

Диаграмма 2. Доходы по Чуйской области за 2019-2020 гг.

По диаграмме 2. мы можем увидеть сумму налоговых, неналоговых, полученных официальных трансфертов в доходах местного бюджета Чуйской области за 2019-2020 гг. Преобладают в структуре доходов налоговые доходы, которые в 2019 году составили 15596 млн. сом, а в 2020 году 15068,4 млн. сомов. В 2020 году налоговые доходы по Чуйской области уменьшились по сравнению с 2019 годом на 527,6 тыс. сомов.

В 2020 году на проведение операционной деятельности из местных бюджетов регионов в социально-культурную сферу направлено от 45 до 88 процентов средств и такие расходы по сравнению с 2019 годом увеличились только в г. Бишкек на 7,9 процента, а в остальных регионах они уменьшились от 9,8 процента в Иссык-Кульской области и до 24 процентов - в Ошской области. На государственные службы общего назначения, оборону, общественный порядок и безопасность направлено от 8 до 53 процентов средств, при этом расходы увеличились во всех регионах - от 16,1 процента в г. Бишкек до 0,5 процента - в Баткенской области.

### Список использованной литературы:

1. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики - Академия, Б. - 2020 г.
2. Артемова И.В. Снижение налоговой нагрузки по НДС. Риски отказа в вычете, доначисления налога и переквалификации сделок. Логика юридической защиты налогоплательщика / И.В. Артемова // Клуб главных бухгалтеров. - 2011.
3. Бородина А.С. Налоговая нагрузка предприятия: сущность, функции, факторы и показатели / А.С. Бородина // Налоги и налогообложение. - 2017.
4. Кыргызстан в цифрах. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Б.- 2020 г.
5. Мусакожоев Ш.М. Стратегия инновационной модернизации экономического развития КР на период до 2020 г. –Б.:ЦЭБ при МЭР иТ КР,2018.
6. <http://sti.gov.kg>
7. <http://gov.kg>
8. <http://stat.kg>

УДК336.225

DOI 10.33514/1694-7851-2022-2-325-329

**Акматова Айнура Абышаевна, Сейдохматова Шекербубу**

И.Арабаев атындагы КМУ, экономика жана башкаруу кафедрасы, ага окутуучу,

И.Арабаев атындагы КМУ, гуманитардык колледжи, ага окутуучу

**Акматова Айнура Абышаевна, Сейдохматова Шекербубу**

КГУ им.И.Арабаева, кафедра экономика и управление, старший преподаватель

КГУ им.И.Арабаева, гуманитарный колледж, старший преподаватель

**Akmatova Ainura Abyshaevna, Seidohmatova Shekerbubu**

KSU I. Arabaev, Department of Economics and Management, Senior Lecturer

KSU I. Arabaev, Humanitarian College, Senior Lecturer

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫК КЫЗМАТЫНЫН  
ИШКЕРДҮҮЛҮГҮНҮН ЭФФЕКТИВДҮҮЛҮГҮН БААЛОО**

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ НАЛОГОВОЙ  
СЛУЖБЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**EVALUATION OF THE EFFECTIVENESS OF THE ACTIVITIES  
OF THE TAX AUTHORITIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

**Аннотация:** Бул макалада Кыргыз Республикасынын салык кызматынын ишкердүүлүгү каралган. Салык кызматынын ишкердүүлүгүнүн эффективдүүлүгүнө талданоо жана баалоо жүргүзүлдү.

**Аннотация:** В данной статье рассматривается деятельность органов налоговой службы Кыргызской республики. Проводится анализ и оценка эффективной деятельности налоговой службы.

**Resume:** This article discusses the activities of the tax authorities of the Kyrgyz Republic. The analysis and evaluation of the effective activity of the tax service is carried out.

**Негизги сөздөр:** Салык текшерүүсү, салык карызы, бирдиктүү терезе, ишкердүүлүктүн эффективдүүлүгү, салык тейлөөсү.

**Ключевые слова:** Налоговые проверки, налоговая задолженность, единое окно, эффективность деятельности, налоговое администрирование.

**Key words:** Tax audits, tax debt, single window, performance, tax administration.

Один из наиболее динамично развивающихся органов государственного управления Кыргызской Республики — это государственная налоговая служба при Министерстве финансов.

Одними из немаловажных факторов, связанных с необходимостью непрерывного повышения эффективности деятельности ГНС, служат постоянно увеличивающиеся требования государства и общества к формированию республиканского бюджета. Вместе с тем ГНС вынуждена постоянно совершенствовать методы налогового администрирования. Не последнюю роль в совершенствовании налогового администрирования играет партнерство Кыргызской Республики в рамках Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС). Членство в этом союзе предъявляет свои требования к осуществлению налогового администрирования более высокого уровня, по сравнению с существующим.[2]

К основным критериям оценки деятельности налоговых органов КР относятся:

- собираемость налогов;
- рассмотренные судами в пользу налоговых органов, относительно общих сумм по судебным спорам с налогоплательщиками, соотношение сумм исковых требований в процентах;
- снижение задолженности по налогам в бюджетную систему КР;
- увеличение числа налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих качество работы налоговых органов;
- количество граждан и организаций, которые получают информацию из «Единого окна» с использованием Интернет-технологий;
- количество налогоплательщиков, которым доступны по каналам связи и через Интернет к персонализированной информации о состоянии расчета с бюджетом и др.[4]

Так в 2021 году ГНС обеспечено поступление налогов и платежей в сумме 105 714,0 млн. сом при прогнозе 103 948,4 млн. сом. Выполнение составило 101,7%, или перевыполнено на 1 765,6 млн. сом. По сравнению с 2020 годом поступления налогов и

платежей увеличились на 26 711,8 млн. сом, т.е. темп роста составил 133,8%. Доля доходов по сравнению с 2020 годом к ВВП составила 14,62% и увеличилась на 1,49 процентных пункта.

В рамках реализации Закона Кыргызской Республики «О реструктуризации задолженности по начисленным процентам, пени, налоговым санкциям, штрафам по страховым взносам» от 14 августа 2020 года № 125, налоговыми органами республики за 2021 год проведено 10 797 налоговых проверок субъектов предпринимательства. По результатам проверок дополнительно начислено в бюджет заниженных (сокрытых) сумм налогов в размере 54 млн. сом.

В течение 2021 года количество субъектов, охваченных рейдовым налоговым контролем и контрольным закупом, составило 77 270 субъектов, при этом установлено 18 912 нарушений, из них по рейдовому налоговому контролю 15507 нарушений, по контрольному закупу 3405 нарушений различного характера.

Таким образом, по состоянию на 31 декабря 2021 года Единых налоговых деклараций в налоговые органы республики сдано: по итогам 2020 года - 519 636 деклараций, по итогам 2019 года - 497 096, т.е. на 22 540 деклараций больше.[4]

В целях принятия действенных мер по сокращению теневой экономики и повышения эффективности налогового администрирования, а также для создания благоприятных условий для бизнеса по ведению своей деятельности в новом цифровом формате налоговая служба работает над внедрением масштабных проектов в рамках государственной программы по цифровизации экономики, в том числе ряда компонентов фискализации налоговых процедур.[3]

Все плательщики и субъекты НДС, осуществляющие импорт и/или экспорт товаров, с 1 июля 2020 года перешли на обязательное применение ЭСФ (Электронные счет-фактуры).

Электронными счетами-фактурами пользуются 16788 предпринимателей по состоянию на 31 декабря 2021 года, им выписано 10 242 748 электронных счетов-фактур на общую сумму оборота 1 трлн. 668 млрд. 850 млн. сом.

Благодаря внедрению ЭСФ начали постепенно увеличиваться поступления по НДС. Так, поступления по НДС в 2020 году составили 28 065,8 млн. сом, в 2021 году поступления составили 40 081,4 млн. сом или 142,8% от предыдущего года.

В работе ГНС особое внимание уделяется вопросам создания благоприятных условий при исполнении налогоплательщиками налоговых обязательств.

В 52 УГНС создана инфраструктура «Единого окна», обеспечивающая обслуживание налогоплательщиков по приему налоговой отчетности, выдаче бланков, разъяснению налогового законодательства, регистрации налогоплательщиков, ККМ, и прочие услуги. Аналогичные услуги предоставляются также 3 сервисными центрами и 22 пунктами, созданными на КПП «Сосновка», в крупных торгово-рыночных комплексах и торговых центрах.

В рамках проекта фискализации налоговых процедур «СМАРТ Салым», разработанного для создания благоприятных условий ведения и развития бизнеса, внедряются новые принципы обслуживания.

Налогоплательщики пользуются различными видами электронных услуг ГНС, в том числе с помощью портала [salyk.kg](http://salyk.kg) и других сервисов, также имеют возможность сдать отчетность, декларацию, получать полисы, патенты и справки в удобном формате.[1]

К проблемам, связанным непосредственно с реализацией функции налогового администрирования, следует отнести следующие:[5]

1) не отвечает требованиям сегодняшнего дня уровень автоматизации процессов налогового администрирования. Данная проблема включает в себя такие элементы, как:

- информационная платформа «ИСНАК», которая морально устарела;
- отсутствие иных автоматизированных коммуникационных сетей, за исключением электронной почты с доменным именем «@sti.gov.kg»;
- отсутствие законодательно установленных механизмов актуализации и инвентаризации регистрационной базы данных налогоплательщиков;

2) отсутствие централизованной единой регистрационной базы данных с достаточными функциональными возможностями по ее использованию всеми вовлеченными госорганами, как по субъектам, так и объектам налогообложения;

3) недостаточное межведомственное взаимодействие с другими государственными органами, которые имеют отношение к реализации налоговой политики и налоговому администрированию;

4) В информационных системах разных ведомств отсутствует единый идентифицирующий признак налогоплательщика и объект налогообложения, что исключает эффективный поиск и обмен достоверной информацией;

К наиболее очевидным проблемам, которые испытывают налогоплательщики при выполнении налоговых обязательств, следует отнести следующие:[6]

1) низкий уровень налоговой грамотности самих предпринимателей и населения, и недостаток знаний в области налогового законодательства;

2) чрезмерная сложность ряда процедур взаимодействия с налогоплательщиками и несоответствие этих процедур техническим возможностям, предоставляемым современными технологиями передачи и обмена информацией;

3) недостаточная мотивация налогоплательщиков по точному и своевременному исполнению своих налоговых обязательств.

Исходя из выше изложенного были определены следующие основные целевые характеристики системы ГНС на предстоящий период:

- развитая материальная и техническая инфраструктура, позволяющая своевременно и в полном объеме решать накопившиеся и новые проблемы;

- информационная база, обеспечивающая эффективный обмен и анализ информации, поступающей от налогоплательщиков, других министерств и ведомств, а также партнеров по ЕАЭС;

- стандартизация и автоматизация основных рабочих процессов администрирования;

- система сервисных центров, включая мобильные, с оптимальным набором услуг, оказываемых налогоплательщикам, охватывающих всю территорию республики;

- дистанционное обслуживание налогоплательщиков по принципу экстерриториальности, включая осуществление контрольных мероприятий, перевод в электронный формат таких процедур, как получение патента, справок, подача заявлений и других;

- перемещение акцентов администрирования на аналитическую работу, проведение мониторинга в целях предупреждения налоговых правонарушений, сужение теневых оборотов товаров и капитала;

- высокий уровень кадрового потенциала на основе эффективного отбора и назначения на должность, системного обучения и повышения квалификации сотрудников, создания эффективной системы мотиваций;

### Список использованной литературы

1. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики, изд. Академия: Б-2022 г.
2. Стратегия развития Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики на 2019-2021 годы. Постановление ПКР от 3 июня 2019 года № 269
3. Показатели оценки деятельности налоговых органов: обзор существующих подходов. А.Р.Хафизова. Налоговая политика 31(5121)-2012г.
4. <http://www.sti.gov.kg/>
5. <http://www.gov.kg/>
6. <http://pnk.kg>

УДК 321

DOI 10.33514/1694-7851-2022-2-329-336

**Цай Хунвэй**

Түндүк-Батыш педагогика университети, Юридикалык институту, юридика илимдеринин доктору, лектор

**Цай Хунвэй**

Северо-Западный педагогический университет, юридический институт, доктор юридических наук, старший преподаватель

**Cai Hongwei**

Northwestern Pedagogical University, Institute of Law, PhD in Law, Senior Lecturer

**"КЫТАЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ГРАЖДАНДЫК КОДЕКСИНИН КЕЛИШИМ  
ЗАКОН БӨЛҮМҮ" ЖӨНҮНДӨ ТАЛДОО  
АНАЛИЗ «КНИГИ КОНТРАКТОВ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА КИТАЙСКОЙ  
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»  
STUDY ON THE BOOK OF CONTRACTS OF THE CIVIL CODE OF P.R.C.**

**Аннотация:** «Гражданский кодекс Китайской Народной Республики» был официально введен в действие в 2021 году, и «Книга контрактов» появился как самостоятельная книга. Основными характеристиками «Книга контрактов Гражданского кодекса Китайской Народной Республики» являются широкий диапазон регулирования, подробное содержание, общие положения обязательственного права, реализация «зеленого принципа» в гражданско-правовой сфере. Составление «Книга контрактов Гражданского кодекса Китайской Народной Республики» тоже имеет положительное значение в активном реагировании на новые проблемы общественной жизни, способствуя углубленному толкованию теории договорного права, реализации структурных новаций «Книги контрактов» и совершенствование системы договорного права Китая.

**Аннотация:** "Кытай Эл Республикасынын Граждандык кодекси" расмий түрдө 2021-жылы күчүнө кирди, ал эми анын "келишим иштер закон бөлүмү" өз алдынча китеп