

УДК: 336.22

DOI 10.33514/1694-7851-2023-1-367-371

Ахматова А.А.

ага окутуучу

И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети

Асанов Р.К.

экон. илим. канд., доц.

И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети

Нусупова С.Ч.

ага окутуучу

И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети

КРНЫН КАРЖЫ МИНИСТРЛИГИНЕ КАРАШТУУ МСК ИШКЕРДҮҮЛҮГҮНҮН БААЛООНУН МЕТОДОЛОГИЯСЫ

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасынын салык кызматынын эффективдүү ишкердүүлүгүн баалоо каралган. Салык кызматынын салык көзөмөл жүргүзүүсүн талдоо жүргүзүлгөн. Салык кызматынын эффективдүү ишкердүүлүгүнүн көйгөйлөрү жана аны чечүү методдору каралган.

Негизги сөздөр: салык көзөмөлү, салык текшерүүлөр, сырттан текшерүү, камералдык текшерүү, счет-фактура, салык тейлөөсү.

Акматава А.А.

старший преподаватель

Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева

Асанов Р.К.

канд. экон. наук, доц.

Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева

Нусупова С.Ч.

старший преподаватель

Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева

МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГНС ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ФИНАНСОВ КР

Аннотация: В данной статье анализируется эффективность деятельности органов налоговой службы Кыргызской Республики. Проводится анализ проведенного налогового контроля налоговой службы. Рассмотрены проблемы и методы решения эффективной деятельности налоговой службы.

Ключевые слова: Налоговый контроль, налоговые проверки, выездная проверка, камеральная проверка, счет-фактура, налоговое администрирование.

Akhmatova A.A.

Senior Lecturer

Kyrgyz State University named after I. Arabaev

Asanov R.K.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Kyrgyz State University named after I. Arabaev

Nusupova S.Ch.

Senior Lecturer
Kyrgyz State University named after I. Arabaev

METHODOLOGY FOR ASSESSING THE PERFORMANCE OF THE STATE TAX SERVICE UNDER THE MINISTRY OF FINANCE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation: This article analyzes the effectiveness of the tax service of the Kyrgyz Republic. The analysis of the conducted tax control of the tax service is carried out. The problems and methods of solving the effective activities of the tax service are considered.

Keywords: Tax control, tax audits, on-site audit, desk audit, invoice, tax administration.

Органы налоговой службы осуществляют налоговое администрирование в пределах компетенции, установленной налоговым законодательством Кыргызской Республики, участвуют в реализации налоговой политики Кыргызской Республики, а также осуществляют досудебное производство с функциями органа дознания в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики и законодательством об оперативно-розыскной деятельности Кыргызской Республики по вопросам администрирования и правоприменения налогового законодательства.

На органы налоговой службы возлагаются следующие задачи:

- 1) контроль соблюдения налогового законодательства Кыргызской Республики;
- 2) оказание содействия налогоплательщику или его налоговому представителю по исполнению налогового обязательства в соответствии с требованиями, установленными налоговым законодательством Кыргызской Республики [1].

В настоящее время особо актуальна проблема оценки эффективной деятельности органов налоговой службы, так как исходя из их деятельности зависит полное поступление доходной части государственного бюджета. Через эффективность налогового контроля предполагает необходимость достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом государства объема средств. На эффективность налогового контроля оказывают влияние такие факторы, как правильный выбор форм, методов (приемов) и видов налогового контроля. Рациональные их сочетания, которые позволяют с наименьшими затратами и в установленные сроки достигать результатов при осуществлении налогового контроля, как правило, находят свое закрепление в методиках проведения конкретных форм налогового контроля.

Государственной налоговой службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики в 2021 году было собрано налогов и платежей в сумме 105 714,0 млн сом при прогнозе 103 948,4 млн сом, исполнение составило 101,7% или поступило свыше установленного на 1 765,6 млн сом, сравнительно с 2020 годом поступления налогов и платежей увеличились на 26 711,8 млн сом или темп роста составил 133,8%. Удельный вес доходов к ВВП составила 14,62% и сравнительно с 2020 годом в 2021 году прирост составил 1,49 процентных показателя.

Благодаря эффективной деятельности органов налоговой службы при усилении их работы по принудительному взысканию и сокращения налоговой задолженности в 2021 году в счет погашения налоговой задолженности поступило 5 397,9 млн сом, сравнительно с 2020 годом тогда погашено было на сумму 4 257,5 млн сом этот показатель больше на 1 140,4 млн

сом, прирост составил 26,8%. Погашение задолженности по страховым взносам составил за 2021 год 1 386,1 млн сом, сравнительно с 2020 годом 1 245,3 млн сом было, увеличился на 140,8 млн сом или темп роста составил 111,3% [5].

На основе реализации Закона Кыргызской Республики «О реструктуризации задолженности по начисленным процентам, пени, налоговым санкциям, штрафам по страховым взносам» от 14 августа 2020 года №125 органами налоговой службы выполнены следующие работы за анализируемый 2021 год [2]:

– 7370 заявлений подано по аналогам на общую сумму 1006,4 млн сом, из них основная сумма 491,8 млн сом, пени/проценты 460,3 млн сом, налоговые санкции 54,3 млн сом. По 4488 субъектам поступило налоговой задолженности 457,6 млн сом по основным суммам. По 7160 субъектам списано 469,0 млн сом, из них: 425,1 млн сом пени/проценты, 43,9 млн сом налоговые санкции.

– подано 4733 заявлений по страховым взносам на общую сумму 510,5 млн сом, из них 324,8 млн сом основная сумма, 185,6 млн сом пени и штрафы. По 4093 субъектам поступило задолженности по основным суммам 315,1 млн сом. По 3541 субъектам списано 172,4 млн сом, из них: 172,4 млн сом пени и штрафы.

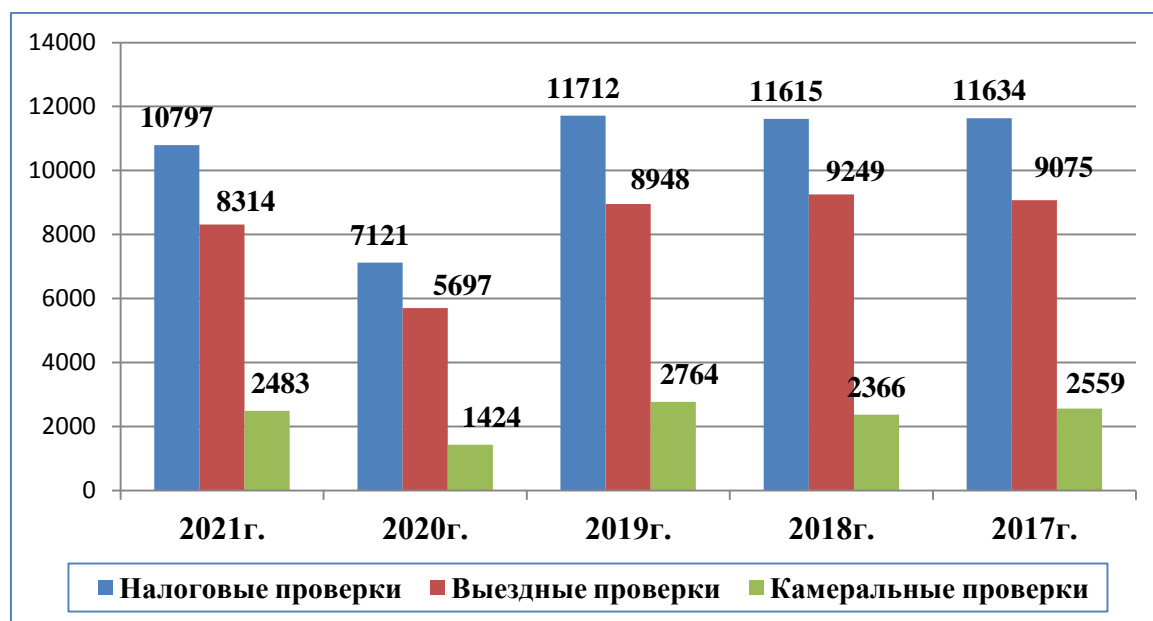


Диаграмма 1. Проведенные налоговые проверки за период 2017-2021гг.

Как показывает диаграмма 1. за анализируемый период 2021 год органами налоговой службы проведено у субъектов предпринимательства 10 797 налоговых проверок, по результатам налоговых проверок дополнительно начислено в бюджет сокрытых сумм налогов в размере 54 005,9 млн сом. В результате осуществления налоговых проверок в пользу государственного бюджета поступили 5 792,3 млн сом, в том числе погашения по актам предыдущего года.

Как показывает диаграмма 2. за 2021 год дополнительно поступило денежных средств после налоговой проверки 54005,9 млн сом, сравнительно с 2020 годом этот показатель был намного больше, причиной которого является приостановление деятельности предпринимателей в 2020 году из-за COVID-19. С 2017 года по 2019 годы изменение показателей не зна-

чительны. Данный показатель является основным показателем эффективной деятельности органов налоговой службы.

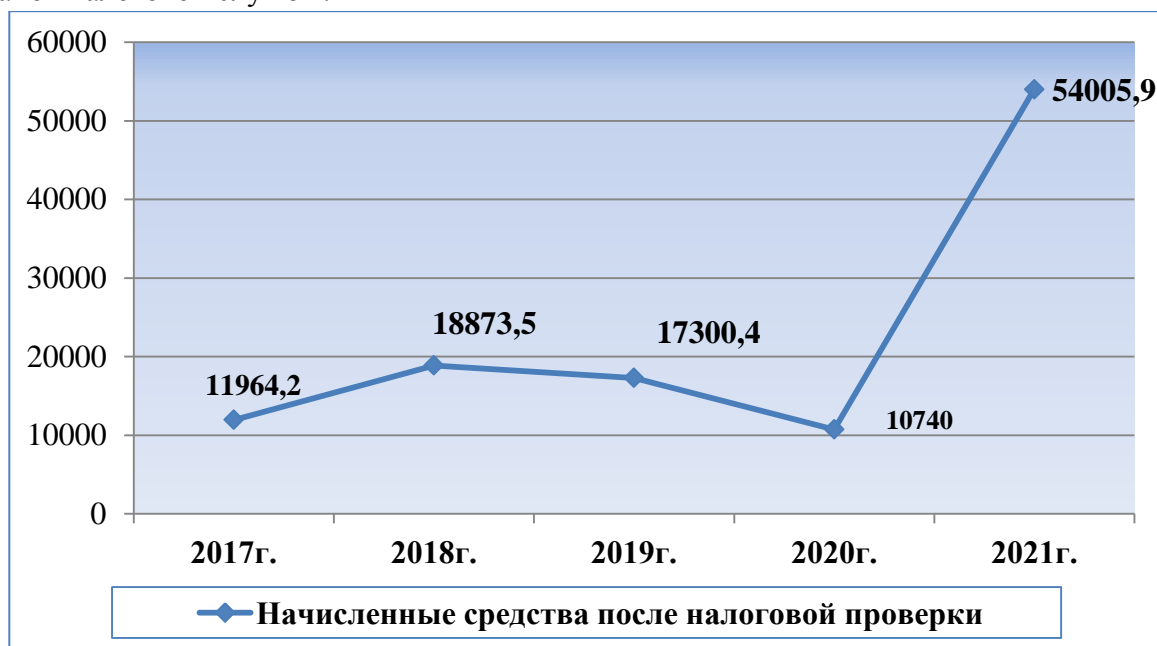


Диаграмма 2.2. Дополнительно начисленные денежные средства после налоговой проверки (за период 2017–2021 гг.).

Органы налоговой службы направили в правоохранительные органы 40 материалов по результатам налоговых проверок на общую доначисленную сумму 3493,9 млн сом. для принятия соответствующих мер по отношению не добросовестных налогоплательщиков. Из поступивших информации в правоохранительные органы ведется системный анализ по сокрытию налоговых обязательств.

За анализируемый 2021 год было проведено рейдового налогового контроля и контрольным закупам у 77 270 субъектов, из них выявлено налоговых правонарушений 15507 по рейдовому налоговому контролю и по контролю закупа 3405 нарушений.

Государственная налоговая служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики осуществляя эффективность налогового администрирования и для борьбы с теневой экономикой, а также для создания благоприятных условий налогоплательщикам и другим субъектам налоговых правоотношений, внедряет в масштабных проектах в рамках государственной программы цифровизации, в том числе улучшения фискализации налоговых процедур: Электронные счет-фактуры, Электронный патент, “ ККМ онлайн Маркировка товаров [4].

К проблемам эффективной деятельности органов налоговой службы, следует отнести следующие:

– уровень автоматизации процессов налогового контроля не отвечает требованиям сегодняшнего дня. Данная проблема включает в себя такие элементы.

– отсутствие централизованной единой регистрационной базы данных с достаточными функциональными возможностями по ее использованию всеми вовлеченными госорганами, как по субъектам, так и объектам налогообложения;

– в течение последних лет для ГНС актуальными были вопросы укрепления материально-технической базы, развития системы управления и организационной структуры, увеличение собираемости налогов.

– недостаточное межведомственное взаимодействие с другими государственными органами, имеющими отношение к реализации налоговой политики и налоговому администрированию.

– увеличивающийся ускоренными темпами план доходов, аккумулируемых ГНС, привел к усилению тенденции сосредоточения налогового администрирования на добросовестном налогоплательщике, как более простому в исполнении направлению.[6]

В целях совершенствования деятельности ГНС необходимо решить следующие направления:

– увеличение количества совместных проверок органов государственной налоговой службы с другими государственными органами;

– повторные проверки предприятий, допустивших сокрытие налогов в крупных размерах;

– проведение перекрестных проверок;

– использование косвенных методов исчисления налогооблагаемой базы при наличии законодательных норм;

– создание основы для автоматизации налогового администрирования, дистанционного взаимодействия с налогоплательщиками, государственными органами и органами местного самоуправления.

– создание конкурентной среды для добросовестного налогоплательщика на основе сокращения теневой экономики.

– поддержка интеграционных процессов в ЕАЭС в части налогового администрирования.

Основные распространенные методы оценки эффективной деятельности органов налоговой службы являются следующие:[3]

– метод общего сопоставления имущества. Методика исчисления налогооблагаемого дохода данным методом подразделяется на две части:

1) учет изменения имущественного положения за отчетный период;

2) учет произведенного и личного потребления за отчетный период.

Сумма имущественного прироста, с одной стороны, и производственного и личного потребления, с другой, сопоставляются с декларированными доходами за отчетный период. На основании прироста имущества неизвестного происхождения делается вывод о том, что он стал следствием незадекларированных доходов за отчетный период;

– метод, основанный на анализе производственных запасов. Используя данный метод, можно дать оценку достоверности отраженного в отчетности объекта продаж с затратами на производство.

Данный перечень путей совершенствования, конечно же, не является исчерпывающим. Необходимо искать дальнейшие направления улучшения контрольной работы налоговой службы, при этом мобилизуя усилия на выше упомянутых направлениях.

Список использованной литературы:

1. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики, изд. Академия: Б-2022 г.
2. Стратегия развития Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики на 2019–2021 годы. Постановление ПКР от 3 июня 2019 года №269
3. Налоговое администрирование и контроль. Гончаренко Л.И.: учебник. – М.: Магистр: ИНФРОА-М, 2019. – 448 с.
4. <http://www.salyk.kg/>
5. <http://www.gov.kg/>
6. <http://pnk.kg>

Рецензент: канд. полит. наук, и.о. доц. Мусуралиева М.М.