

УДК: 336.22

DOI 10.33514/1694-7851-2023-1-352-359

Абдылдаева Н.У.

ага окутуучусу

И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети

azigran7@gmail.com

Солтогулова М.У.

ага окутуучусу

И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети

msoltogulova@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫК САЯСАТЫН ЖАКШЫРТУУ УЧУН САЛЫКТЫ КӨЗӨМӨЛДӨӨ ЫКМАЛАРЫН САНАРИПТЕШТИРҮҮ

Аннотация: Кыргызстан, бардык көптөгөн өлкөлөр сыяктуу эле, мамлекеттик башкарууда санариптик технологияларды, инновациялык ыкмаларды колдонуу менен өнүгүүдө. Бүгүнкү күндө ар бир кыргызстандык санариптик технологияларды жашоонун бардык чөйрөлөрүндө колдонууга күбө болууда, алардын экономикалык өсүшкө, мамлекеттик башкарууга, кызмат көрсөтүүлөрдүн сапатына тийгизген таасирин көрүп жатат жана албетте мунун баары жарандардын жашоо образына таасирин тийгизүүдө. Санариптештирүү салык администрациясына жана ошого жараша салык контролунун методологиясына оң таасирин тийгизет.

Негизги сөздөр: SMART Санарип, санариптештирүү, санариптик технологиялар, башкаруу, салыктык башкаруу, салыктык көзөмөл, экономикалык өсүш.

Абдылдаева Н.У.

старший преподаватель

Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева

azigran7@gmail.com

Солтогулова М.У.

старший преподаватель

Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева

msoltogulova@mail.ru

ЦИФРОВИЗАЦИЯ МЕТОДОВ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: Кыргызстан, как и многие страны, развивается, применяя в государственном управлении цифровые технологии и инновационные методы. Сегодня каждый кыргызстанец становится свидетелем применения во всех сферах жизни деятельности цифровых технологий, видит их влияние на экономический рост, государственное управление, качество услуг, и, конечно, это все непременно отражается на образе жизни граждан. Цифровизация

положительно влияет на налоговое администрирование и соответственно на методологию налогового контроля.

Ключевые слова: SMART Санарип, цифровизация, цифровые технологии, управление, налоговое администрирование, налоговый контроль, экономический рост.

Abdyldaeva N.U.

Senior Lecturer

Kyrgyz State University named after I. Arabaev
azigran7@gmail.com

Soltogulova M.U.

Senior Lecturer

Kyrgyz State University named after I. Arabaev
msoltogulova@mail.ru

DIGITALIZATION OF TAX CONTROL METHODS TO IMPROVE THE TAX POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation: Kyrgyzstan, like many countries, is developing by applying digital technologies and innovative methods in public administration. Today, every Kyrgyz citizen is witnessing the use of digital technologies in all spheres of life, sees their impact on economic growth, public administration, quality of services, and, of course, all this certainly affects the lifestyle of citizens. Digitalization has a positive impact on tax administration and, accordingly, on the methodology of tax control.

Keywords: SMART Sanarip, digitalization, digital technologies, management, tax administration, tax control, economic growth.

Цифровые технологии все сильнее проникают во все сферы общественных отношений. Активно развиваются облачные технологии, блокчейн, технологии дополненной реальности, интернет вещей, технологии машинного обучения и искусственного интеллекта; происходит цифровизация бизнес-процессов, социального взаимодействия и политической деятельности. Право, являясь важнейшим социальным регулятором, также подвержено влиянию соответствующего мирового процесса. Важность развития цифрового взаимодействия общества и государства признается на высшем уровне государственного управления. Так, Президентом страны С.Ш. Жээнбековым 2020 год был объявлен Годом развития регионов, цифровизации страны и поддержки детей, а также в целях реализации Концепции цифровой трансформации «Санарип Кыргызстан 2019–2023» и по настоящее время ведется работа по цифровизации государственных услуг, сервисов и процессов фискализации [1].

Кыргызстан по сравнению с соседними странами по Центральной Азии чуть раньше начал свой путь развития в сторону IT технологии и цифровизационных управлений. Кыргызстан не раз принимал Национальную стратегию развития, постоянно затрагивая темы цифровизации. Результатом принятых в своё время концепций во благо развития цифровой технологии, мы достигли сегодня не малых, привлекательных результатов и это цифровые дивиденды. Благодаря заложенности прочного фундамента, который состоит из нецифровых

факторов, которые включают в себя такие важные для развития элементы: создание государственных институтов; привлечение инвестиций в человеческий капитал; разработка и обновления нормативной правовой базы; развитие деловой среды и это еще не предел, ведь цифровую трансформацию необходимо донести во все сферы жизни. Требуется прививать в обществе культуру открытых коммуникаций, необходимо начать широкомасштабную образовательную работу для разъяснения возможностей и преимуществ использования цифровых технологий и необходимо это начинать с сельской местности [2].

В 2007 году был запущен Проект реформирования и модернизации налогового администрирования при поддержке Азиатского банка развития (АБР). Проект закреплял в себе три проекта (рисунок 1.1) [3].

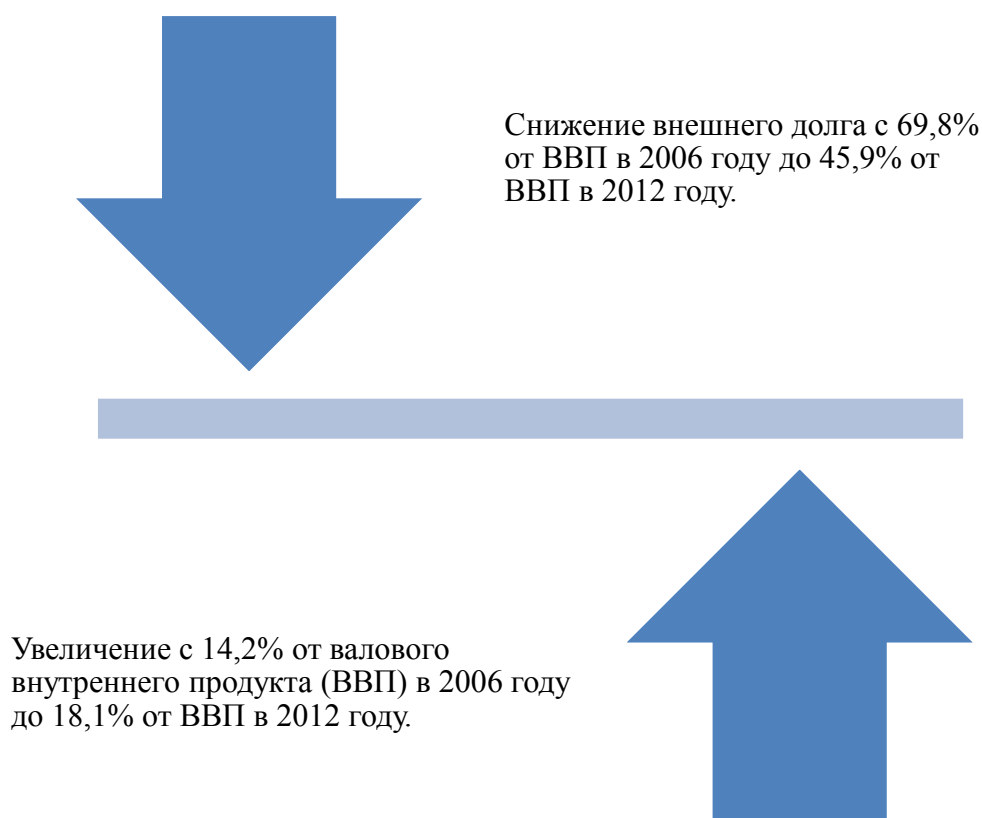


Составлено авторами на основе официальных данных ГНС

Рисунок 1.1 – Схема проекта по информационной системе налогового администрирования Кыргызстана

Данный проект предполагал увеличение налоговых поступлений, которые в 2006 году составляли всего 14,2% от ВВП, и тем самым проект предполагалась в поддержку фискальной консолидации и стабильности в макроэкономической среде, а также возможность для государства оказывать важные общественные блага и услуги.

Проанализировав налоговые поступления на период с момента внедрения ИСНАК и её завершения, то мы увидим следующую картину (рисунок №1.2) [4].



Составлено авторами на основе официальных данных ГНС

Рисунок 1.2. – Налоговые поступления на период с 2006 по 2012 гг.

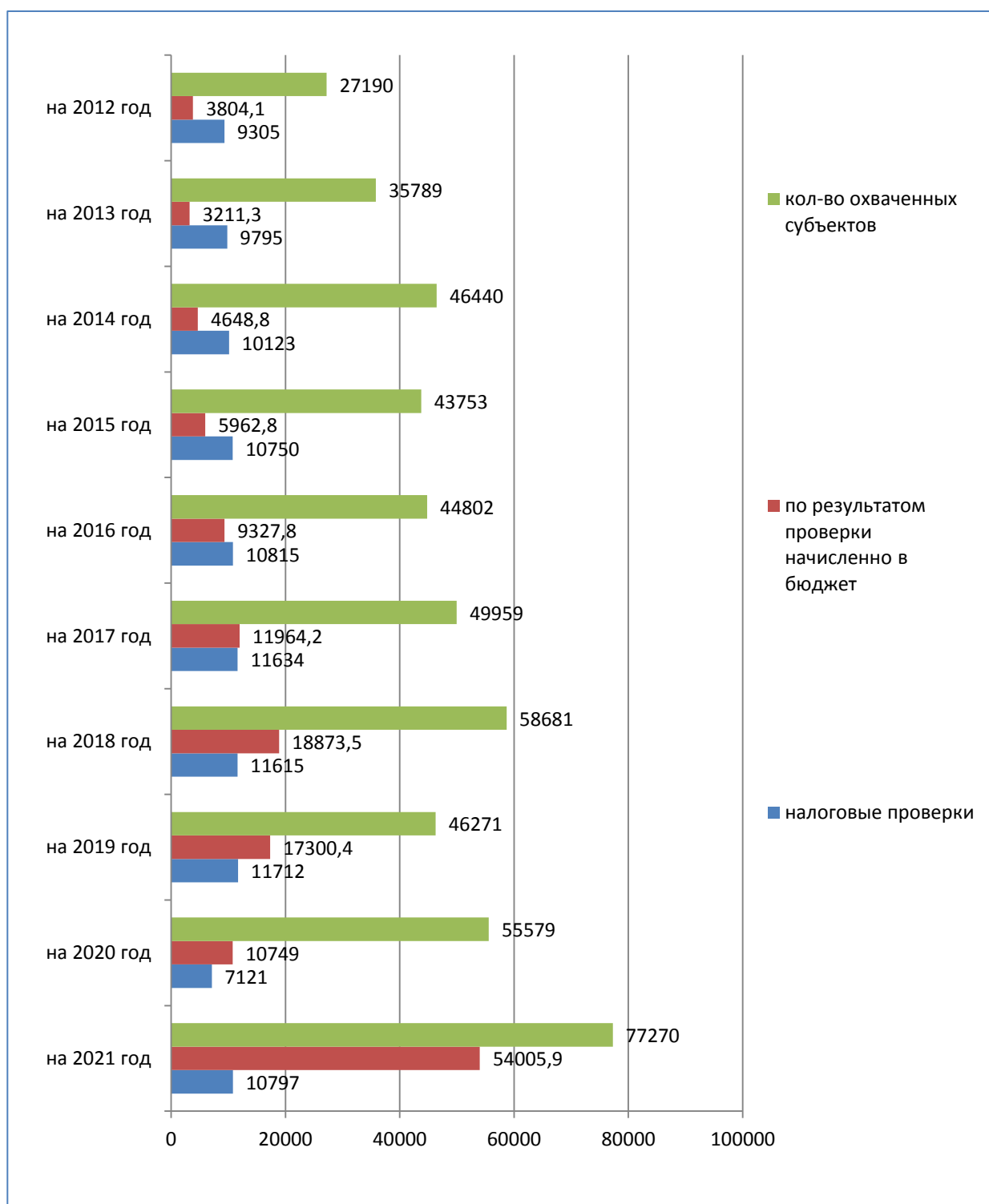
Вышеуказанные данные служат отличным показателем и положительным результатом внедрения информационной системы. Но для того чтобы повысить данный показатель необходимо встречное повышение уровня технологической базы налоговой службы. Необходимо повышать грамотность кадров в применении инновационных методов в администрировании, в связи с этим не смотря на завершения проекта, ее доработка продолжается по настоящее время. Ведь, это требования современной цифровизационной жизни деятельности, как государственного управления, так и общества.

Государственная налоговая служба должна стремиться к прозрачности, как для налогоплательщика, так и для власти, только через прозрачность можно повысить эффективность и оперативность в работе. Налоговое администрирование станет эффективным, только тогда, когда будет отсутствовать взаимодействия налоговых чиновников с налогоплательщиками.

Проект ИСНАК был завершен и запущен в полной мере с 2012 года, с учетом этих данных провели анализ по следующим параметрам:

1. количество субъектов охваченных рейдовым налоговым контролем;
2. сумма, зачисленная в бюджет по результатам проверки;
3. количество налоговых проверок.

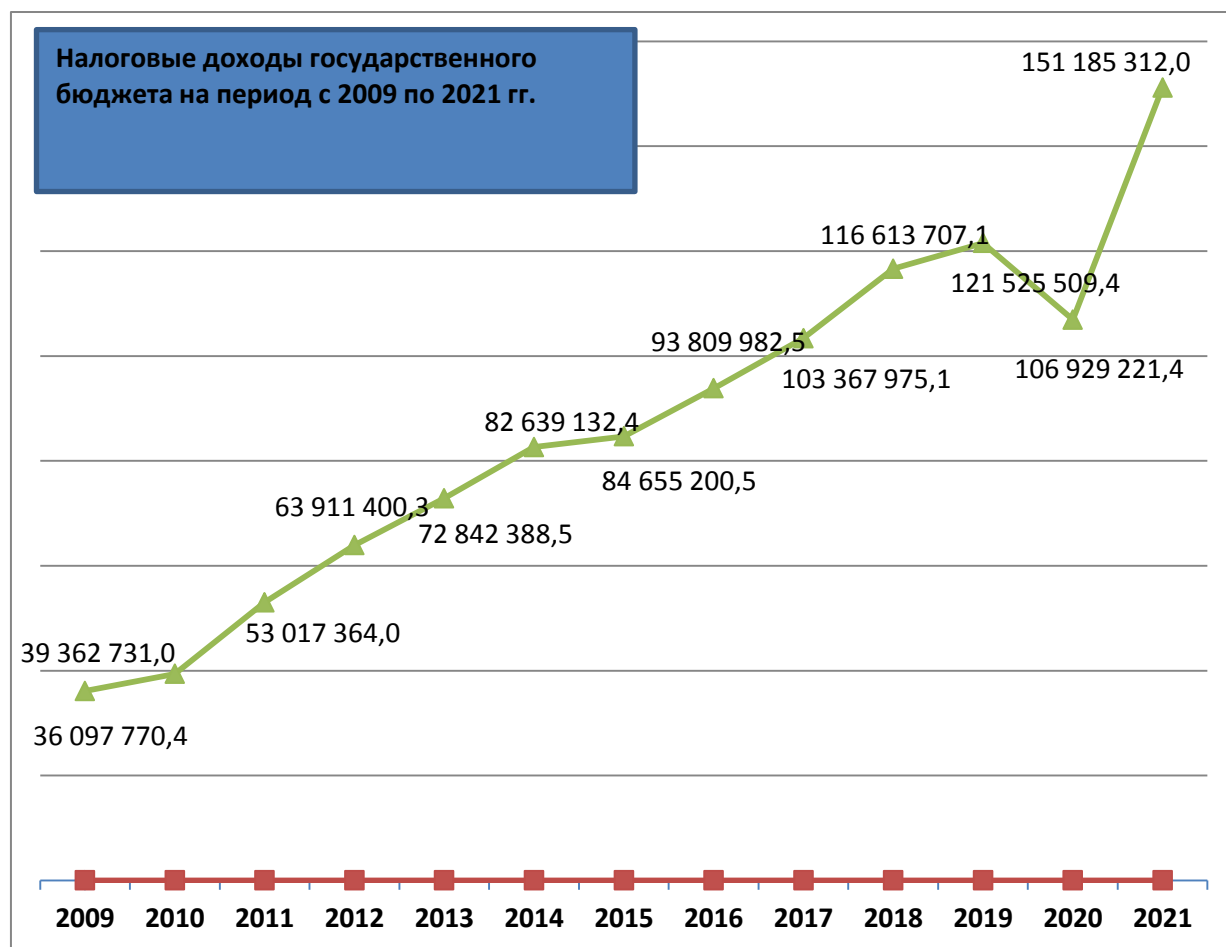
По всем указанным параметрам мы увидим рост цифровых данных, но в 2019-2020гг., в связи сложившейся ситуацией с пандемией COVID119 цифровые показатели понизились (диаграмма 1.1) [5].



Составлено автором на основе официальных данных Нац.стат.ком

Диаграмма 1.1 – Анализ налоговых проверок на период с 2012 по 2021гг.

Проделанный анализ цифровых данных показывает, что налоговых поступлений в государственный бюджет растет. Далее для сравнения показываем анализ поступлений налоговых доходов в государственный бюджет на период с 2009 по 2021 гг. (диаграмма 1.2) [7]



Составлено автором на основе официальных данных Нац.стат.ком

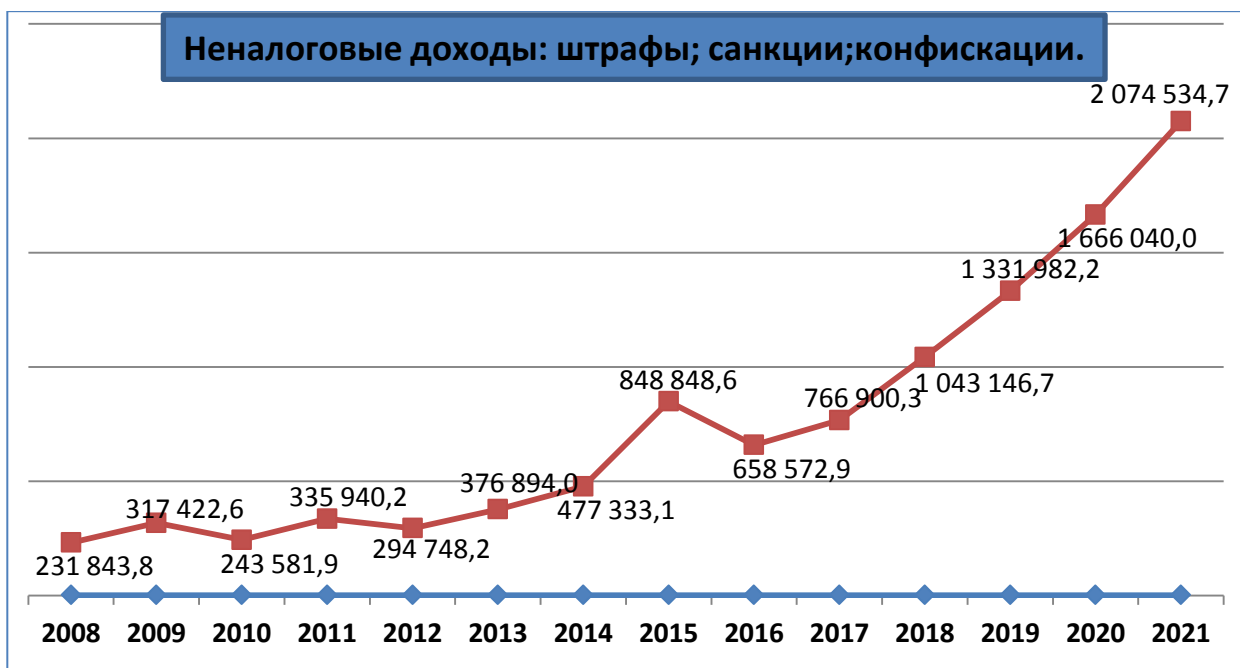
Диаграмма 1.2 – Доходы государственного бюджета 2009-2021гг.

Данные за 2020 год показывают, что пандемия COVID-19 еще более усугубила фискальную ситуацию в Кыргызской Республике. По данным Министерства финансов, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года доходы государственного бюджета сократились на 12,7 млрд. сомов (достигнув 79% от уровня 2019 года). Почти 50% всех потерь доходов связаны всего с двумя налоговыми потоками: налог на добавленную стоимость на импорт из стран, не входящих в ЕАЭС, и налоги на международную торговлю. Оба этих налоговых потока включают импорт из КНР в качестве ключевого компонента их налоговой базы. Как упоминалось ранее, импорт из КНР резко сократился в начале 2020 года, равно как и налоговые поступления от этого импорта. В то же время, расходы государственного бюджета увеличились на 2,6 млрд. сомов по причинам, не связанным с COVID-19. Это включало увеличение расходов на заработную плату в секторе образования и капиталовложения в рамках Программы государственных инвестиций страны. Так, в январе–мае 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года баланс государственного бюджета ухудшился на 15,3 млрд. сомов[10].

С мая 2021-го усилена работа Налоговой службы по цифровизации, фискализации, прозрачности и отслеживаемости, которая принесла свои плоды. Начиная с августа 2021 года, наблюдалась динамика увеличения налоговых поступлений. В связи с этим были внесены соответствующие изменения в бюджет 2021 года. По итогам года налоговая служба перевыполнила план по налоговым доходам на 7,9 миллиарда сомов и принесла в бюджет 104,2 миллиарда сомов. Таможенная служба за последние два месяца сумела сократить отставание от плана с 3,2 до 1,6 миллиарда сомов и собрала в казну 46,8 миллиарда сомов. Таким обра-

зом, по итогам 2021 года налоговые доходы государственного бюджета исполнены в полном объеме и составили 151 миллиард сомов [12].

Положительные результаты от внедрения цифровизации в сферу государственного управления можно рассмотреть по анализу налоговых доходов государственного бюджета в указанной выше в диаграмме № 2.6. Кроме этого проанализирован государственный доход из неналоговых доходов – штрафы, санкции, конфискации. Данный анализ доказывает, что налоговый контроль совершенствуется. Результат работы налогового контроля – непременно связан с налоговой проверкой, которая эффективно выполняется благодаря системе налогового администрирования (диаграмма №1.3)[8].



Составлено автором на основе официальных данных Нац. стат.ком

Диаграмма 1.3 – Неналоговые доходы: штрафы; санкции; конфискации

С 1 июля 2020 года, в рамках запущенных цифровизационных налоговых процедур «СМАРТ Салым» работают масштабные проекты. «СМАРТ Салым» в Кыргызской Республике один из этапов в реализации концепции цифровой трансформации «Санарип Кыргызстан 2019-2023» т.е. это фискализация налоговых процедур, которая включает в себя несколько компонентов:

- электронный счет-фактура;
- автоматизированная система управления АЗС;
- электронные товарно-транспортные накладные (ЭТТН);
- программные ККМ-онлайн;
- маркировка товаров;
- усовершенствование других налоговых услуг.

Одной из основных задач Налоговой службы является пополнение государственного бюджета за счет поступления налоговых и других платежей. Реформы, проводимые в налоговой системе республики, позволили качественно улучшить налоговое администрирование, что сказалось и на сборе налогов, сумма поступлений которых ежегодно растет.

Цифровизация — это не просто мечта, это требование времени. По результатам проведенного в данной статье анализа мы видим, что цифровизация в отрасли Государственной налоговой службы развивается на всех уровнях. Это важный вопрос для того, чтобы страна успевала шагать в ногу со временем и не отставала в развитии от других стран. За последние годы заметно изменилась ситуация в области цифровизации, частично переведен документо-

оборот в цифровую сферу, запущены различные социальные проекты. Но фактически это лишь начало и впереди множество работы, соответственно, где идет работа там имеется и проблемы, допущенные ошибки, о которых мы тоже должны затронуть и искать пути решения этих проблем.

Список использованных источников:

1. «Внедрение системы налогового администрирования в Кыргызской Республике». Журнал выпуск №29 от 14.12.2014г. Электронный режим: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/157540/tax-administration-system-kyrgyz-republic-ru.pdf>
2. «История налоговой службы Кыргызской Республики». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.sti.gov.kg/o-гнс/музей/история>
3. «Краткий обзор АБР» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/157540/tax-administration-system-kyrgyz-republic-ru.pdf> Выпуск №29. Дата: декабрь 2014 год.
4. «Отчет об итогах деятельности». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.sti.gov.kg/об-итогах-деятельности>.
5. «Фискализация налоговых процедур». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sti.gov.kg/smartsalym>
6. COVID-19 в Кыргызской Республике: Оценка воздействия на социально экономическую ситуацию и уязвимость и ответные меры политики. Дата: Август 2020г. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/202008/UNDPADB%2520SEIA_11%2520August%25202020%2520Rus.pdf
7. Бюджет -2021. Доходы казны от 12.01.2022г. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://24.kg/vlast/220202_byudjet-2021_dohodyi_kaznyi_sostavili_311_milliardov_somov/
8. Бюджет -2021. Доходы казны от 12.01.2022г. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://24.kg/vlast/220202_byudjet-2021_dohodyi_kaznyi_sostavili_311_milliardov_somov/
9. Данные ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cabar.asia/ru/tsifrovizatsiya-v-kyrgyzstane-shag-vpered-i-dva-nazad>
10. Законодательная база <https://www.sti.gov.kg/o-гнс/музей/история>
11. Кожошев А. О., Абарбекова А.М. К – 58 Модернизация бюджетно-налоговой политики Кыргызской Республики. Б.: «Издательство научных журналов и детской художественной литературы», 2021. – 154 с.
12. Комментарий новой редакции НК КР – зам.министра. Дата: 07.10.2021г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mineconom.gov.kg/ru/post/7344>
13. Налоговое администрирование / И. С. Букина // Монголы — Наноматериалы. — М. : Большая российская энциклопедия, 2013. – С. 722. – (Большая российская энциклопедия: [в 35 т.] / гл. ред. Ю. С. Осипов ; 2004–2017, т. 21). – ISBN 978-5-85270-355-2.
14. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики Изд. Академия. Б., 2022.
15. Национальный статистический комитет. Раздел: Финансы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/finansy/>
16. Отчет об итогах деятельности ГНС за 2017 год. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.sti.gov.kg/docs/defaultsource/otchet/otchetgns2017.pdf?sfvrsn=2>
17. Отчет об итогах деятельности ГНС за 2021 год. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/otchet/report_itog_gns_2021.pdf?sfvrsn=2
18. Официальных данных САВА.RU. Источники: Государственный портал электронных услуг КР. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cabar.asia/ru/tsifrovizatsiya-v-kyrgyzstane-shag-vpered-i-dva-nazad>
19. Результаты проверок по обращениям граждан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/otchet/appeal_9month.pdf?sfvrsn=2
20. Фискализация налоговых процедур – Смарт Салым [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://sti.gov.kg/smartsalym>

Рецензент: канд. экон. наук, доц. Асанбекова А.А.