

1,60 %, в 2021 году составляет 1,20 %, а в 2022 году составило 0,9 %. С 2020 года по 2022 год удельный вес налога на имущество с каждым годом снижается.

Поступление по местным налогам за анализируемый осуществляется стабильным ростом, так как налогооблагаемые объекты увеличиваются и с увеличением коэффициента инфляции, а также с увеличением зонального коэффициента.

Список использованной литературы:

1. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики. Изд. Академия: Б-2022 г.
2. Дуйшеналиев Н.Т. Налоговая система в Кыргызской Республике.- Б.,2007.
3. Кыргызстан в цифрах. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Б.-2022г.
4. Миляков Н.В. Налоги и налогообложение: Учеб.пос.изд.перер.и доп.-М.:ИНФРА-М,2007 г.
5. Налоги и налогообложение в Кыргызской Республике (сборник нормативных актов) – Б.: Академия, 2007 г.
6. Социально-экономическое положение КР. Нацстатком.Б.-2023 г. (Январь)
7. Абдраимова Б.К. Нусупова С.Ч., Джамгырчиев Т.Д. Анализ налоговой нагрузки местного бюджета Чуйской области Кыргызской Республики. Вестник Кыргызского государственного университета имени И. Арабаева. №2, 2022.С. 319-325
8. <http://www.sti.gov.kg/>
9. <http://www.stat.kg/>

УДК 336.2

DOI 10.33514/1694-7851-2023-4-19-24

Абдраимова Б.К., Асанов Р. К., Рахатбек уулу А.

И. Арабаев атындагы КМУ, Гуманитардык-педагогикалык колледжи, ага окутуучу,

И. Арабаев атындагы КМУ, Экономика жана менеджмент Институту, э.и.к., доцент,

И. Арабаев атындагы КМУ, Экономика жана менеджмент Институту, магистрант

Абдраимова Б.К., Асанов Р. К., Рахатбек уулу А.

КГУ им. И.Арабаева, Гуманитарно-педагогический колледж, старший преподаватель,

КГУ им. И.Арабаева, Институт экономики и менеджмента, к.э.н., доцент,

КГУ им. И.Арабаева, Институт экономики и менеджмента, магистрант

Abdraimova B. K., Asanov R.K., Rahatbek uulu A.

KSU named after I.Arabaev, Humanitarian and Pedagogical College, senior Lecturer,

KSU named after I.Arabaev, Institute of Economics and Management, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

KSU named I.Arabaev, Institute of Economics and Management, undergraduate student

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА САЛЫК КОНТРОЛУН ӨРКҮНДӨТҮҮ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ**

IMPROVING TAX CONTROL IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: Бул макалада салыктык контролдоо, салыктык контролдун максаты, салыктык контролдун милдеттери жана ыкмалары, ошондой эле салык контролун жүргүзүүнүн натыйжалуулугу жана өркүндөтүү каралат. Кыргыз Республикасынын экономикасын өнүктүрүүнүн азыркы этабында мамлекеттин өзгөчө маанилүү фискалдык милдеттеринин бири болуп мамлекеттин таза ишкер чөйрөсүн жана ишкердикти өнүктүрүү үчүн жагымдуу инвестициялык шарттарды түзүү максатында салыктык контролду өркүндөтүү жана салыктык башкаруу чөйрөсүн тартипке келтирүү саналат.

Аннотация: В данной статье рассматривается налоговый контроль, цель проведения налогового контроля, задачи и методы налогового контроля, а также эффективность проведения и совершенствование налогового контроля. На нынешнем этапе развития экономики Кыргызской Республики одной из особо важных фискальных задач государства выступает усовершенствование налогового контроля и упорядочение сферы налогового администрирования в целях создания здоровой деловой среды государства и привлекательных инвестиционных условий для развития предпринимательства.

Abstract: This article discusses tax control, the purpose of tax control, tasks and methods of tax control, as well as the effectiveness and improvement of tax control. At the current stage of economic development of the Kyrgyz Republic, one of the most important fiscal tasks of the state is to improve tax control and streamline the sphere of tax administration in order to create a healthy business environment of the state and attractive investment conditions for the development of entrepreneurship.

Негизги сөздөр: Салыктык контролдоо, салыктык текшерүүлөр, салыктык милдеттенмелер, салыктык эсепке алуу жана отчеттуулук, натыйжалуулук, өркүндөтүү, салыктар, айыптар, санкциялар.

Ключевые слова: Налоговый контроль, налоговые проверки, налоговые обязательства, налоговый учет и отчетность, эффективность, совершенствование, налоги, штрафы, санкции.

Key words: Tax control, tax audits, tax liabilities, tax accounting and reporting, efficiency, improvement, taxes, fines, sanctions.

Налоговый контроль представляет собой комплексную и целенаправленную систему экономико-правовых действий компетентных органов государственной власти, которая базируется на законодательстве в области налогообложения и направлена на сбор и анализ информации об исполнении налогоплательщиками обязанности по уплате налогов.

Цель проведения налогового контроля — выявление фактов нарушения налогового законодательства, их пресечение, обеспечение достоверности данных о полноте и своевременности уплаты налогов и сборов, а также проверка законности операций и действий и привлечение к ответственности налогоплательщиков.

Налоговый контроль является необходимым условием функционирования налоговой системы. При отсутствии или низкой эффективности налогового контроля трудно рассчитывать на то, что налогоплательщики будут своевременно и в полном объеме уплачивать налоги и сборы. Таким образом, налоговый контроль позволяет пополнять государственный бюджет и дисциплинировать налогоплательщиков.

В широком смысле налоговый контроль охватывает все сферы деятельности уполномоченных органов, включая ведение налогового учета, налоговых проверок, а также

все сферы деятельности контролируемых субъектов, связанные с уплатой налогов и сборов, предоставлением налоговой отчетности и т.д.

В узком смысле под налоговым контролем подразумевается проведение налоговых проверок уполномоченными органами[4].

Перед налоговым контролем стоят следующие задачи:

- обеспечить полноту и своевременность выполнения налоговых обязательств перед бюджетом;
 - содействовать правильному ведению бухгалтерского и составлению налогового учета и отчетности;
 - обеспечить соблюдение действующего налогового законодательства;
 - выявить и пресечь налоговые правонарушения.
- Методы налогового контроля — это совокупность приемов и способов, с помощью которых контролирующие органы осуществляют налоговый контроль. При проведении налогового контроля уполномоченные органы применяют общенаучные методы:
- диалектический подход;
 - принципы логического и системного анализа;
 - методы экономического анализа и статистических группировок;
 - визуальный осмотр;
 - выборочная проверка документов и др.

Субъектами налогового контроля выступают участники налоговых правоотношений: налоговые, таможенные, финансовые органы; сборщики налогов; органы государственных внебюджетных фондов, которые действуют в рамках своей компетенции.

Объектами налогового контроля выступают действия (бездействие) налогоплательщиков, налоговых агентов, сборщиков налогов и сборов[4].

Эффективность налогового контроля предполагает необходимость достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом государства объема средств. На эффективность налогового контроля оказывают влияние такие факторы, как правильный выбор форм, методов (приемов) и видов налогового контроля. Рациональные их сочетания, которые позволяют с наименьшими затратами и в установленные сроки достигать результатов при осуществлении налогового контроля, как правило, находят свое закрепление в методиках проведения конкретных форм налогового контроля.

Таким образом, предложенные показатель судебности и коэффициент проверяемости характеризуют качество проверок и могут являться основой оценки эффективности налогового контроля, так как при обращении налогоплательщика в суд для рассмотрения дела привлекается отраслевой специалист, что влечет увеличение нагрузки на других специалистов, а это, в свою очередь, приводит к снижению качества проверок и, как следствие, снижению поступлений в бюджет.

В целях обеспечения своевременного и полного поступления денежных средств в бюджет необходимо разработать программу мер для повышения качества проверок, итогом выполнения которой будет являться снижение удельного веса некачественных проверок в общем числе результативных проверок, а вместе с этим увеличение коэффициента судебности и максимальное приближение значения данного коэффициента к единице.

Для повышения значения данного показателя необходимо разработать методологические подходы оценки возражений и несогласий налогоплательщиков, которые

составляются по результатам налогового контроля. Методологические подходы оценки возражений и несогласий должны быть основаны на таких принципах, как законность, определенность, экономия, паритетность.

Основной формой налогового контроля является налоговые проверки. Налоговая проверка проводится плановая не более одного раза в год, длительность проверки составляет для крупных налогоплательщиков 50 дней, для средних 30 дней. Основой проверки считается соблюдение налогового законодательства и правильность уплаты налоговых обязательств.

Благодаря эффективной деятельности органов налоговой службы при усилении их работы по принудительному взысканию и сокращения налоговой задолженности в 2021 году в счет погашения налоговой задолженности поступило 5 397,9 млн. сом, сравнительно с 2020 годом тогда погашено было на сумму 4 257,5 млн. сом этот показатель больше на 1 140,4 млн. сом, прирост составил 26,8%. Погашение задолженности по страховым взносам составил за 2021 год 1 386,1 млн. сом, сравнительно с 2020 годом 1 245,3 млн. сом было, увеличился на 140,8 млн. сом или темп роста составил 111,3%.

На основе реализации Закона Кыргызской Республики «О реструктуризации задолженности по начисленным процентам, пени, налоговым санкциям, штрафам по страховым взносам» от 14 августа 2020 года № 125 органами налоговой службы выполнены следующие работы за анализируемый 2021 год:

- 7370 заявлений подано по налогам на общую сумму 1006,4 млн. сом, из них основная сумма 491,8 млн. сом, пени/проценты 460,3 млн. сом, налоговые санкции 54,3 млн. сом. По 4488 субъектам поступило налоговой задолженности 457,6 млн. сом по основным суммам. По 7160 субъектам списано 469,0 млн. сом, из них: 425,1 млн. сом пени/проценты, 43,9 млн. сом налоговые санкции.

- подано 4733 заявлений по страховым взносам на общую сумму 510,5 млн. сом, из них 324,8 млн. сом основная сумма, 185,6 млн. сом пени и штрафы. По 4093 субъектам поступило задолженности по основным суммам 315,1 млн. сом. По 3541 субъектам списано 172,4 млн. сом, из них: 172,4 млн. сом пени и штрафы[3].

За анализируемый период 2021 год органами налоговой службы проведено у субъектов предпринимательства 10 797 налоговых проверок, по результатам налоговых проверок дополнительно начислено в бюджет сокрытых сумм налогов в размере 54 005,9 млн. сом. В результате осуществления налоговых проверок в пользу государственного бюджета поступили 5 792,3 млн. сом, в том числе погашения по актам предыдущего года.

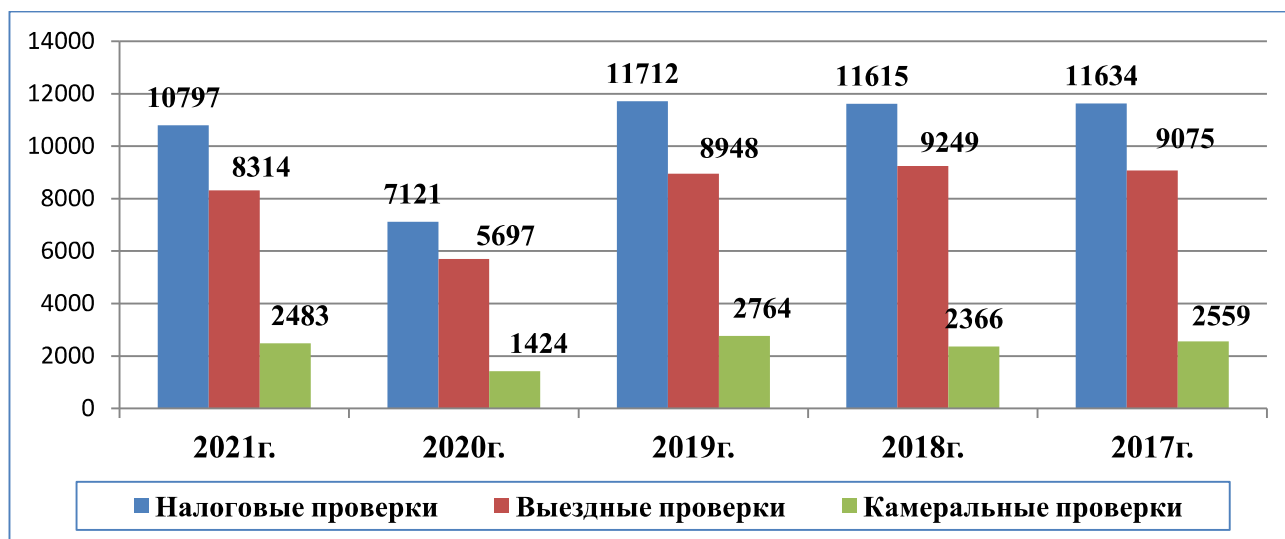


Рисунок 1. Проведенные налоговые проверки за период 2017-2021гг.

Органы налоговой службы направили в правоохранительные органы 40 материалов по результатам налоговых проверок на общую доначисленную сумму 3493,9млн.сом. для принятия соответствующих мер по отношению не добросовестных налогоплательщиков. Из поступивших информации в правоохранительные органы ведется системный анализ по сокрытию налоговых обязательств.

За анализируемый 2021 год было проведено рейдового налогового контроля и контрольным закупам у 77 270 субъектов, из них выявлено налоговых правонарушений 15507 по рейдовому налоговому контролю и по контролю закупа 3405 нарушений.

Кабинетом министров было инициировано ряд нормативных правовых актов по совершенствованию налогового законодательства и законодательства по государственному социальному страхованию, и было разработано 6 законов Кыргызской Республики и 28 постановлений Правительства/ Кабинета министров Кыргызской Республики.

На нынешнем этапе развития экономики Кыргызской Республики одной из особо важных фискальных задач государства выступает усовершенствование налогового контроля и упорядочение сферы налогового администрирования в целях создания здоровой деловой среды государства и привлекательных инвестиционных условий для развития предпринимательства.

В настоящее время Налоговая служба сталкивается с отдельными проблемами, связанными с проведением налоговых проверок, что соответственно негативно влияет на эффективность и оперативность налогового контроля в виде проведения выездных и камеральных проверок.

В этой связи важно отметить нижеперечисленные проблемы, требующие срочного решения.

1) В соответствии с требованием налогового законодательства Кыргызской Республики, налоговая служба в настоящее время осуществляет налоговое администрирование в виде налоговых проверок по вопросам соблюдения налогоплательщиком соответствующих норм, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании». Налоговой службой разработаны соответствующие решения по страховым взносам, которые должны быть автоматизированы в модуль Аудит АИС ИСНАК. Реализация данной задачи позволила бы автоматически формировать решение по результатам выездной/камеральной проверки по страховым взносам и выездной/камеральной проверки по страховым взносам и одновременно

производить разноску в карточку лицевого счета (далее КЛС) по страховым взносам. Однако в настоящее время данная задача не решена, что приводит к многочисленным проблемам, включая и тот факт, что решения по страховым взносам не формируются автоматически и, соответственно, разноска в КЛС автоматически не осуществляется, то есть данные процессы осуществляются вручную[2].

2) База данных таможенного массива работает не на должном уровне, что соответственно влияет на недостоверную информацию и на неправильный анализ и оценку соответствующих критериев риска неуплаты налога, который должен осуществлять автоматически.

3) Отсутствует автоматизированная передача данных с других государственных органов и ведомств, позволяющая формирование соответствующей базы данных для использования сотрудниками налоговой службы, в том числе при автоматизированном анализе факторов риска неуплаты налога и при проведении налогового контроля, то есть по примеру таможенной службы, которая направляет соответствующую информацию в базу данных Налоговой службы на постоянной основе.

4) В целях качественного налогового администрирования не на должном уровне находится взаимосвязь между соответствующими модулями, а в отдельных случаях модули отсутствуют.

Для усовершенствования и оптимизации деятельности ГНС необходимо внедрить современные методы по проведению налоговых проверок, оценки эффективности, взимания налога на имущество, возврата и переплаты НДС, заполнению Единых Налоговых Деклараций и оценке текущих налоговых льгот. В связи с этим ГНС необходимо провести комплексную работу по оценке деятельности текущих систем и определению возможностей усовершенствования текущих процессов. В рамках данного направления предлагается разработать и применить новые бесконтактные формы налоговых проверок, мобильные инспекционно-досмотровые комплексы для сканирования грузов в оперативном режиме. Для контроля товаропотока необходимо установить систему взаимодействия с другими органами государственного управления. Разработка рейтинга налогоплательщиков также поможет улучшить текущую систему налогового администрирования. В рамках вышеперечисленных мер возникнет необходимость по разработке новых или улучшению существующих бизнес-процессов, а также потребность в разработке соответствующих Технических заданий[2].

Список использованной литературы:

1. Налоговый кодекс Кыргызской Республики. Изд. Академия. Б - 2022г.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26.12.2022 года №201 П «Стратегия развития Налоговой службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики на 2023-2025 годы».
3. Социально-экономическое положение КР. Нацстатком.Б.-2022 г.(Январь)
4. Гончаренко Л.И. Налоговое администрирование и контроль: учебник-М.: Магистр: ИНФРОА-М,2019 г.
5. К.В. Новоселов, Е.Е. Смирнова, А.С. Адвокатова. Организация и методика проведения налоговых проверок: учебное пособие /; под науч. ред. К.В. Новоселова. – Москва: КНОРУС, 2020 г.
6. <http://www.salyk.kg/>
7. <http://www.stat.kg/>