

УДК: 368.914.22

DOI 10.33514/1694-7851-2023-1-423-426

Умурзаков М.С.

ага окутуучу

И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети

muratsu@mail.ru

Амеркулова Ж.Ж.

ага окутуучу

И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети

jibek.amir@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ПЕНСИЯ МЕНЕН КАМСЫЗ КЫЛУУНУН: ТАЖРЫЙБАСЫ ЖАНА ӨНУГҮҮ КЕЛЕЧЕГИ

Аннотация: Пенсиялык система республикада калыптанып жаткан учурдагы экономикалык мамилелерди эске алуу керек, бул пенсиялык система менен экономиканын өз ара аракетинин бүтүндөй механизмин, алардын түз жана кайра байланышын кайра карап чыгууну талап кылат. Бул макалада Кыргыз Республикасында пенсия менен камсыз кылуу, тажрыйба жана пенсиялык камсыздоонун келечеги талкууланат.

Негизги сөздөр: пенсия, пенсиялык камсыздоо, камсыздандыруу төгүмдөрү, негизги бөлүгү, камсыздандыруу бөлүгү, мыйзам, жаштын жогорлатуу, тажрыйба, камсыздандыруу принциптери, пенсияны жогорулатуу.

Умурзаков М.С.

старший преподаватель

Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева

muratsu@mail.ru

Амеркулова Ж.Дж.

старший преподаватель

Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева

jibek.amir@mail.ru

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация: Пенсионная система должна учитывать текущие экономические отношения, складывающиеся в республике, в связи с чем требуется переосмысление всего механизма взаимодействия пенсионной системы с экономикой, их прямые и обратные связи. В данной статье рассматривается пенсионное обеспечение, опыт и перспективы пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: пенсия, пенсионное обеспечение, страховые взносы, базовая часть, страховая часть, закон, повышение возраста, стаж, страховые принципы, повышение пенсии.

Umurzakov M.S.

Senior Lecturer

Kyrgyz State University named after I. Arabaev

muratsu@mail.ru

Amerkulova Zh. J.

Senior Lecturer

Kyrgyz State University named after I. Arbaev

jibek.amir@mail.ru

**PENSION PROVISION IN THE KYRGYZ REPUBLIC:
EXPERIENCE AND PERSPEKTIVES**

Annotation: The pension system should take into account the current economic relations that are taking shape in the republic, which requires a rethinking of the entire mechanism of interaction between the pension system and the economy, their direct and feedback links. This article discusses pension provision, experience and prospects of pension provision in the Kyrgyz Republic.

Keywords: pension, pension provision, insurance premiums, basic part, insurance part, law, increasing age, experience, insurance principles, pension increase.

Принятие закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21 июля 1997 года ознаменовало переход пенсионного обеспечения на страховые принципы. Однако на деле до сих пор, спустя четверть века, среди населения остается недопонимание необходимости самим зарабатывать свою пенсию.

Вполне естественно, что люди, родившиеся, выросшие, проработавшие большую часть жизни в патерналистском государстве, не могли в короткий срок осознать рыночные механизмы экономики, включая и пенсионную сферу. Усугубляли ситуацию развал экономики, кризис неплатежей, выплата налогов и страховых взносов натуральной продукцией, низкая покупательная способность сома. К этому добавилось повышение возраста выхода на пенсию, вызвавшее дополнительное недовольство граждан [4, с. 10].

Сам вышеупомянутый закон вполне ожидаемо нуждался в корректировке, и в него было внесено 37 дополнений и изменений (последнее датировано 29 ноября 2021 года) [2].

Напомним, что согласно этому закону назначаемая пенсия определяется как сумма трех составляющих: базовой, первой и второй страховых частей. Поскольку учет страховых взносов граждан был введен с 1 января 1996 года, то индивидуальный вклад гражданина в свою пенсию, определяемый второй страховой частью, мог стать существенным по прошествии десятка лет. Поэтому в первые годы действия нового пенсионного законодательства размеры пенсий регулировались базовой и первой страховой частями пенсии.

Первая страховая часть рассчитывается умножением страхового (трудового) стажа на среднемесячный заработок за любые 60 месяцев подряд в период с начала трудовой деятельности по 31 декабря 1995 года. Сложность заключается в переводе рублевых зарплат в сомы и выборе адекватных коэффициентов пересчета для исчисления размера пенсии с учетом уровня цен соответствующего периода. Поэтому первоначальная таблица коэффициентов перерасчета дважды изменялась в сторону увеличения, и в настоящее время действует вариант, утвержденный законом от 2012 года. Кроме этого, неоднократно пересматривались лимиты зарплаты для исчисления пенсии.

Благоприятным для оформляющих пенсию граждан является то, что наряду с традиционными (служба в армии, отпуск по беременности и родам и т.д.) нормами, в страховой стаж входят годы учебы в очных государственных профессиональных учебных заведениях до 1998 года.

Эти меры способствовали некоторому повышению размеров пенсий ограниченного числа пенсионеров. Большого эффекта можно было добиться еще хотя бы однократным увели-

чением коэффициентов перерасчета, но Социальный фонд и правительство ограничились сделанным. Учитывая, что доля первой страховой части и далее будет сокращаться [5, с. 54].

Перейдем теперь к базовой части. Первоначально она была установлена в размере 200 сомов, постепенно повышалась и достигла 630 сомов в 2009 году, 1000 сомов в 2010 и 1500 сомов в 2011 году. Следующее повышение базовой части состоялось только в 2017 году, и ее величина достигла 1780 сомов. В последующие годы она повышалась только у тех граждан, чья пенсия не достигала минимального потребительского бюджета пенсионера. Наконец, с 1 октября 2022 года ее размер установлен на уровне 3170 сомов [9].

Рассматриваемый закон требует, чтобы базовая часть составляла не менее 12 процентов среднемесячной заработной платы по республике, сложившейся за предыдущий год. Это означает, что правительство установило такую величину с запасом на несколько лет вперед. Учитывая, что базовая часть с 2013 года полностью ассигнуется из республиканского бюджета, можно констатировать оптимистическую настроенность финансовых властей.

Перейдем ко второй страховой части пенсии. Она рассчитывается путем перемножения суммы накопленных страховых взносов на персональном счете гражданина, и актуарного коэффициента. Этот коэффициент служит для распределения накопленной суммы на количество лет, которые проживет человек после выхода на пенсию. Его величина являлась предметом нешуточных дискуссий между различными сторонами в течение многих лет. Было бы преувеличением утверждать, что спорившие пришли к консенсусу, но тем не менее в последние годы дискуссия не возобновляется, и величина актуарного коэффициента определяется по нижеприведенному рисунку 1.

Актуарный коэффициент «К» для расчета второй страховой части пенсии СП2 на 2013г.

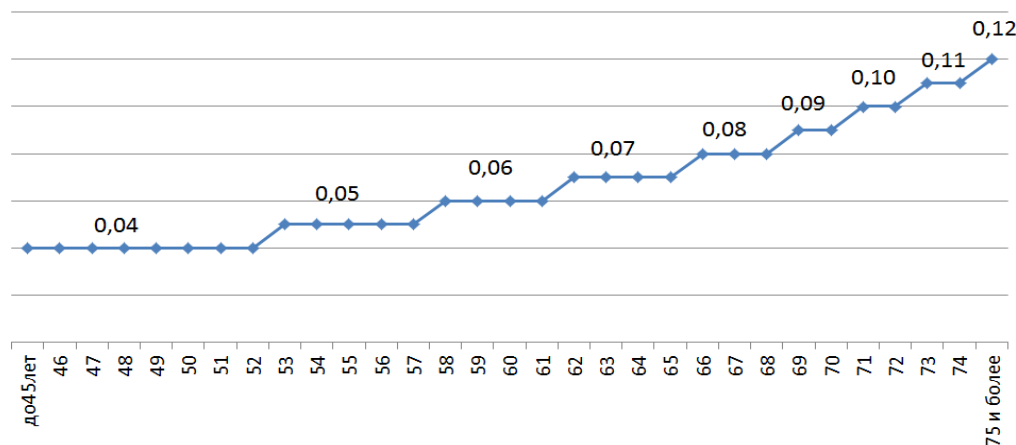


Рис. 1. Актуарный коэффициент «К» для расчета второй страховой части пенсии [6, с. 63]

Добавим, что этот коэффициент утверждается Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием под председательством заместителя председателя Кабинета министров по социальным вопросам.

Вторая страховая часть была дополнена накопительным компонентом в размере 2 процентов, уплачиваемым работником, с 1 января 2010 года. Это касается мужчин и женщин, рожденных соответственно 1 января 1964 и 1969 годов и позднее. Эти средства направляются в Государственный накопительный пенсионный фонд и инвестируются в депозиты и государственные бумаги, что приносит не менее 12 процентов годовых. К сожалению, инфор-

мация об инвестиционном доходе доступна лишь в общем объеме, а лично участник накопительной схемы сможет узнать их только при оформлении пенсии или снятии накопленных средств в оговоренных законом случаях. К ним относятся выезд за пределы республики на постоянное место жительства, наследование в случае смерти плательщика и другие обстоятельства [1, с. 25].

Отдельно вторую страховую часть не повышали, а для упрощения повышали обе страховые части. Делалось это бессистемно. В отдельные годы страховая часть увеличивалась в процентах, в другие – добавлением одной или разных сумм в зависимости от размера пенсии.

В 2017 году правительство приняло решение о ежегодном осеннем добавлении денег к пенсии в процентах к страховой части. Таким образом, в 2022 году страховая часть увеличилась на 15 %. Пенсия увеличивалась в среднем: в 2021 году в среднем на 400 сомов, в 2020 году на 360 сомов, в 2019 году на 328 сомов, в 2018 году на 378 сомов [9].

Таким образом, на сегодняшний день все-таки побеждает страховой принцип исчисления и повышения пенсий.

На прошедшем 11 декабря 2021 года собрании председатель Кабинета министров сообщил о планировании начать с января 2022 года реформу для того, чтобы сделать пенсионную систему справедливой и эффективной. На обсуждении была предложена стратегия под названием «Келечек булагы» Социального фонда [9, с. 10].

К настоящему моменту опубликован проект закона о внесении изменений в рассматриваемый нами документ. Речь идет об увеличении стажа и возраста выхода на пенсию для некоторых категорий граждан. Полагаем, что далее будут предложены изменения и в закон о тарифах страховых взносов с целью повышения пенсий фермеров и индивидуальных предпринимателей.

Список использованной литературы:

1. Менеджмент социального обеспечения и социального страхования населения. Учебник. Учкempiрова Р.М., Саякбаева А.А. и др. / Под общей ред. А. А. Саякбаевой. – Бишкек: КНУ им. Ж. Баласагына, 2005. – 321 с.
2. О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 27 апреля 2018 года №43, от 29 ноября 2021 года
3. Кураков Л.П. Словарь-справочник по экономике. – М., 2010.
4. Ветрова Н.С. Система социального страхования и государственной помощи. – М.: Финансы и статистика, 2005. – 78 с.
5. «Финансовые источники функционирования социальной защиты населения» ISSN 1026-9045 УДК 338/89.36.9. «Известия вузов Кыргызстана». – Бишкек, 2014. – №11. – С. 54–58
6. «Основные этапы организации и развития системы социальной защиты населения Кыргызстана» ISSN 1026-9045 УДК 338/89.37.10.– Бишкек, 2014 г. – № 11. – С. 63–66.
7. Положение о Социальном фонде Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года №254.
9. <http://socfond.kg>
10. <http://cbd.minjust.gov.kg>

Рецензент: канд. экон. наук, доц. Затравина С.В.