

специфика деятельности компании. Однако основной причиной перехода на бухгалтерский аутсорсинг является необходимость снижения операционных затрат и повышения эффективности бизнес-процессов.

#### **Список использованной литературы:**

1. Маткеримова А.М., Жанузаков Б.Ш. Бухгалтерский учет в Кыргызской Республике основанный на МСФО: проблемы внедрения и пути их решения.
2. <https://cyberleninka.ru/article/n/buhgalterskiy-uchet-v-kyrgyzskoy-respublike-osnovannyy-na-msfo-problemy-vnedreniya-i-puti-ih-resheniya>
3. Иванова С. Бухгалтерский аутсорсинг: плюсы и минусы
4. <https://ubpo.ru/press/publications/kogda-nuzhen-autsorsing/>
5. Capital Space Все что нужно знать о бухгалтерском аутсорсинге
6. <https://capital-space.com/vse-chto-nuzhno-znat-o-buxgalterskom-autsorsinge/>

УДК 368.914.22

DOI 10.33514/1694-7851-2023-4-144-147

**Умурзаков М.С. Амеркулова Ж. Дж.**

И. Арабаева атындағы КМУ, ага окутуучу

И. Арабаева атындағы КМУ ага окутуучу

**Умурзаков М.С. Амеркулова Ж. Дж.**

КГУ им. И. Арабаева, старший преподаватель

КГУ им. И. Арабаева, старший преподаватель

**Umurzakov M.S. Amerkulova Zh. J.**

I. Arabaev KSU, senior lecturer

I. Arabaev KSU, senior lecturer

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ПЕНСИЯЛЫҚ СИСТЕМАНЫ РЕФОРМАСЫНЫН ЖҮРҮШҮ ЖӨНҮНДӨ: ТАЖРЫЙБАСЫ ЖАНА ӨНҮГҮҮ КЕЛЕЧЕГИ О ХОДЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

## **ON THE PROGRESS OF PENSION SYSTEM REFORM IN THE KYRGYZ REPUBLIC: EXPERIENCE AND PERSPEKTIVES**

**Аннотация:** Пенсиялық система республикада калыптанып жаткан учурдагы экономикалық мамилелерди эске алуу керек, бул пенсиялық система менен экономиканың өз ара аракетинин бүтүндөй механизмин, алардын түз жана кайра байланышын кайра карап чыгууну талап кылат. Бул макалада Кыргыз Республикасында пенсия менен камсыз кылуу, реформалоо, тажрыйба жана пенсиялық камсыздоонун келечеги талкууланат.

**Аннотация:** В данной статье затронуты вопросы реформирования пенсионной системы КР. Пенсионная система должна учитывать текущие экономические отношения, складывающиеся в республике, в связи с чем требуется переосмысление всего механизма взаимодействия пенсионной системы с экономикой, их прямые и обратные связи. В данной

статье рассматривается ход реформирования пенсионной системы, опыт и перспективы пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике.

**Abstract:** The pension system should take into account the current economic relations that are taking shape in the republic, which requires a rethinking of the entire mechanism of interaction between the pension system and the economy, their direct and feedback links. This article discusses pension provision, experience and prospects of pension provision in the Kyrgyz Republic.

**Негизги сөздөр:** пенсиялык камсыздоо; камсыздандыруу төгүмдөрү; негизги белүгү; камсыздандыруу белүгү; мыйзам; жаштын жогорлатуу; тажрыйба; пенсияны жогорулатуу.

**Ключевые слова:** пенсионное обеспечение; страховые взносы; базовая часть; страховая часть; закон; повышение возраста; стаж; повышение пенсии.

**Key words:** pension provision; insurance premiums; basic part; insurance part; law; increasing age; experience; pension increase.

В предыдущих публикациях мы анализировали пенсионную систему республики с момента ее внедрения с 1 января 1996 года по 2022 год. Упоминалось, что 11 декабря 2021 года Кабинет министров сообщил о планировании начать с января 2022 года реформу для того, чтобы сделать пенсионную систему справедливой и эффективной. Была предложена стратегия под названием «Келечек булагы» Социального фонда Кыргызской Республики.

Был опубликован проект закона о внесении изменений в пенсионный закон для широкого обсуждения. Предлагалось увеличении стажа и возраста выхода на пенсию для некоторых категорий граждан. Однако направленный в Жогорку Кенеш документ был **отклонен** во втором чтении. Депутаты потребовали четче прописать льготы для жителей высокогорья, исключить норму об отмене выплаты базовой части пенсии для работающих пенсионеров-госслужащих.

Социальный фонд снова подготовил поправки в законы, регулирующие пенсионное страхование. Для этого 10 августа 2023 года были опубликованы очередные предлагаемые изменения в законы КР «О государственном пенсионном социальном страховании» и «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию». Отметим, что в первый со времени его принятия в 1997 году внесено 38 изменений, последнее 26 апреля 2023 года, а во второй, принятый 24 января 2004 года, – 29, последнее – 3 апреля 2023 года.

Рассмотрим основные нововведения.

По ныне действующему законодательству для оформления пенсии гражданину требуется всего лишь один год трудового стажа. Предлагается поэтапно ввести требования по минимальному страховому стажу с пяти лет, начиная с 2024 года, и доведением до 20 лет к 2039 году. Вместе с этой нормой вводится назначение полной базовой части пенсии, то есть она не будет пропорциональна страховому стажу пенсионера, как в действующем законе. Напомним, что эта часть индексируется и должна составлять не менее 12 процентов среднемесячной зарплаты по республике.

Теперь предлагается повысить ее, если общий размер пенсии окажется ниже прожиточного минимума пенсионера. Финансируется она из республиканского бюджета. [6]

Упрощается исчисление размера первой страховой части пенсии. Предлагается с 1 января 2024 года в страховой стаж до 1 января 1996 года засчитывать для мужчин 17 лет и для женщин 12 лет работы с последующим ежегодным уменьшением стажа на год. При этом необходимо, чтобы страховые взносы выплачивались перед этим не менее 12 месяцев.

Доход для расчета СП1 берется в фиксированном размере из 20 расчетных показателей (100 сомов) в процентах в зависимости от страхового стажа:

- до 15 лет — 200 процентов;
- от 15 до 20 лет — 250 процентов.

Для инвалидов III группы базовая и страховая части устанавливаются в размере 50 процентов от исчисленной пенсии.

Возраст, дающий право на пенсию по потере кормильца без истребования документов об обучении, поднимается с 16 до 18 лет.

Увеличивается с трех до пяти лет срок, за который выплачиваются начисленные суммы пенсии, не востребованные пенсионером своевременно.

плательщиков — члены крестьянско-фермерских хозяйств составляют 29,4 процента. Они выплачивают взносы по символическим фиксированным ставкам — 7,7 сома в месяц в среднем, исходя из площади и плодородности земель.

Их доля в общих поступлениях взносов составляет всего 0,6 процента, при этом на выплату им пенсий направляют около 40 процентов бюджета Пенсионного фонда.

Размер их пенсии состоит в основном из базовой, а не страховой части.

Для фермеров, обрабатывающих надел площадью гектар и выше, в случае принятия поправок обязательное страхование составит 6 процентов от среднемесячной зарплаты, ежегодно определяемой для каждого региона за истекший год.

- 3 процента — в Пенсионный фонд (ПФ);
- 2 процента — в Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ);
- 1 процент — в Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС).

Отдельно оговаривается вопрос социального страхования наемных работников швейной и текстильной промышленности.

Им будут предоставлены льготные тарифы по уплате страховых взносов в размере 12 процентов от 40 процентов от среднемесячной зарплаты. [7]

Это положение пересмотрят после 1 января 2027 года. Наряду с предложениями по реформированию пенсионной системы продолжается и ежегодная работа по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета Социального фонда. С 1 октября 2023 года произведено повышение страховых частей пенсий (общий размер которых не превышает 30 тысяч сомов) на 38 процентов. Это самое значительное увеличение за весь рассматриваемый период.

Предыдущие индексации не превышали 15 процентов, либо осуществлялись в фиксированном размере, как правило, до 500 сомов. С учетом прошлогоднего установления размера базовой части в сумме 3 170 сомов можно констатировать, что материальное положение наших пенсионеров значительно улучшилось. Средний размер пенсии в

В Кыргызстане после повышения составляет 9 273 сома, впервые в истории независимости Кыргызстана превысив 100-долларовый рубеж.

Если на повышение пенсии из средств Социального фонда на три месяца 2023 года предусмотрено 3,9 млрд сомов, то в 2024 году эта сумма составит дополнительно 16,2 млрд сомов. При этом повышение пенсии произойдет полностью за счет средств Социального фонда, без участия республиканского бюджета.

Вопрос повышения пенсий свыше 30 тыс. сомов на данный момент рассматривается, в этой связи ведутся соответствующие расчеты дополнительной потребности.

**Таким образом, ежемесячная сумма, направляемая на выплаты, выросла с 6 млрд сомов до 7,3 млрд. [7]**

В следующем году, соответственно, потребность вырастет на 16 млрд сомов, поэтому средства на это заложены в бюджете Социального фонда. По состоянию на 1 октября 2023 года в Кыргызстане получателями пенсий числятся 764 688 человек.

Кроме этого, проблемы пенсионного обеспечения обсуждаются и на других площадках.

На Национальном форуме развития «Бедность и неравенство» в октябре 2023 года были названы основные причины бедности среди пенсионеров:

- Отсутствие необходимого страхового стажа или маленькие отчисления на личный пенсионный счет.
- Большое количество льготных и досрочных пенсий.
- Многочисленные льготные ставки тарифов страховых взносов.
- Высокий уровень теневой экономики.
- Большое количество Трудовых мигрантов.
- Неполное или нулевое финансовое участие в пенсионной системе.

Часть названных причин может быть устранена вносимыми поправками. Но наиболее сложной и трудноразрешимой проблемой остается высокий уровень теневой экономики, требующая комплексного подхода и участия всего общества.

Отсутствие решения о повышении пенсий, превышающих 30 тысяч сомов, возможно, является признаком введения так называемого налога на роскошь, либо двухступенчатой налоговой шкалы вместо существующей гладкой.

В данной статье не затронуты вопросы справедливости пенсионной системы, которые требуют отдельного обсуждения.

#### **Список использованной литературы:**

1. «Менеджмент социального обеспечения и социального страхования населения» Учебник. Учкемпирова Р.М., Саякбаева А.А. и др./Под общей ред. А. А. Саякбаевой – Бишкек: КНУ им. Ж. Баласагына, 2009 г. – 321с.
2. О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 27 апреля 2018 года №43, от 29 ноября 2021 года
3. Ветрова Н.С. Система социального страхования и государственной помощи - М.: Финансы и статистика, 2010 г. - 78 с.
4. «Финансовые источники функционирования социальной защиты населения» ISSN 1026-9045 УДК 338/89.36.9. «Известия вузов Кыргызстана». – Бишкек, 2014 г. № 11. – с.54-58
5. «Основные этапы организации и развития системы социальной защиты населения Кыргызстана» ISSN 1026-9045 УДК 338/89.37.10.– Бишкек, 2014 г. № 11. – с.63-66.
6. Положение о Социальном фонде Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года №254
7. <http://socfond.kg>
8. <http://cbd.minjust.gov.kg>