недовольство большим количеством «чёрного пиара» в отношении, как самих партий, так и отдельных кандидатов.

5) Некоторые партии отмечают, что, несмотря на отмену прошлых выборов, сохранялась практика использования отдельными партиями административного ресурса и подкупа, а также привлечения глав домовых и квартальных комитетов в целях избрания. Это отмечается во всех трех городах.

### **Процесс голосования**

Процесс голосования прошел спокойно в соответствии с законодательством с отдельными случаями нарушения тайны голосования и техническими сбоями АСУ и оборудования по идентификации.

По итогам, полученным от наших наблюдателей, случаев запугивания, давления или устрашения избирателей не было ни в одном УИК, также как нигде не ущемлялись права общественного наблюдателя во время мониторинга за процессом голосования.

Тайна голосования во время выборов не была соблюдена в 5 УИК.

Во время голосования наблюдатели 5 раз отметили присутствие на участке государственных и муниципальных служащих, 4 раза нахождение ОВД, 4 раза - кандидатов от политпартий.

В 38 УИК соблюдали рекомендации, связанные с COVID-19, во время процесса голосования в течение дня.

За день наблюдались такие технические сбои как:

- сбой АСУ - 8
- сбой и АСУ, и оборудования для идентификации - 3
- сбой оборудования по идентификации - 3

Не зафиксировано ни одного случая, когда избирателю было разрешено проголосовать без прохождения идентификации, и ни одного случая, когда избирателю было разрешено проголосовать, несмотря на то, что его не было в списке избирателей во время процесса голосования в течение дня.

В 3 УИК заменили АСУ на стационарный ящик для голосования в связи с техническими сбоями.

51 УИК закрылся вовремя - в 20:00, и один УИК - до 20:00.

Наблюдение снаружи участков (мобильные группы)

Согласно полученным данным, мобильные группы охватили 53 УИК, наблюдая и оценивая обстановку вокруг участков. По итогам наблюдений выводы, следующие:

Мобильные группы в городе Бишкек в составе четырех долгосрочных наблюдателей и четырех сотрудников Головного Офиса охватили 31 УИК (№№ 1206, 1113, 1222, 1240, 1157, 1158, 1151, 1208, 1152, 1332, 1330, 1334, 1337, 1322, 1318, 1321, 1351, 1343, 1317, 1003, 1011, 1048, 1354, 1358, 1305, 1239, 1241, 1305, 1317, 1061, 1034).

Мобильные группы в городе Ош в составе регионального координатора, трех долгосрочных наблюдателей и одного волонтера охватили 10 УИКов (№№ 5307, 5309, 5308, 5299, 5304, 5280, 5901, 5306, 5303, 5310).

В городе Токмок региональный координатор в качестве мобильной группы охватил 12 УИКов (№№ 7065, 7067, 7068, 7070, 7064, 7071, 7075, 7072, 7074, 7062, 7077, 7063).

Согласно данным по наблюдению от мобильных групп, выявлены следующие моменты:

- Обстановка вокруг участка: спокойная на 47 участках, напряженная - на 6.
- Очередь из-за задержки работы АСУ на 2 участках.
- Около УИК замечен подвоз избирателей на 2 участках.
- Около УИК замечено присутствие неизвестных лиц крепкого телосложения на 12 участках.
- Около УИК большая очередь избирателей из-за соблюдения мер по COVID-19 на 3 участках.

Следует отметить, наблюдение проходило в кризисных условиях при ухудшении эпидемиологической ситуации по COVID-19, тем не менее, согласно отчетам мобильных команд:

- На 37 УИКах соблюдались рекомендации, связанные с COVID-19, во время процесса голосования в течение дня, частично на 16 УИКах.
- На 36 УИКах избиратели соблюдали рекомендации, связанные с COVID-19, во время процесса голосования в течение дня, частично на 17 УИКах.

Случаи запугивания, давления или устрашения избирателей во время процесса голосования не наблюдались.

Случаи нарушения тайны голосования не наблюдались.

Случаи фото- и видеофиксации заполненного избирательного бюллетеня не наблюдались.

Случаи нахождения в кабине для голосования более одного избирателя не наблюдались.

Ущемление прав общественного наблюдателя во время наблюдения за процессом голосования было на 1 участке.

Незаконная агитация в день голосования: участки № 5310, 5308 Сигналы о подкупе голосов: участки № 1240, 1011 Незаконное ограничение прав наблюдателей: участок 1061

На 14 участках находились лица в помещении для голосования, в том числе на 13 участках представители ОВД, на 1 участке - неустановленные лица, государственные и муниципальные служащие.

Сбои АСУ были на 3 участках

Сбои оборудования по идентификации были на 1 участке.

Отмечаются скрытые формы подкупа, которые сложнее доказать. К примеру, был случай, когда избиратели после голосования направлялись в ближайшие торговые точки, где, предположительно, могли получать вознаграждение.

## **НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ**

Предвыборный период

В период наблюдения за повторными выборами депутатов Бишкекского, Ошского и Токмокского городских кенешей Кыргызской Республики (с 18 июня по 9 июля 2021 года) поступило 83 сигнала о нарушениях норм избирательного законодательства, из них:

- **65 сигналов о нарушениях правил предвыборной агитации**
- **11 сигналов по подкупу голосов**
- **5 сигналов использования административного ресурса, угроз и давления на избирателей**
- **1 по нарушениям процедур регистрации кандидата**
- **1 по формированию состава УИК.**

Из 65 сигналов о нарушениях правил предвыборной агитации поданы обращения в ТИК по г.Ош - 52 заявления.

По 52 сигналам направлены заявления в ТИК и по 2 сигналам о нарушениях информация передана в сформированную в ЦИК КГОР.

Из поступивших сообщений разбивка в разрезе городов выглядит следующим образом: г.Ош - 52. По видам нарушений: 47 сообщений по нарушениям правил предвыборной агитации, 3 сигнала о подкупе голосов, 1 по спискам кандидата и 1 по составу УИК. г.Бишкек - 24. По видам нарушений: 17 сигналов по нарушениям правил предвыборной агитации, 5 сообщений по подкупу голосов, 2 по использованию административного ресурса.

г. Токмок - 7. По видам нарушений: 1 сигнал по нарушению правил предвыборной агитации, 3 сообщений по подкупу голосов, 3 сигнала по использованию административного ресурса.

**День голосования**

Общественными наблюдателями Общественного фонда «Общее дело» в день голосования в помещении (11 июля 2021 года) зафиксировано 36 нарушений.

Из них 17 по городу Бишкек; 19 по городу Ош.

**В г. Бишкек по видам нарушений: 9 фактов процедурные нарушения при открытии участков; нарушение тайны голосования (включая фото-видео бюллетеня) - 5 факта; подкуп голосов - 2 фактов; отслеживание списка избирателей представителем партии - 1 факт; скопление неизвестных людей вокруг УИК - 3 факта, а также по политическим партиям: партия «Эмгек» - 2; партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 1.**

**В г. Ош по видам нарушений: 6 фактов процедурные нарушения при открытии участков; отслеживание списка избирателей и процедуры голосования представителем партии - 4 факта; присутствие на УИК посторонних лиц - 2 факт; нарушение тайны голосования (включая фотографирование заполненного бюллетеня - 2 факта; подвоз избирателей - 2 факта; агитация в день выборов - 2 факта; подкуп - 1 факт, а по политическим партиям: партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 5; партия «Биздин Кыргызстан» -3).**

**Всего за период наблюдения**

За весь период наблюдения (с 18 июня по 12 июля 2021 года) общественными наблюдателями Общественного фонда «Общее дело» было выявлено **130 фактов нарушений норм избирательного законодательства.**

Подано **87 обращений** (заявлений и жалоб): в Центральную избирательную комиссию - 2 обращения; в территориальные избирательные комиссии: по городу Бишкек - 4 заявления; по городу Ош - 81 обращения.

В КГОР подано **13 сигналов**, из них: в предвыборный период 4 сигнала; в день голосования вне помещения (10 июля 2021 года) - 1 сигнал; в день голосования (11 июля 2021 года) - 7 сигналов.

## **ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ПОВТОРНЫХ ВЫБОРОВ**

Процесс подведения итогов во всех ТИКах прошел с соблюдением сроков. По результатам наблюдения, подведение итогов в городах Бишкек и Ош прошло в соответствии с законодательством после рассмотрения всех жалоб и заявлений. Однако в городе Токмок процесс рассмотрения жалоб ТИКом вызывает вопросы в части законности принимаемых решений, часть из которых была отменена ЦИКом, что в свою очередь привело к расформированию Токмокской ТИК.

В трех городах: Бишкеке, Оше и Токмаке, выборы в местные городские кенешы признаны состоявшимися.

Активность избирателей выглядела следующим образом: в городе Токмок наблюдалась самая высокая явка избирателей - 44,55% (что даже выше, чем на выборах в апреле на 3%), в Оше также относительно высокая явка - 42,87% (но чуть меньше, чем на выборах в апреле на 3,4%), при этом в Бишкеке явка была самой низкой - 24,41%. В апреле явка в Бишкеке составляла 31,8%, что говорит о снижении явки на 7,4%.

**Преодолев 7% барьер на повторных выборах, в Бишкекский городской кенеш прошли шесть партий из 18 зарегистрированных. Распределили мандаты следующим образом:**

- «Эмгек» - 18,25% (11 мандатов);
- «Ата-Журт Кыргызстан» - 14,26% (9 мандатов);
- «Ишеним» - 12,56% (8 мандатов);
- «Ынтымак» - 10,82% (7 мандатов);
- «Онугуу-Прогресс» - 8,16% (5 мандатов);
- «Социал-демократы» - 8,09% (5 мандатов).

**Согласно протоколам Ошской ТИК об итогах голосования и результатах выборов, списки кандидатов четырех политических партий, которые набрали 7 и более процентов голосов избирателей:**

- «Ата-Журт Кыргызстан» - 38,91% (19 мандатов);

- «Биздин Кыргызстан»- 32,41% (15 мандатов);
- «Народная партия Улуттар Биримдиги» - 15,51% (7 мандатов),
- «Бир Бол» - 7,85% (4 мандата).

На повторных выборах в Токмокский городской кенеш прошли пять партий из семи зарегистрированных и распределили мандаты следующим образом:

- «Бирге-Вместе» - 28,28% (9 мандатов);
- «Эмгек» - 24,83% (8 мандатов);
- «Асыл Мурас-Жаштар» - 16,67% (5 мандатов);
- «Патриот Ынтымагы» - 13,70% (5 мандатов);
- «Эл Биримдиги» - 12,14% (4 мандата).

Партия «Ата-Журт-Кыргызстан» прошла в городские кенешы городов Бишкек и Ош, где получила девять и девятнадцать мандатов соответственно. В конечном итоге партия «Ата-Журт Кыргызстан» получила мандаты в 14 из 28 городских кенешей на выборах депутатов местных кенешей.

Остальные партии получили мандаты только в одном из трех городов на повторных выборах депутатов в местные кенешы.

Партия «Онугуу - Прогресс» имеет 65 мандатов в 15 городских кенешах, при среднем 4,3 мандата на городской кенеш.

Партия «Ынтымак» получила 69 мандатов в 10 городских кенешах, почти по 7 мандатов в каждом городском кенеше.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

По результатам анализа за выборами депутатов городских кенешей можно внести следующие рекомендации:

### **1. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие избирательные правоотношения:**

- 1) Пересмотреть размер избирательного порога при проведении выборов депутатов местных городских кенешей и установить по аналогии с выборами депутатов ЖК КР.
- 2) Пересмотреть требование о количестве общественных наблюдателей, одновременно находящихся на избирательном участке.
- 3) Наделить общественных наблюдателей полномочиями обжаловать решения и (или) действий (бездействия) избирательных комиссий, в том числе решения об установлении итогов голосования и об определении результатов выборов.
- 4) Установить ответственность за несоблюдение установленных сроков рассмотрения поступивших заявлений (обращений, жалоб и т. д.) субъектами, уполномоченными рассматривать избирательные споры.
- 5) Внести изменение в уголовное законодательство, относящее преступления о злоупотреблениях административным ресурсом к делам публичного обвинения.
- 6) В целях обеспечения большей прозрачности избирательных фондов установить в законе требования о раскрытии источников происхождения денежных средств вносителей в случае внесения ими взноса свыше определенной законом суммы в избирательные фонды.
- 7) Предусмотреть в законодательстве норму, позволяющую возврат избирательного залога в случае объявления результатов выборов недействительными.
- 8) Рассмотреть в законе норму о снятии (дисквалификации) партии, по вине которой результаты выборов были признаны недействительными.
- 9) Внести в Закон о выборах нормы, предусматривающие четкий перечень оснований для обращения избирателем с заявлением о необходимости голосования вне помещения.

Внести в избирательное законодательство понятия, регламентирующие временную техническую неработоспособность АСУ и сбой АСУ.

### **2. Кабинету министров Кыргызской Республики:**

- 1) Усилить работу правоохранительных органов по своевременному и полному рассмотрению поступивших жалоб и заявлений, а также по обеспечению общественной безопасности, включая превентивные меры.

- 2) Совместно с ЦИК проводить работу по информированию граждан Кыргызской Республики о нормах избирательного права и процедурах не только в период проведения выборов, но и в межвыборный период.
- 3) Совместно с ЦИК рассмотреть возможность оптимизации фонда оплаты труда, предоставления социальных гарантий и льгот для членов УИК и ТИК в целях увеличения вознаграждения, выплачиваемого членам комиссий и, соответственно, стимулирования их к эффективному исполнению возложенных на них обязанностей в чрезвычайных условиях.
- 4) Совместно с ЦИК и иными уполномоченными государственными органами, органами местного самоуправления принять меры по качественному составлению списка избирателей и непрерывному учету и регистрации избирателей, а также предусмотреть механизмы, исключающие возможность манипуляции со списками избирателей и предусмотреть ответственность за допущенные манипуляции.

### **3. Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики:**

- 1) Усилить работу с территориальными и участковыми избирательными комиссиями по вопросам открытого, прозрачного и объективного реагирования и рассмотрения нарушений избирательного законодательства.
- 2) Выработать единообразную практику привлечения к ответственности за те или иные виды нарушения избирательного законодательства.
- 3) Разработать единый порядок фиксации и передачи данных о явке избирателей участковыми избирательными комиссиями в день голосования.

### **4. Органам по рассмотрению избирательных споров:**

- 1) Органам внутренних дел неукоснительно соблюдать сроки рассмотрения поступивших заявлений (обращений), предусмотренные избирательным законодательством, с изложением мотивированного обоснования принятых решений и информировать общественность о принятых мерах.
- 2) Органам прокуратуры осуществлять надзор за соблюдением органами внутренних дел сроков рассмотрения жалоб и заявлений по избирательным спорам.

### **5. Политическим партиям и кандидатам Кыргызской Республики:**

- 1) Вести избирательную кампанию на принципах верховенства закона, открытости, приоритета интересов и прав граждан, а также взаимоуважения между политическими партиями и кандидатами, и неукоснительным соблюдением Меморандумов, подписанных между политическими партиями.

Конечно есть целесообразность быть последовательными от старта выборов до получения мандатов, в частности, сохранять кандидатов, вошедших в списки партий по установленным квотам, не изменять очередность кандидатов в зарегистрированных списках кандидатов политических партий, после дня голосования.

### **Список использованной литературы:**

1. Данные министерства здравоохранения, <https://zdorovie.akipress.org/news:1692857>
2. «Тизме»- <https://tizme.gov.kg/>