

4. Дохолян С.В. Альтернативные финансовые институты: возможности формирования и особенности функционирования в рыночной среде российского экономического пространства // «Экономика и бизнес» — 2019.
5. Шугушхова З. М. Исламский банк: особенности функционирования // Вестник Евразийской науки 2021, №6, Том 13.
6. Официальный сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики <https://www.stat.kg/>
7. Официальный сайт Национального банка Кыргызской Республики <https://www.nbkr.kg/>

УДК: 336.145.2

DOI 10.33514/1694-7851-2023-4-34-41

Акматова А. А., Нусупова С.Ч.

И.Арабаев атындагы КМУ, гуманитардык педагогикалык колледжи, ага окутуучу,
И.Арабаев атындагы КМУ, Экономика жана менеджмент институту, ага окутуучу

Акматова А. А., Нусупова С.Ч.

КГУ имени И. Арабаева, Гуманитарно-педагогический колледж, старший преподаватель,
КГУ имени И. Арабаева, Институт экономики и управления, старший преподаватель.

Akmatova A. A., Nusupova S.Ch.

KSU named after I. Arabayev, Humanitarian Pedagogical College, Senior Lecturer,
KSU named after I. Arabayev, Institute of Economics and Management, Senior Lecturer

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БЮДЖЕТИНИН ТҮЗҮЛҮШҮН
ЖАНА ПАЙДАЛАНЫШЫН ТАЛДОО
АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ANALYSIS OF THE FORMATION AND USE OF THE STATE BUDGET
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотация: Бул макалада мамлекеттик бюджетинин экономикалык мааниси жана коомдун социалдык экономикалык өнүгүүсүндөгү ролу каралган. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинин түзүлүшү жана пайдалануусунун талдоосу жүргүзүлгөн. Талдоо мөөнөтү 2020-2022 жылдар каралган. Мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүнүн негизги булактары каралган. Бюджетти түзүүдөгү эн негизги көйгөйлөрү жана аны чечүүнүн жолдору каралган.

Аннотация: В статье рассматривается экономическое значение государственного бюджета и его роль в развитии социально-экономического общества. Проводится анализ формирования и исполнения государственного бюджета Кыргызской Республики. Анализируемые периоды показатели 2021 и 2022 годов. Рассмотрены основные источники доходной части государственного бюджета. Приведены основные проблемы формирования бюджета, а также указаны пути их решения.

Abstract: The article examines the economic importance of the state budget and its role in the development of socio-economic society. An analysis of the formation and execution of the state

budget of the Kyrgyz Republic is carried out. The analyzed periods are indicators for 2021 and 2022. The main sources of revenue of the state budget are considered. The main problems of budget formation are given, as well as ways to solve them.

Негизги сөздөр: мамлекеттик бюджет, кирише бөлүгүү, чыгаша бөлүгү, салык кирешелери, салыктык эмес кирешелер, официалдык трансферттер, дефицит, профицит, бюджеттин тен салмактуулугу, ички дүн продукт.

Ключевые слова: государственный бюджет, доходная часть, расходная часть, налоговые поступления, неналоговые поступления, официальные трансферты, дефицит, профицит, сбалансированность бюджета, валовой внутренний продукт.

Key words: state budget, revenue side, expenditure side, tax revenues, non-tax revenues, official transfers, deficit, surplus, budget balance, gross domestic product.

Государственный бюджет является важным инструментом претворения в жизнь экономической политики государства. Он обеспечивает централизацию средств, необходимых для решения основных направлений научно-технического прогресса, образования резервов в общенациональном масштабе.

Сконцентрированные в государственном бюджете денежные средства предназначаются для осуществления государственной социально-экономической политики, обеспечения обороны и безопасности государства. С помощью бюджета реализуются общегосударственные и региональные программы социально-экономического характера.

Роль государственного бюджета в социально-экономическом развитии общества заключается в следующем: [2]

- Государственный бюджет является инструментом воздействия на развитие экономики. С его помощью государство осуществляет перераспределение национального дохода и тем самым изменяет структуру общественного производства, влияет на социальные преобразования. В условиях хозяйственных реформ государственный бюджет усиливает свои позиции в экономике путем изменения методов бюджетного воздействия на общественное производство. Государство применяет формы прямого и косвенного влияния на экономику - предоставляет организациям (предприятиям) субсидии, государственные инвестиции, осуществляет бюджетное финансирование видов экономической деятельности, определяющих научно-технический прогресс, добиваясь в конечном итоге изменения экономических пропорций. Использование бюджетного механизма для регулирования экономики осуществляется посредством маневрирования поступающими в распоряжение государства денежными средствами. Оно позволяет целенаправленно влиять на темпы и пропорции развития общественного производства.
- Государственный бюджет играет важную роль в решении социальных проблем путем улучшения бюджетного финансирования учреждений социальной сферы - просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, жилищного строительства. В перспективе роль государственного бюджета в социальных процессах должна усиливаться. Обусловлено это тем, что бюджетные средства в совокупности с внебюджетными фондами являются финансовой базой осуществления социальных преобразований, перехода на более высокий уровень социального обслуживания населения страны.
- На современном этапе развития экономики государственный бюджет становится одним из основных инструментов государства в проведении экономической и социальной политики. Планируя бюджетные доходы и расходы, государство концентрирует в руках

государства денежные средства на проведение экономической и социальной политики, преодоление экономического кризиса.

- Государственный бюджет играет важную роль в выравнивании экономического развития регионов страны путем бюджетного финансирования объектов, которое может осуществляться на возвратной и безвозвратной основе. На возвратной основе бюджетные средства предоставляются в виде кредита на капитальные вложения. Эти средства играют важную роль в строительстве объектов (предприятий) культурно-бытового назначения - магазинов, предприятий общественного питания, бытового обслуживания, школ, больниц, жилья, театров и других предприятий.
- Основная роль бюджета состоит в том, что он ежегодно мобилизует и концентрирует денежные накопления предприятий (организаций) и населения в централизованном государственном фонде для финансирования развития экономики, социально-культурных мероприятий, укрепления обороноспособности страны, на содержание органов государственной власти и образования резервов.
- Роль государственного бюджета заключается в том, что он служит важным рычагом воздействия на развитие производительных сил общества, ускорение научно-технического прогресса при умелом использовании его средств. Он играет важную роль в реализации экономической политики государства, направленной на повышение жизненного уровня населения страны.
- Государственный бюджет играет важную роль в финансировании общегосударственных нужд и программ социально-культурных мероприятий, фундаментальных научных исследований. Для этого в руках центральной государственной власти ежегодно должна концентрироваться значительная доля национального дохода.

Формирование доходной части государственного бюджета Кыргызской Республики осуществляется за счет четырех основных источников - налогов, неналоговых поступлений, доходов от операций с капиталом и грантов (официальных трансфертов).

Определяющим и главным доходным источником государственных доходов являются налоговые поступления, удельный вес которых в госбюжете Кыргызстана за все годы проводимых экономических реформ не был ниже 66% - 76% всех доходов. Рассмотрим структуру доходов государственного бюджета в таблице 1.

Таблица 1. - Структура доходов государственного бюджета КР за 2020-2022гг [3]

	Млн. сомов			В процентах		
				к итогу		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Доходы	152 139,9	209	300 628,7	100	100	100
Доходы от операционной деятельности	152 051,1	936,7	300 509,4	99,9	99,9	100
Налоговые доходы	106 929,2	826,6	228 961,5	70,3	72,0	76,2
Налоги на доходы и прибыль	32 351,2		79 888,2	21,3	19,0	26,6
- подоходный налог с физических лиц-резидентов КР		151				
- налоги на доходы лиц-нерезидентов КР	10 515,9	185,3	17 161,5	6,9	6,1	5,7
- налог на прибыль	1 635,1	39 972,2	3 117,7	1,1	1,2	1,0
- поступления по единому налогу	8 355,9	12 717,9	25 209,0	5,5	5,6	8,4
	237,3		2 443,4	0,2	0,2	0,8

-налог на основе патента	1 988,3	2 607,5	2 514,6	1,3	1,3	0,8
- налог на валовый доход от пред-й по раз-е месторождения "Кумтор"	9 618,7	13 601,0 358,5 2 646,4	10 580,6	6,3	3,8	3,5
Еж-я сумма на раз-е мин.-сыр. базы КР от пред. по раз-е мест. «Кумтор»	- 2 803,8 1 681,0	- 8 030,3	18 849,0 3 188,2 2 120,3	- 1,8 1,1	- 1,5 0,9	6,3 1,1 0,7
Налоги на собственность	1 122,8	-	1 067,9	0,7	0,6	0,4
-налог на имущество	54 464,2	3 080,6	129 973,0	35,8	39,6	43,2
-земельный налог	39 461,2	1 844,5	107 616,2	25,9	30,3	35,8
Налоги на товары и услуги		1 236,1				
-налог на добавленную стоимость	10 654,0 28 807,3	83 213,2 63 634,4	20 418,5 87 197,7	7,0 18,9	7,3 23,0	6,8 29,0
-НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	3 782,1	15 354,8	6 435,6	2,5	2,3	2,1
-НДС на товары, ввозимые на территорию КР	8 993,9	48 279,6	11 743,4	5,9	5,4	3,9
-налог с продаж	977,4	4 929,6	1 960,6	0,6	0,5	0,7
-акцизный налог		11 370,7				
акцизный налог на товары, производимые на территории КР	8 016,5		9 782,9	5,3	4,9	3,3
акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	2 227,0	1 103,8	4 177,7	1,5	1,6	1,4
-налоги за использование недр	17 306,6	10 266,9	17 907,2	11,4	10,9	6,0
Налоги на международную торговлю и операции	3,5 11 818,1 33 303,8	3 278,5	-1 995,1 19 492,6 52 055,3	0,0 7,8 21,9	1,0 6,5 21,4	-0,7 6,5 17,3
Прочие налоги и сборы	10 247,4	2 001,7	17 262,2	6,7	7,4	5,7
Получ. официальные трансферты		13 738,0				
Неналоговые доходы	13 037,5	44 903,2	22 150,0	8,6	9,2	7,4
Доходы от собственности и проценты	1 966,5 10 292,2 1 666,0	15 524,3	3 709,8 17 403,8 2 533,9	1,3 6,8 1,1	1,4 6,8 1,0	1,2 5,8 0,8
Доходы от продажи то. и ока. услуг	2 015,2	2 895,1 14 336,3	2 203,7	1,3	0,7	0,7
- админ. сборы и платежи	6 337,6	2 074,5	7 905,5	4,2	3,1	2,6
-поступ-я от оказания плат. услуг						
Штрафы, пени, санкции, конф-и	88,8	1 504,0	119,3	0,1	0,1	0,0
Добровольные трансферты и гранты единицам государственного сектора		6 522,6				
Прочие неналоговые доходы		110,1				
Доходы от продажи нефинансовых активов						

Государственного бюджета за 2020 по 2022 годы был исполнен с дефицитом, то есть

за 2020 год дефицит составил -19734 млн.сомов к ВВП составил 3,3%, за 2021 год дефицит составил 1763,6 млн.сомов, за 2022 год дефицит бюджета составил -10402,3 млн.сомов. При составлении и утверждении государственного бюджета не соблюдается принцип сбалансированности, законодательная ветвь власти утверждает бюджетный план с дефицитом, полагаясь на исполнительную власть убеждающий найти источники покрытия бюджета. В связи с этим ежегодно идет расхождение между доходом и расходной частью государственного бюджета. Как показывает таблица 1 исполнение доходной части государственного бюджета было в основном за счет налоговых поступлений, суммарный показатель которого составляет в 2020 году 106 929,2 млн.сомов, в 2021 году 151185,3 млн.сомов и 2022 году 228961,5млн.сомов. За данный анализируемый период сумма налоговых поступлений выросло в 2022 году на 122032,3 сравнительно с 2020 годом. Рост налоговых поступлений в 2 раза связано с ростом цен на отечественном и мировом рынках, а также с проведенной реформой в налоговой системе Кыргызской Республики. Отмена действующего Налогового кодекса и введение в 2022 году 18 января новой редакции Налогового кодекса. Новшества в налоговой системе дают положительную динамику по налоговым поступлениям, были легализованы многие предприниматели осуществляющие предпринимательскую деятельность не легально. [5]

Неналоговые поступления составили 33303,8 млн.сомов в 2020 году, в 2021 году 44903,2 млн.сом, а в 2022 году 52055,3 млн.сомов. В 2022 году сумма неналоговых поступлений увеличена 18751,5 млн.сомов, хотя доля их ежегодно снижается по всем доходам. Увеличение неналоговых поступлений связано с увеличением тарифа на государственные платные услуги юридического значения, дополнительно НБКР КР в 2022 году получил значимый доход за счет интервенции иностранной валюты, что положительно сказалось при исполнении государственного бюджета.

Полученные официальные трансферты увеличились на 7674,5 млн. сомов в 2022 году сравнительно с 2020 годом., но доля сократилась 1,3% пункта за данный период. Сокращение связано с увеличением общей суммы доходной части государственного бюджета.

Доля доходов от продажи нефинансовых активов не значительна, 88, 8млн.сом в 2020 году, 110, 1млн.сом в 2021 году и 119, 3млн.сомов в 2022 году.

Рассмотрим доходную часть государственного бюджета в процентах диаграмма 1.

Доля налоговых доходов составляет наиболее максимальную, так в 2020 году доля составила 70,3%, в 2021 году 72%, а в 2022 году 76,2%. Это говорит о том, что наше государство налогозависимое государство. Как показывает практика избыточное зависимость от налогов негативно сказывается на рост экономики. Разные факторы способствуют невыполнению налоговых поступлений. История нашего государства дает ясную оценку данного случая. Революции, которые были в 2005 году, в 2010 году, в 2019 году, а также пандемия в 2020 году показывают наглядно. В данных случаях в первоочередном порядке пострадали предприниматели мародёрство, закрытие границ убытки, понесенные в связи с этими событиями, привели недопоступлению налоговых отчислений. Так как основным источником пополнения бюджета являются налоги, расхождение между доходной и расходной частью государственного бюджета было очень велико. Государство вынуждено было искать другие источники покрытия расходов государства, путем заимствования у международных доноров. Поэтому многие развитые страны упор делают не на налоговые поступления, а на неналоговые поступления, открывая

совместные или государственные организации и предприятия для получения собственных доходов государства увеличивая неналоговые доходы бюджета. Во многих развитых государствах доля неналоговых поступлений составляют свыше 50% от доходов бюджета.

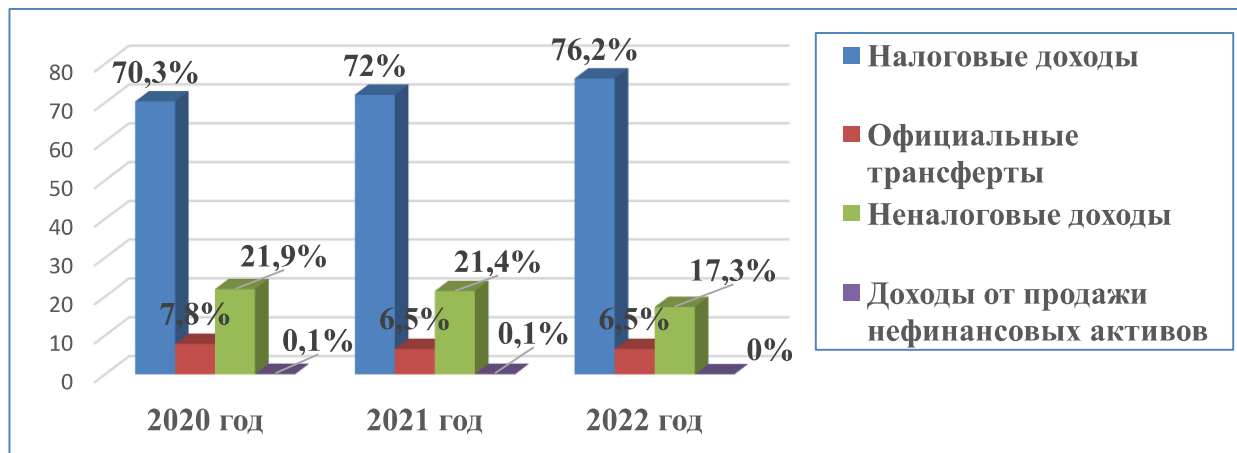


Диаграмма 1. Структура доходов государственного бюджета за 2020-2022гг. (в процентах)

По отношению полученных официальных трансфертов доля их сравнительно с 2020 г. уменьшилась на 1,3% в 2021 и 2022 годах, но в суммарных показателях выросли на в 2021 году на 1919,9 млн.сом, а в 2022 году на 7674,5 млн.сом. Государству не желательно увеличение трансфертов, так данный показатель является основой зависимости по отношению стран грантодателей. Этот показатель ежегодно сокращается, так как исполнительная власть минимизирует зависимость обеспечивая за счет увеличения неналоговых платежей доля которого составляет больше за анализируемый период на 4,4% в 2021 году. Доля неналоговые поступления в государственном бюджете составляют в 2020 году 21,9 %, в 2021 году 21,4% и в 2022 году 17,3%. В 2022 году сравнительно с 2020 годом неналоговые поступления снизились на 4,6%. Но заметим что суммарный показатель увеличен на 18751,5 млн.сомов. Снижение доли неналоговых поступлений связана с увеличением доходов государственного бюджета в два раза сравнительно с 2020 годом. [5]

В таблице 2 можно наглядно увидеть использование государственного бюджета за 2020-2022 годы. В структуре выплат денежных средств для проведения операционных расходов государственного бюджета 67,2 процента, или 150 874,1 млн. сомов занимали расходы в социально-культурную сферу, 27,3 процента (61 294,7 млн.) - расходы на государственные службы общего назначения, оборону, общественный порядок и безопасность, 5,0 процента (11 329,9 млн.) - государственные услуги, связанные с экономической деятельностью, 0,5 процента (1 098,7 млн. сомов) - охрану окружающей среды.

По сравнению с 2021г. расходы на образование увеличились на 20 493,4 млн. сомов (в 1,5 раза), социальную защиту - на 11 727,7 млн. (на 32,1 процента), государственные службы общего назначения - на 8 444,3 млн. (на 36,4 процента), оборону, общественный порядок и безопасность - на 7 411,1 млн. (на 33,3 процента), здравоохранение - на 3 819,2 млн. (на 18,3 процента), государственные услуги, связанные с экономической деятельностью - на 3 394,6 млн. (в 1,4 раза), отдых, культуру и религию - на 2 119,9 млн. (в 1,5 раза), жилищные и коммунальные услуги - на 1 399,4 млн. (на 24,4 процента) и на охрану окружающей среды - на 450,3 млн. сомов (в 1,7 раза).

Таблица 2. - Структура расходов государственного бюджета за 2020-2022 гг.[3]

	Млн. сомов			В процентах к итогу		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Расходы	171	211 645,2	311	100	100	100
Расходы от осуществления операционной деятельности	873,9	165 335,0	031,0	85,8	78,1	72,2
Государственные службы общего назначения	408,7	23 201,8	597,4	14,6	14,0	10,2
Оборона, общественный порядок и безопасность	21 566,8	22 235,1	31 648,5	13,5	13,4	9,5
Государственные услуги, связанные с экономической деятельностью	19 876,3	7 935,2	29 646,2	1,6	4,8	3,6
Охрана окружающей среды	2 403,7	648,4	11 329,9	0,4	0,4	0,4
Жилищные и коммунальные услуги	628,5	20 843,9	1 098,7	11,7	12,6	7,9
Здравоохранение	5 193,6	4 394,3	7 140,9	2,4	2,7	2,1
Отдых, культура и религия	17 267,7	43 752,1	24 663,1	23,2	20,7	20,7
Образование	3 589,4	36 582,6	6 514,2	19,9	17,3	15,5
Социальная защита	34 326,7	46 310,3	48 310,3	14,2	21,9	27,8
Расходы на приобретение нефинансовых активов	24 465,2	44 491,6	86 433,6	100	100	100
Чистый приток денежных средств от операционной деятельности	4 642,4	46 200,2	75 912,0	-	-	-
Чистый отток денежных средств в результате вложений в нефинансовые активы	24 376,4	-1 708,5	86 314,3	100	100	100
Дефицит (-), профицит денежных средств	-19		-10			
	734,0		402,3			

В расходах государственного бюджета в 2022г. на долю бюджетных средств пришлось 93,5 процента всех средств (или 290 867,3 млн. сомов), специальных средств - 6,5 процента (20 163,7 млн. сомов). Из средств государственного бюджета 106 600,5 млн. сомов, или 34,3 процента направлено на оплату труда, 86 433,6 млн. (27,8 процента) - приобретение нефинансовых активов, 46 781,5 млн. (15,0 процента) - выплату социальных пособий, 31 432,6 млн. (10,1 процента) - приобретение и использование товаров и услуг, 20 066,7 млн. (6,5 процента) - на гранты, 10 947,5 млн. (3,5 процента) - выплату процентов, 5 868,9 млн. (1,9 процента) - предоставление субсидий и 2 899,7 млн. сомов (0,9 процента) - на другие расходы.

Государственный бюджет Кыргызской Республики исполняется за период независимости с дефицитом. За 2022 год дефицит бюджета составил 10402,3 млн.сомов, что

конечно негативно сказывается для развития экономики в целом. При составлении госбюджета легко отметить тенденцию, направленную на постоянное увеличение расходной части бюджета без определения источников его поступления. Крупную долю расходной части бюджета формируют гранты, займы, иные обязательства. Часто эти прогнозы оказываются чрезвычайно оптимистичными. Бюджет является политическим инструментом, поэтому партии власти часто оказывают на него влияние в процессе его исполнения. При принятии закона о государственном бюджете законодательная власть принимает законопроект с дефицитом, что противоречит принципу сбалансированности бюджетной системы и влечет за собой рост государственного долга [4].

Факт исполнения государственного бюджета КР показывает, что государство часто прибегает к помощи внешних займов, увеличивая внешний долг, а также за счет доходов будущего времени, проще говоря – отнимая у самого себя право на будущие доходы бюджета.

При исполнении государственного бюджета сказывается не целевое использование бюджетных средств.

Для решения выше перечисленных проблем государству необходимо [6]:

Утверждать государственный бюджет по принципу сбалансированности;

Снизить получение официальных трансфертов что влечёт экономическую зависимость страны по отношению другим странам (грантодателям);

Содержание государственного аппарата не должно превышать 15% от ВВП;

Государство должно стремиться привести к нулю обязательства по международным кредитам и займам;

Государство должно обязательно финансировать расходы по вопросам безопасности, международной торговли и внешней политики, отдавая остальные вопросы на плечи частного сектора;

Необходимо четкое отделение государственных финансов от привлеченных инвестиций. Все привлекаемые в страну инвестиции должны идти только через частный сектор, без государственных финансовых гарантий.

Список использованной литературы:

1. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года № 59
2. Сарыбаев А. Государственные финансы в экономике КР. - Б., 2008- 228 с.
3. Социально-экономическое положение КР. Нацстатком.Б.-2023 г.(Январь)/
4. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Бишкек ноябрь, 2018 год.
5. Отчет ГНС при МФКР. Аналитический обзор исполнения доходной части государственного бюджета за январь-декабрь месяцы 2022 года.
6. <http://kyrtag.kg/news>