

Есенкулова Г. А.

ага окутуучу

И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети

Бишкек ш.

aigerim.ars@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА “BLOCKCHAIN – БЛОКЧЕЙН” СИСТЕМАСЫН КИРГИЗҮҮ АРКЫЛУУ ШАЙЛОО ПРОЦЕССИН ЖАКШЫРТУУНУН НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ

Аннотация: Бул макалада шайлоонун жыйынтыгына жана бүтүндөй саясий кырдаалга таасир этүүчү шайлоо процессинин негизги көйгөйлөрү каралат. Негизги көйгөйлөргө: шайлоочуларды сатып алуу, жарандардын катышуусунун төмөн деңгээли, шайлоочулардын добуш берүүдөн качуусу кирет. Бул процесске фундаменталдуу өзгөртүүлөрдү киргизүү жана эң акыркы заманбап системаларды жана технологияларды киргизүү зарыл окшойт, анын мисалы блокчейн технологиясын колдонуу. Бул технология өз кезегинде борбордон ажыратылган жана катышуучулар арасында бөлүштүрүлөт, ар кандай операцияларды ишке ашыруу үчүн тармак катышуучулары тарабынан пайдалануу үчүн ачык маалымат базасы болуп саналат. Блокчейн технологиясынын артыкчылыктарына анын ачыктык жана коопсуздук принциптеринин негизинде иштөөсү кирет, анда шайлоо системасын жөнөкөйлөштүрүү үчүн акыркы технологиялардын артыкчылыктары эң натыйжалуу колдонула турган добуш берүүнүн формасын түзүүгө болот. Блокчейн технологиясын колдонуу шайлоо процессинде маалыматтарды бурмалоо мүмкүнчүлүгүн минималдаштырууга, ал тургай толугу менен жок кылууга мүмкүндүк берет. Ал эми бул системаны колдонуу боюнча чет элдик тажрыйба берилген.

Негизги сөздөр: Шайлоо процесси, мыйзамдар, шайлоолор, блокчейн технологиясы, добуш берүү, шайлоо мыйзамдары, Интернет, технология.

Есенкулова Г. А.

старший преподаватель

Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева

г. Бишкек

aigerim.ars@mail.ru

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПУТЕМ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ «BLOCKCHAIN - БЛОКЧЕЙН» В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В данной статье рассматриваются ключевые проблемы избирательного процесса, влияющие на результаты выборов и политическую ситуацию в целом. К основным проблемам относятся: подкуп избирателей, низкий уровень участия граждан, уклонение избирателей от участия в голосовании. Видится необходимым принятие кардинальных изменений и внедрений новейших современных систем и технологий в данном процессе,

примером чего является использование блокчейн-технологии. Данная технология представляет собой открытую базу данных для использования участниками сети с целью реализации разнообразных операций, в свою очередь являясь децентрализованной и распределенной между участниками. К преимуществам технологии блокчейн можно отнести то, что она работает основываясь на принципах открытости и безопасности, становится возможным создать форму голосования, при которой максимально эффективно будут использованы преимущества новейших технологий, позволяющие упростить систему проведения выборов. Использование блокчейн-технологии дает возможность довести до минимума, а то и вовсе искоренить возможности фальсификации данных в ходе избирательного процесса. И приведен зарубежный опыт использования данной системы.

Ключевые слова: Избирательный процесс, законодательство, выборы, блокчейн-технологии, голосование, избирательное право, Интернет, технологии.

Esenkulova G. A.

Senior Lecturer

Kyrgyz State University named after I. Arabaev

Bishkek c.

aigerim.ars@mail.ru

THE MAIN DIRECTIONS FOR IMPROVING THE ELECTORAL PROCESS THROUGH THE INTRODUCTION OF THE “BLOCKCHAIN” SYSTEM IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annation: This article examines the key problems of the electoral process that affect the election results and the political situation as a whole. The main problems include: bribery of voters, low level of citizen participation, evasion of voters from voting. It seems necessary to adopt fundamental changes and introduce the latest modern systems and technologies in this process, an example of which is the use of blockchain technology. This technology is an open database for use by network participants to implement various operations, in turn being decentralized and distributed among participants. The advantages of blockchain technology include the fact that it works based on the principles of openness and security; it becomes possible to create a form of voting in which the advantages of the latest technologies will be used most effectively, allowing to simplify the election system. The use of blockchain technology makes it possible to minimize, or even completely eradicate, the possibility of data falsification during the electoral process. And foreign experience in using this system is given.

Keywords: Electoral process, legislation, elections, blockchain technology, voting, electoral law, Internet, technology.

Несмотря на имеющиеся достижения в сфере избирательного законодательства и избирательного процесса, в настоящее время существует ряд проблем, которые необходимо решить в рамках поставленных целей и задач по совершенствованию избирательного законодательства.

К таким проблемам относится подкуп избирателей, который массово расширился недавно, во многом, благодаря уменьшению возможностей фальсификации выборов на основных этапах выборного процесса. Прошедшие выборы показали несовершенство

законодательной базы, которая не предотвращает данного явления, более того не создает реальных механизмов по привлечению к ответственности виновных лиц. Это явление является результатом как способа работы кандидатов по привлечению голосов избирателей, так и результатом низкой правовой культуры граждан.

Вызывает сожаление такой факт, как низкий уровень участия граждан КР, временно пребывающих или проживающих за рубежом, в голосовании, а также вопросы участия отдельных категорий граждан (военнослужащие, лица содержащиеся в местах лишения свободы до приговора суда, избиратели, находящиеся в больницах, санаториях и пр.).

Отличительной особенностью избирательного процесса в Кыргызстане становится массовый абсентеизм граждан (абсентеизм - от лат. *absentis* – отсутствующий: уклонение избирателей от участия в голосовании на выборах, или, в более широком понимании, политическое поведение, характеризующееся бездействием, то есть уклонением от какого-либо участия в общественных делах). Большинство граждан не доверяют существующей политической системе, в силу чего сознательно уклоняются от выполнения своих гражданских обязанностей и принципиально игнорируют выборы, не доверяя их результатам.

Об этом свидетельствуют следующие статистические данные участия граждан в двух избирательных кампаниях по выборам главы государства:

- выборы Президента Кыргызской Республики 30 октября 2011 г.: число избирателей, включенных в список избирателей - 3 032 666; из них приняли участие в выборах (выдано бюллетеней) - 1 858 632 (61,28 %);

- выборы Президента Кыргызской Республики 15 октября 2017 г.: число избирателей, включенных в список избирателей - 3 025 770; из них приняли участие в выборах (выдано бюллетеней) - 1 697 868 (56,34 %);

- выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 4 октября 2020 г.: число избирателей, включенных в список избирателей - 3 523 554; из них приняли участие в выборах (выдано бюллетеней) - 1 915 957 (54,37%);

- досрочные выборы Президента Кыргызской Республики 10 января 2021 г.: число избирателей, включенных в список избирателей – 3 563 574; из них приняли участие в выборах (выдано бюллетеней) – 1 395 513 (39,16%).

Уклонение граждан от реализации своих избирательных прав является своеобразной естественной реакцией на ситуацию, когда выборы превращаются в формальную процедуру, когда уже заранее известно, а от их результатов ничего принципиальным образом в стране не изменится.

Резюмируя наличие проблем в избирательном процессе, видится необходимым принятие кардинальных изменений и внедрений новых современных систем и технологий. На сегодняшний день с целью упрощения жизни можно наблюдать широкое и активное использование новейших технологий во всех сферах жизнедеятельности общества. Многие государства также не обошли стороной данную тенденцию, ярким примером чего является использование блокчейн-технологии в избирательном процессе. Данная технология, став объектом исследования ученых политологов и юристов, также вызывает острый интерес не только в науке, но и в системе государственного управления. Стоит отметить утверждение учёного-политолога Н. Керстинга, который еще в начале 2000-ых годов утверждал, что «интерактивные выборы способны сделать электоральный процесс более простым и дешевым, а подсчет голосов — более быстрым и достоверным». [3, С.119]

Тем более сегодня мы можем наблюдать, что координально меняется темп жизни и

увеличиваются требования общества, в соответствие с чем постепенно стали трансформироваться избирательные процессы, начав использование технологий путем предоставления избирателям возможность голосования не только непосредственно на своем избирательном участке, но и дистанционно, а именно электронным способом, в домашних условиях, голосованием по почте и т.д. [1, С.40] В избирательном процессе стали чаще использовать новые электронные устройства и другие оборудования. И все эти новшества вводя лишь с целью облегчения данного процесса удовлетворения потребностей избирателей в удобном способе голосования.

Говоря о блокчейн-технологии в контексте избирательного процесса, она представляет собой открытую базу данных для использования участниками сети с целью реализации разнообразных операций, в свою очередь являясь децентрализованной и распределенной между участниками. Признак децентрализованности в блокчейн-технологии является ключевым, так как именно он обеспечивает прозрачность этой системы, так как нет единого центра, который был бы способен повлиять и видоизменять данные, что является весьма важны в избирательном процессе.

Также технологию блокчейн представляется возможным характеризовать как технологию распределенного реестра. Это объясняется тем, что по своей структуре это непрерывная цепь взаимосвязанных блоков, которые содержат в себе определенную информацию. [2, С. 256-258] В случае добавления нового блока в цепь информация, находящаяся в нем, автоматически записывается на все последующие блоки, а, в свою очередь, на него накладывается записанная информация ранее. В итоге все данные не хранятся на одном определенном центральном сервере, а распределяются между множеством взаимосвязанных устройств.

К преимуществам технологии блокчейн можно также отнести то, что он работает основываясь на принципы открытости и безопасности, что в свою очередь является весьма важным в любой сфере ее применения. Таким образом, согласно принципу открытости абсолютно каждый ее пользователь может видеть данные, содержащиеся в цепочке блоков, в том числе весь процесс добавления новой информации и новых блоков. И что самое главное, что любая кибератака и попытка взлома цепи отображается непосредственно в системе. Иными словами, безопасность блонкчен-системы состоит в том, что все попытки осуществить взлом цепи становятся тщетными ввиду того, что невозможности взломать какой-либо блок в системе, при этом не затронув и остальные, так как в этом случае нарушится главная черта системы - непрерывность цепочки. [7, С. 148-151]

Ввиду приведенных выше преимуществ рассматриваемой блокчейн-технологии, видится успешная перспектива её использования в избирательном процессе, что доказывается тем, что становится возможным создать форму голосования, при которой максимально эффективно будут использованы преимущества новейших технологий, позволяющие упростить систему проведения выборов. Стоит также отметить, что благодаря внедрению технологии блокчейн в избирательный процесс становится возможным достижение нового стандарта демократизации выборов, вызовет доверие у избирателей. Как результат успешное использование инновации будет подспорьем ее интеграции в другие области государственного управления и развитию государственной системы в целом.

Использование технологии- блокчейн в избирательном процессе представляет собой формирование электронного списка всех граждан, обладающих избирательным правом, которые получают специальную виртуальную монету, которая приравнивается к их голосам.

Параллельно происходит организация создания цифровых кошельков для всех официально зарегистрированных кандидатов и политических партий, которые принимают участие в выборах, или вопросов, которые выносятся на референдум. Цифровые кошельки представляют собой графы на избирательном бюллетене. А сама блокчейн-технология играет роль урны для голосования. [2, С. 269-271] Касательно избирателей, то каждый из них проходит процедуру идентификации используя веб-страницу интернет-сайта или приложения и голосуют, осуществляя переводя на счет партии или кандидата свою монету-голос, что, по сути дела, ничем не отличается от традиционного процесса голосования и основывается на конституционных принципах избирательного права: всеобщего, равного, прямого и тайного голосования. По окончании голосования счет закрывается, и соответственно количество монет на нем приравнивается количеству отданных голосов. При этом результаты выборов становятся известны сразу.

Использование блокчейн-технологии дает возможность довести до минимума, а то и вовсе искоренить возможности фальсификации данных в ходе избирательного процесса, так как невозможно редактировать, удалять, отменять или изменять существующие блоки. Данные о проделанных операциях при использовании цепи блокчейн всегда открыта для всех её участников, которые в свою очередь при желании могут отслеживать все проделанные операции. Важным достоинством в этом случае становится невозможность вычисления персональных данных конкретных лиц-участников блокчейн-цепи. [4, С. 35]

Конечно, как и любая другая технология – блокчейн-технология является не идеальной для избирательного процесса. И если взглянуть вглубь данного способа голосования, то можно увидеть некоторые спорные моменты касающиеся технической части, которые могут противоречить законодательству и установленным нормам права, регулирующие отношения в сфере избирательного права.

Рассматривая подробнее данный вопрос, можно предположить, что если граждане Кыргызской Республики, обладающие активным избирательным правом могут голосовать дистанционно из любой точки мира и в любом месте через систему блокчейн лишь используя компьютер или иное устройство с доступом в Интернет, то здесь возникает вопрос обеспечения тайны голосования, независимость и действительно истинное личное волеизъявление избирателя. Ведь в таком случае непосредственно процесс голосования становится бесконтрольным и незащищённым для избирателей от какого-либо давления извне на принятие его собственного мнения, ведь голосуют они не на специально оборудованном и подготовленном избирательном участке, где есть и сотрудники милиции обеспечивающие спокойное проведение голосования и независимые наблюдатели, которые и дают оценку, что выборы прошли без нарушений норм избирательного процесса, без какого бы ни было давления и подкупа со стороны кандидатов. Соответственно под сомнение ставится легальность и легитимность выборов.

Возникает также проблема и в необходимости обеспечения равенства возможностей для проведения голосования используя блокчейн-технологии, ведь стоит учитывать, что не у всех граждан имеются домашние компьютеры с доступом в Интернет. Так по данным Национального статистического комитета КР на сегодняшний день 99% кыргызстанцев охвачены мобильными сетями, из которых лишь 70% имеют доступ к Интернету. [1] Около 63% населения Кыргызстана в возрасте от 15 лет и старше пользуются Интернетом. При этом, самыми активными пользователями Интернета является молодежь в возрасте от 15-28 лет. В таком случае часть населения, которая не имеет доступа к интернету или не владеет навыками

его использования будет лишена своего гарантированного активного избирательного права.

В связи с вышеуказанными аргументами, видится возможным решить указанные противоречия с законодательством и проблемы путем проведения выборов все же на избирательных участках, но при этом в них будут оборудованы специально избирательные кабинки с техническим устройством (компьютер и т.д.) с доступом в Интернет, и избиратели смогут получить доступ и авторизоваться лишь на избирательном участке и отдать свой голос. То есть выборы будут проходить на избирательном участке с использованием технических средств через блокчейн-технологии, которая обладает рядом существенных преимуществ, сдобных усовершенствовать избирательный процесс.

Ведь ключевыми свойствами блокчейна являются — неизменность, программируемость, безопасность. [4, С. 36] На сегодняшний день блокчейн-технология является пиком развития информационных технологий. Несмотря на наличие незначительных рисков, связанных с функционированием системы, она представляет собой надежную систему, чем другие действующие на данный момент технологии, и в меньшей степени подвержена ко всякого рода изменениям и воздействиям. Блокчейн практически невозможно взломать, при его использовании нет необходимости привлечения третьих лиц, к тому же блокчейн-голосование экономически более привлекательно. Важнейшим его достоинством является невозможность каких-либо фальсификаций на выборах. Важно на начальных этапах апробации данной технологии сформировать положительное общественное мнение о блокчейне для ее дальнейшего эффективного внедрения в электоральные процессы.

Пока ни одни выборы не были полноценно проведены с использованием технологии блокчейн, однако различные страны начинают апробировать данную технологию для дальнейшего внедрения в избирательный процесс. В Швейцарии в городе Цуг было проведено пробное голосование на блокчейне, признанное успешным. В японском городе Цукуба также была протестирована блокчейн-система голосования: жители смогли проголосовать за различные общественные проекты.

Важно отметить, что ряд государств активно разрабатывает и тестирует пилотные версии блокчейн-голосования. Например, в США некоторые политические партии начали применять блокчейн-технологии для организации процесса праймериз. [1, С. 48] Для организации опросов населения с целью выявления общественного мнения по отдельным вопросам, имеющим значение для социума, в Австрии внедрена система блокчейн-опросов. В Греции действует система DEMOS, которая является публичным реестром с электронной емкостью для хранения бюллетеней, которой могут воспользоваться граждане, находящиеся за пределами государства. Проголосовавшие граждане получают электронный код, благодаря которому в дальнейшем они могут проверить детализацию отданного ими голоса. Самым ярким актом использования блокчейн-технологий в избирательном процессе является опыт африканского государства Сьерра-Леоне на президентских выборах 2018 года. Инициатива использования инновационного голосования исходила от швейцарской компании Agora, которая занимается разработкой и адаптацией цифровых решений в рамках избирательного процесса. Национальный избирательный комитет Сьерра-Леоне аккредитовал ее на период выборов и дал статус наблюдателя. Исследователи обращают внимание на важность использования данной технологии с целью предотвращения манипуляций со стороны политических элит. Отмечается экономическая выгода, связанная с относительной дешевизной организации выборов. А ключевое значение при применении данной технологии имеет минимизация влияния на избирателей со стороны власти. Подчеркивается рост доверия

избирателей к электоральным процедурам, что вызвано максимальной открытостью данных о проведенных выборах, их безопасным хранением и оперативной доступностью результатов голосования, возросла и электоральная активность населения, что положительно отразилось на динамике участия граждан государства в выборах. [6]

На территории Российской Федерации самые значимые голосования на платформе блокчейн прошли в 2018 году в Саратовской области (в которых приняло участие порядка 40 тысяч избирателей), где избирали представителей областного Молодежного парламента, и в 2019 году на выборах в Московскую городскую Думу. [3, С. 117]

Важным является постепенное внедрение блокчейн-технологий в избирательный процесс на территории России и активная работа с избирателями, где им будет предоставляться информация о положительном эффекте данной технологии. Для преодоления недоверия со стороны граждан и придания процессу блокчейн-голосования приоритетного статуса, необходимо закрепить его использование на законодательном уровне.

Список использованной литературы:

1. Алексеев Р.А. Апробация и перспективы применения технологии блокчейн на выборах за рубежом и в России // Журнал политических исследований. 2018. Т. 2. № 3. С. 40–50.
2. Генкин А., Михеев А. Блокчейн. Как это работает и что ждет нас завтра. М.: Альпина Паблишер, 2017. 592 с.
3. Керстинг Н. Электронное голосование и демократия в Европе // Политическая наука. 2007. № 4. С. 117-123
4. Кирилова Д.А., Маслов Н.С., Рейн А.Д. Blockchain, как технология для разработки // International Journal of Open Information Technologies. 2019. № 1. С. 34–38.
5. Национальный статистический коммитет КР
6. Сычев В. В Сьерра-Леоне прошли блокчейн-выборы президента. N+1. URL: <https://nplus1.ru/news/2018/03/15/votes> (дата обращения: 19.11.2019).
7. Чимаров Н. С. Правовой аспект новой технологии блокчейн-голосования: реалии и перспективы реализации // Наука сегодня: проблемы и перспективы развития [Текст]: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции, г. Вологда, 25 ноября 2015 г.: в 3 частях. Часть 2. — Вологда: ООО «Маркер», 2015.

Рецензент: кандидат исторических наук, доцент Курумбаева Г.Д.