

Шерипов Н. Т.
юридикалык илимдеринин доктору, профессор
Шерипов Н.Т.
доктор юридических наук, профессор
Sheripov N.T.
Doctor of Law, Professor

**МЫЙЗАМДАРДЫ ТАЛДОО ЖАНА ШАЙЛОО ӨНӨКТҮГҮ
ЖЕРГИЛИКТҮҮ КЕҢЕШТЕРДИН ДЕПУТАТТАРЫН ШАЙЛОО
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН 2021-ЖЫЛДЫН 11-АПРЕЛИНДЕ**

**АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ
ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 11 АПРЕЛЯ 2021 ГОДА**

**LEGISLATIVE ANALYSIS AND ELECTION CAMPAIGN
ELECTIONS OF DEPUTIES OF LOCAL KENESHES
OF THE KYRGYZ REPUBLIC ON APRIL 11, 2021**

Аннотация: Бул макалада 2021-жылдын 11-апрелине Кыргыз Республикасынын жергиликтүү кеңештеринин депутаттарын шайлоо боюнча мыйзамдардын жана шайлоо алдындагы үгүттүн анализи системалуу түрдө каралат. Тактап айтканда, мыйзам чыгаруу базасы, 2021-жылдын 11-апрелинде Кыргыз Республикасынын жергиликтүү кеңештеринин депутаттарын шайлоо алдындагы коомдук-саясий кырдаал, шайлоо алдындагы үгүт иштери, партиянын талапкерлерин каттоо, мыйзам бузуулар жана даттануулар, көйгөйлөр жана аларды чечүү жолдору деталдаштырылган.

Аннотация: В настоящей статье системно рассматривается анализ законодательства и предвыборная кампания выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики 11 апреля 2021 года. В частности, детально анализируется законодательная база, общественно-политическая ситуация перед выборами депутатов местных кенешей Кыргызской Республики 11 апреля 2021 года, предвыборная кампания, регистрация кандидатов партий, нарушения и жалобы, проблемы и пути их решения.

Annotation: This article systematically examines the analysis of legislation and pre-election campaign for the elections of deputies of local councils of the Kyrgyz Republic on April 11, 2021. In particular the analysis of the legislative base, social and political situation before the elections of deputies to local councils of the Kyrgyz Republic on April 11, 2021, election campaign, registration of party candidates, violations and complaints, problems and ways of solving them are examined in details.

Негизги сөздөр: депутаттарды, жергиликтүү кеңештерди шайлоо, шайлоо өнөктүгү, каттоо, партиялардын талапкерлери, мыйзамдар, эл аралык келишимдер, соттордун чечимдери, шайлоо системасы, талапкер көрсөтүү укугу, каттоо, мыйзам бузуулар жана даттануулар.

Ключевые слова: выборы депутатов, местные кенешы, предвыборная кампания, регистрация, кандидаты партий, законы, международные договоры, решения судебных инстанций, избирательная система, право выдвижения, регистрация, нарушения и жалобы.

Key words: election of deputies, local keneshes, election campaign, registration, party candidates, laws, international treaties, court decisions, electoral system, right of nomination, registration, violations and complaints.

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ

Согласно статье 1 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 14 июля 2011 года № 98 [1], настоящий Закон определяет избирательные права граждан КР и их гарантии, регулирует отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов местных кенешей.

1.1 Текущее состояние:

Современное состояние избирательной системы местных кенешей представляется удовлетворительным, прежде всего, с законодательной стороны основных вопросов, связанных с организацией и проведением выборов.

Источниками избирательного права являются правовые акты, содержащие нормы, регулирующие избирательные правоотношения. Основными элементами системы источников избирательного права являются:

1) К первой группе относятся законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые на национальном уровне.

- Конституция КР от 27 июня 2010 года (в редакции Закона КР от [28 декабря 2016 года № 218](#));[2]
- Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей»;
- Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» от 30 июня 2011 года № 62;[3]
- [Закон КР «О статусе депутатов местных кенешей»](#);
- [Закон КР «О местном самоуправлении»](#);
- Постановления Центральной избирательной комиссии КР (положения, инструкции и др.) регулирующих условия и порядок проведения выборов Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР.

2) Международные договоры Кыргызской Республики, закрепляющие международные избирательные стандарты;

К этой группе относятся общепризнанные принципы и нормы международного права, и международные договоры КР, направленные на регулирование избирательных правоотношений. Это универсальные международные акты, закрепляющие права и свободы человека на участие в проведении подлинных справедливых и свободных выборов, на участие в управлении своей страной, своим муниципальным образованием непосредственно или через свободно избранных представителей:

- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года;[4]
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года;[5]
- Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года;[6]
- Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29 июня 1990 года;[7]
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года;[8] Протокол №1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанный в Париже 20 марта 1952 года;[9]
- Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией Совета Европы) на 51-й и 52-й пленарной сессии 5-6 июля и 18-19 октября 2002 года в Венеции и другие.

3) Решения судебных инстанций Кыргызской Республики;

4) Постановления органов местного самоуправления, затрагивающие избирательные правоотношения;

5) Вместе с тем отдельные нормы, относящиеся к реализации избирательных прав

граждан КР, содержатся в правовых актах, не имеющих прямой целевой направленности на упорядочение именно избирательных отношений и являющихся структурными элементами финансового, административного, уголовного, гражданско- процессуального и иных отраслей законодательства КР и иным рядом других законодательных актов, значительная часть которых входит в систему государственного права и непосредственно посвящена регулированию избирательных отношений:

- Уголовный кодекс КР от 2 февраля 2017 года № 19;[10]
- Кодекс КР о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58;[11]
- Кодекс КР о проступках от 1 февраля 2017 года № 18;[12]
- Административно-процессуальный кодекс КР от 25 января 2017 года № 13;[13]
- Гражданский процессуальный кодекс КР от 20 января 2017 года № 6.[14]

Влияние данных источников на выборы:

Нормами данных источников закладываются основы избирательной системы, порядок проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Среди названных нормативных актов Конституция КР закрепляет основополагающие принципы организации выборов, которые являются неотъемлемой частью конституционных основ государства.

Прежде всего, статья 2 Конституции закрепляет признание свободных выборов как непосредственного выражения власти народа.

Также статья 2 Конституции КР перечисляет и принципы избирательного права: Выборы Президента, депутатов Жогорку Кенеша, депутатов представительных органов местного самоуправления проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Депутаты местных кенешей избираются гражданами, проживающими на территории соответствующей административно-территориальной единиц, с соблюдением равных возможностей в порядке, установленных законом (ст. 112).

Порядок выборов Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, определяются Конституционным законом.

Нормативным правовым актом, в наиболее полной степени регламентирующим деятельность по организации и проведению выборов депутатов местных кенешей КР, является Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» (далее - Закон КР). Отличительными чертами выборов в депутатов местных кенешей от выборов депутатов ЖК КР, которые регулируются конституционным Законом КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68 (далее - конституционный Закон) в следующем:[15]

1. Избирательная система:

Если выборы депутатов ЖК проводится по пропорциональной системе, то выборы депутатов в местные кенешей согласно статье 47 Закона КР проводятся по двум системам: выборы депутатов городских кенешей проводятся по пропорциональной системе, а выборы депутатов айылных кенешей - по мажоритарной системе. При этом на выборах депутатов городских кенешей, партии должны преодолеть 7-процентный порог, как и раньше.

2. Право выдвижения кандидатов принадлежит:

- в городские кенешей - политическим партиям;
- в айылные кенешей - политическим партиям и гражданам путем самовыдвижения.

2.1. Выдвижение партиями в городские кенешей производится по каждому единому избирательному округу в количестве кандидатов, превышающем не менее чем в полтора раза установленного для данного местного кенешей количества депутатских мест.

2.2. Выдвижение партиями в айылные кенешей производится по каждому многомандатному избирательному округу кандидатов в количестве, не превышающем количества мандатов, установленного по данному округу.

3. Сроки выдвижения:

- списка кандидатов в депутаты политической партией и представление необходимых документов в соответствующую ТИК для городских кенешей заканчиваются за 40 календарных дней до дня выборов.
- кандидатов в депутаты политической партией, самовыдвижения и представление необходимых документов в соответствующую ТИК для айылных кенешей заканчиваются за 30 календарных дней до дня выборов.

4. Избирательный залог

- это сумма денег, вносимая кандидатом при его выдвижении на государственную выборную должность.

Избирательный залог устанавливается в следующем размере:

- в Бишкекский и Ошский городские кенешы - в пятисоткратном размере установленного законодательством расчетного показателя (50 000 сом);
- в городские кенешы, за исключением городов Бишкек и Ош, - в двухсоткратном размере установленного законодательством расчетного показателя (20 000 сом);
- в айылные кенешы - в десятикратном размере установленного законодательством расчетного показателя (1 000 сом).

5. Избирательный порог

В отличие от выборов депутатов ЖК КР, где устанавливает трехпроцентный порог, в выборах в местные кенешы осталась норма семипроцентного избирательного порога.

6. Резервирование мандатов для женщин.

В отличие от выборов депутатов ЖК КР, где устанавливает тридцатипроцентная квота для лиц одного пола, в выборах в айылные кенешы нормативно закреплены гарантии обеспечения гендерного равенства, путем введения для женщин 30 процентного резерва мандатов для женщин в каждом избирательном округе айылного кенеша и распределение мандатов в айылных кенешах, согласно резервированию мандатов для женщин.

Количество резервируемых мандатов в избирательном округе зависит от общего количества мандатов в соответствующем избирательном округе.

- 1) в 2,3-мандатных избирательных округах резервируется 1 мандат;
- 2) в 4,5,6-мандатных избирательных округах резервируются 2 мандата;
- 3) в 7,8,9,10-мандатных избирательных округах резервируются 3 мандата;
- 4) в 11,12,13-мандатных избирательных округах резервируются 4 мандата;
- 5) в 14,15,16-мандатных избирательных округах резервируются 5 мандатов.

В мировой практике национальное избирательное законодательство делится на две категории:

- общее избирательное законодательство, относящееся к любым выборам и устанавливающее правовую базу для всех выборов, включая выборы в органы исполнительной и законодательной власти на общенациональном и местном уровнях;
- специальное избирательное законодательство, касающееся выборов в конкретный орган власти или референдумов и содержащее специальные правовые положения.

В Кыргызской Республике избирательное законодательство имеет отдельные законодательные акты. Как видно из сравнения выше, имеются различия между одинаковыми процессами между выборами депутатов местных кенешей от выборов депутатов ЖК КР.

На наш взгляд, второй вариант свойственен в федеральных системах или в условиях высокой децентрализации, в связи с этим для Кыргызской Республики предпочтительней первый вариант, вариант одного избирательного кодифицированного нормативного правового акта - кодекса, регулирующего все выборы, поскольку такой подход гарантирует последовательность организации и практики выборов, а также единообразное применение закона в отношении всех выборов. Помимо этого, такой вариант упрощает процесс составления необходимых поправок к законодательству.

В начале 2020 года ЦИК КР приняты ряд нормативных правовых актов, содержащих

нормы избирательного права, тогда как выборы в органы местного самоуправления были назначены на 12 апреля 2020 года.

Считаем запоздалое принятие данных нормативных правовых актов, так как, избирательное законодательство должно вступать в силу за достаточное время до выборов, с тем чтобы избиратели и все участники избирательного процесса - в том числе органы, ответственные за проведение выборов, кандидаты, партии и СМИ - узнали о действующих правилах. Избирательное законодательство, начинающее действовать в последний момент, может подорвать доверие к избирательному процессу и сократить для политических сил и для избирателей возможности своевременно ознакомиться с правилами, касающимися избирательного процесса.

Несмотря на совершенствование законодательной техники и институциональных основ выборного процесса, освоение новейших информационных технологий, позволяющих повысить прозрачность выборов, на сегодняшний день Кыргызская Республика сталкивается с некоторыми проблемными аспектами в данной сфере.

На наш взгляд есть целесообразность на постоянной основе осуществлять мероприятия, направленные на совершенствование избирательного законодательства Кыргызской Республики, на основе анализа прошедших выборов и с учетом рекомендаций международных и общественных наблюдателей.

ОБЩЕСТВЕННО - ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

В целом характеризуя данный период, что выборы в местные кенешы прошли в сложной общественно-политической ситуации для республики. Экономический кризис, начало третьей волны эпидемии COVID-19, последствия политических изменений и другие обстоятельства оказали значительное влияние на избирательный процесс.

В отношении общественной и экономической ситуации в стране необходимо отметить, что обеспокоенность населения в связи с продолжающимся повышением цен на продукты питания, ГСМ, растущей безработицей, приграничными конфликтами и ростом количества инфицированных, а также последствиями эпидемии COVID-19. Негативное влияние пандемии на экономику продолжается и в 2021 году, за первые три месяца текущего года ВВП страны снизился на 9.4%.

Согласно данным долгосрочных наблюдателей, общественно политическая ситуация в стране в преддверии местных выборов была относительно спокойной, но с определенной опаской в связи с выборами в местные кенешы и референдумом. Так, напряжения локального характера наблюдались, в городе Бишкек - в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации, в городе Ош - из-за обостряющейся борьбы политических партий, кроме того в Баткенской области напряженность в обществе связана с приграничными проблемами.

Необходимо отметить высокую конкуренцию среди политических партий на прошедших выборах. В городе Бишкек 25 партий выдвинули своих кандидатов. Кроме того, вызывает опасения противостояние политических партий в городе Ош, где представители 5 партий, участвующие на выборах в местный городской кенеш, заявили о грубых нарушениях закона, допускаемых их конкурентами в ходе агитационной кампании.

Всего за места в Ошском городском кенеше зарегистрировано 9 партий, 5 из которых - «Улуу Журт», «Республика», «Улуттар Биримдиги», «Бутун Кыргызстан» и «Бир Бол» - 31 марта провели пресс-конференцию, где заявили о применении административного ресурса в ходе предвыборной кампании. Они обвиняют партию «Ата-Журт Кыргызстан» в использовании административного ресурса и подкупе голосов и призвали президента страны обратить на это внимание. [16]

По словам выступавших на брифинге, некоторые партии занимаются благоустройством дорог, то есть фактически подкупают избирателей, а местные власти продвигают отдельные политические организации, пользуясь своим влиянием. При этом выступающие выразили недовольство тем, что информация обо всех этих нарушениях выборного законодательства была передана в территориальную избирательную комиссию

и правоохранительные органы, но реакции не последовало.

Лидер партии «Улуу Журт» Мирлан Орозбаев признался, что они устали уже жаловаться на очевидные факты применения административного ресурса и подкупа голосов, в связи с чем он обратился к главе государства Садыру Жапарову.

За день до этого, 30 марта 2021 года в КГОР ЦИК КР поступила информация, что в социальной сети Facebook обсуждается пост Айтиевой К., которая указала, что вице-мэр г. Ош Азимов Ж. являясь кандидатом в депутаты от партии «Ата Журт Кыргызстан», через агитаторов указанной партии осуществляет подкуп голосов избирателей, раздавая продуктовые пакеты.

Информация и материалы направлены в Генеральную прокуратуру КР, МВД КР, в КГОР Ошской территориальной избирательной комиссии.

Во время митинга 3 апреля на центральной площади Оша, лидер партии «Улуттар биримдиги» Мелис Мырзакматов снова раскритиковал партию «Ата Журт-Кыргызстан», обвинив их в связях с властью и применении административного ресурса.

В остальных городах наблюдатели отмечают более-менее спокойную обстановку, умеренную активность политических партий, но также наблюдают наличие нарушений. В частности отмечаются жалобы о нарушении правил агитации, подкупе избирателей и применении административного ресурса в городе Токмок.

Таким образом, предвыборная обстановка характеризовалась политической и социальной напряженностью и экономическими проблемами на фоне продолжающейся глобальной пандемии COVID-19.

День выборов 11 апреля, включая и день голосования вне помещений (10 апреля) прошли в напряженной политической борьбе с большим количеством нарушений в отдельных городах, особенно в городах Бишкек, Ош и Токмок.

Регистрация кандидатов партий

11 марта 2021 года завершилась регистрация списков кандидатов от политических партий для участия в выборах депутатов городских кенешей.

Согласно законодательству о выборах депутатов местных кенешей, за 30 дней до дня голосования, т. е. до 12 марта 2021 года завершилась регистрация списков кандидатов политических партий для участия в выборах депутатов городских кенешей.

Всего в 28 городских кенешах предстояло избрать 796 депутатов²¹. Территориальные избирательные комиссии зарегистрировали списки кандидатов 56-ти партий из 59, подавших уведомления о намерении принять участие в выборах.

Из них:

- Ошская ТИК отказала в регистрации списка кандидатов 1111 «Тилектештик» в связи с непредоставлением необходимых документов.
- В Бишкеке 2 политические партии - «Элдик» и «Молодежная прогрессивная партия Кыргызстана» отказались от дальнейшего участия в выборах.
- Сулюктинская ТИК отказала в регистрации списка кандидатов партии «Бутун Кыргызстан» в связи с несоблюдением порядка выдвижения списка кандидатов.

Общее число кандидатов в зарегистрированных 237 списках составило 11 782 человека. На один мандат претендовали в среднем 15 кандидатов, наибольшее количество партий и кандидатов в столице Бишкеке: 25 партий и 40 кандидатов на 1 место, далее идет город Каракол где участвуют 17 партий, за один мандат борются 27 кандидатов, Наименьшее количество партий и кандидатов - в городе Кок-Жангак: 3 партии и 5 человек на 1 место.

Выборы в городские кенешы в 2021 году в городе Бишкек показал, что в сравнении с 2016 годом, политические партии значительно активизировали свою деятельность. В 2016 году в выборах депутатов горкенеша в г. Бишкек участвовали всего 14 партий, из них 5 политических партий преодолели 7% порог. Тогда как количество участвующих политических партий в 2021 году выросла до 25, хотя подали заявления об участии в выборах 27 партий. Позже две партии «Элдик» и «Молодежная прогрессивная партия

Кыргызстана» отказались от дальнейшего участия в выборах. На 45 мандатов выдвинули кандидатуры 1820 человек.

А в городе Ош активность политических партий снизилась. В 2016 году в Ошский городской кенеш заявления подавали 17 политических партий, 5 из них отказались от дальнейшего участия. 13 партий участвовали в выборах и 6 партий прошли в городской кенеш и допущены к распределению мандата. А в 2021 году ситуация меняется, всего приняли участие 9 партий.

В свете последних политических трансформаций, по оценкам экспертов выборы в городские кенешы стали более привлекательными для политических партий, в сравнении с выборами в ЖК КР. В 2020 году на несостоявшихся выборах в ЖК участвовали лишь 16 политических партий, при этом мандатов в сравнении, к примеру с горкенешем Бишкека в 2 раза больше.

Всего в выборах депутатов городских кенешей участвовали 56 партий, из них:

- Политическая партия «Ата-Журт Кыргызстан» прошла регистрацию в 21 из 28 городских кенешей.
- 20 партий выдвинули списки кандидатов в 1 город.
- 10 партий - в 2 города («Улутман», «Ак-Шумкар», «Калк Ынтымагы», «Энергетиков», «Адилет», «Адилеттуу Кыргызстан», «Ак-Бата», «Ала-Тоо-кыргыз жери», «Буткул Жаштар», «Калыс», «Наш Народ», «Партия демократическое движение Кыргызстана», «Патриот», «Свобода выбора», «Эл биримдиги», «Элдик Народная», «Асыл Мурас- Жаштар», «Кучтуу Коом», «Столица», «Тазалык»).
- 7 партий - в 3 города («Аманат», «Мекен Ынтымагы», «Нур», «Народная партия Улуттар биримдиги», «Ордо», «Табылга», «Чон-Казат»).
- 5 партий - в 4 города («Бир-Бол», «Жаны-Доор», «Ата-Журт Кыргызстан», «Народная демократическая партия Кыргызстана», «Патриот Ынтымагы»).
- 3 партии - в 5 городов («Ишеним», «Кыргызстан», «Тынчтык»).
- 11 партий выдвинули списки в 6 и более городов («Бирге — Вместе» Мурас», «Айкол-Кыргызстан», «Асман Ала-Тоо», «Ата-Мекен», «Власть народу», «Партия Зеленых Кыргызстана», «Партия коммунистов Кыргызстана», «Реформа», «Социалистическая партия Кыргызстана», «Улуу Кыргызстан»).

ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ

Предвыборная агитация проходила в условиях эпидемии COVID-19 и экономического кризиса; во время агитации были выявлены случаи нарушения правил агитации, подкупа голосов, давления и угроз на избирателей, применения административного ресурса, запугивание наблюдателей. Самая высокая конкуренция, а также самое большое количество жалоб были отмечены в городах Бишкек, Ош и Токмок. Именно в этих городах в предвыборный период политические партии делали совместные заявления по подкупу и злоупотреблению административным ресурсом применяемые отдельными политическими партиями.

А также, отдельные политические партии продолжили практику привлечения глав квартальных и домовых комитетов к агитации в городах Бишкек и Ош, пользуясь неопределенным статусом домкомов и квартальных.

Перед началом агитации 25 партий участвующие на выборах в Бишкекский городской кенеш подписали меморандум о соблюдении законодательства и проведении честных выборов. Подписание меморандума — положительный показатель, документ содержит обязательства партий на проведение честной борьбы. Но тем не менее несмотря на это, некоторые политические партии указывают на недобросовестную конкуренцию со стороны отдельно взятых партий.

В рамках мониторинга местных выборов долгосрочными наблюдателями некоторых неправительственных организаций были проведены встречи с представителями политических партий и кандидатами на должность депутатов местных кенешей КР. Так, в Бишкеке были проведены встречи с 11 партиями из 25 зарегистрированных.

Наблюдатели Фонда «Общее дело» провели встречи с 11 политическими партиями в Бишкеке:

- 1) “Бутун Кыргызстан”
- 2) “Улуу Журт”
- 3) “НДПК”
- 4) “Социал-демократы”
- 5) “Ишеним”
- 6) “Партия коммунистов Кыргызстана”
- 7) “Реформа”
- 8) “Наш народ”
- 9) “Республика”
- 10) “Социалистическая партия Кыргызстана”
- 11) “Улутман”

По результатам встреч с политическими партиями были получены следующие выводы:

1) Самое большое недовольство было вызвано ситуацией вокруг дебатов на государственном канале ОТРК. Кроме партия «Наш народ» и партия «Партия коммунистов», 9 партий выступили с осуждением действий и бездействий ОТРК, по предоставлению эфирного времени. По свидетельствам кандидатов представители телеканала сначала пытались отменить проведение дебатов, утверждая, что не имеют технической возможности и подготовки. Однако после негативной реакции общества, телеканал согласился выделить время всем участникам.

2) Отдельное опасение у политических партий, борющихся за места в городском кенеше города Бишкек, вызывает вероятность низкой явки избирателей. Подворовые обходы и встречи с избирателями указывают на возможную низкую заинтересованность к местным выборам со стороны граждан. Об этом упомянули политические партии «НДПК», «Республика», «Ишеним», «Социалистическая партия Кыргызстана».

3) Часть нарушений пришлось на порчу агитационных материалов, когда поверх плакатов одной партии клеились плакаты другой партии. Подобные споры решались чаще всего путем переговоров между уполномоченными лицами партий, которые создали общую группу в мессенджере WhatsApp.

В данном случае, нерешенным остался только вопрос партии «НДПК», которая осталась недовольна слабой реакцией Бишкекской ТИК. С их слов ТИК не предприняла никаких мер, несмотря на официальное обращение партии, с приложением доказательств порчи агитационных материалов. К заявлению партии «НДПК», о слабой реакции ТИК, присоединилась также, партия «Республика».

4) Опрошенные представители партии «Социал-демократы», сошлись во мнении, что назрела острая необходимость реформирования работы правоохранительных органов, в части соблюдения определенных сроков в период выборов. Недовольство партий вызывает затягивание времени дачи оценки со стороны правоохранительных структур, без которой ЦИК КР не вправе принять меры в отношении какой-либо партии.

5) Были отдельные жалобы со стороны политической партии «Улутман», на использование административного ресурса, когда представители крупных торговых центров и рынков, аффилированные с действующими депутатами, запрещали вести агитацию на прилегающей территории своих заведений. В частных разговорах они давали понять, что эта территория принадлежит уже другой партии, но официально, на камеру заявляли, что всего лишь беспокоятся об удобстве покупателей, которым якобы мешают агитаторы.

6) В заключение партии «Бутун Кыргызстан», «Наш народ», «Социал-демократы», подчеркнули позитивные сдвиги в работе Бишкекской ТИК и ЦИК КР в целом. А также заметили, что в преддверии выборов в местные кенешы, в 2021 году, наблюдается снижение применения административного ресурса и массового подкупа, в отличие от

предыдущих избирательных кампаний.

7) Партия “Социал-демократы”, подчеркнула важность донесения до сведения ЦИК КР просьбу рассмотреть возможность сокращения многочисленных дублирований документов на разных этапах регистрации. В частности, им приходилось заполнять практически идентичные формы под номерами- №5, №6, №11, №12.

Список использованной литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» от 14 июля 2011 года № 98 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203103>
2. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218 <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>
3. Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 года № 62 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203100?cl=ru-ru>
4. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
5. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
6. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года // <http://cis.minsk.by/page/616>
7. Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29 июня 1990 года // <https://www.osce.org/ru/odihr/elections/14304>
8. Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года // Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года // <http://docs.cntd.ru/document/1000003045>
9. Протокол №1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанный в Париже 20 марта 1952 года // <http://base.garant.ru/2540801/>
10. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527>
11. Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111565>
12. Кодекс Кыргызской Республики о проступках от 1 февраля 2017 года № 18 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529?cl=ru-ru>
13. Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 25 января 2017 года № 13 // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=94228
14. Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 20 января 2017 года № 6 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111521?cl=ru-ru> 17 См.: Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>
15. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года № 68 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244>
16. <https://rus.azattyk.org/a/31181179.html>