

**Соговалдиева С.Ш.**

окутуучу

И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети

Бишкек ш.

## **КЫРГЫЗСТАНДЫН УКУК КОРГОО ОРГАНДАРЫНЫН ИНСАНДЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК УКУКТАРЫН КОРГОО БОЮНЧА ИШМЕРДИГИН УЮШТУРУУ-УКУКТУК ЖАКТАН КАМСЫЗ КЫЛУУ**

Мисал менен: (аялдарга карата зомбулук)

**Аннотация.** Анна иши аялдарга карата зомбулук проблемасына басым жасоо менен инсандын конституциялык укуктарын коргоо контекстинде Кыргыз Республикасынын укук коргоо органдарынын ишин уюштуруу-укуктук жактан камсыз кылууга арналган. Изилдөө аялдардын укуктарын камсыз кылууга багытталган негизги принциптерди жана механизмдерди, анын ичинде зомбулукту иликтөөдө жана алдын алууда укук коргоо органдарынын ролун, улуттук деңгээлде болгон укуктук инструменттерди, ошондой эле эл аралык стандарттар жана уюмдар менен өз ара аракеттенүүнү карайт. Мыйзамдардын натыйжалуу иштешин талдоого, жабыр тарткандардын укук коргоо органдарына кайрылуу механизминде жана зомбулуктун алдын алуу боюнча чараларга өзгөчө көңүл бурулат. Корутундуда Кыргызстанда аялдардын конституциялык укуктарын кыйла натыйжалуу коргоо үчүн укук коргоо ишмердигин жакшыртуу, ар кандай институттар ортосунда координацияны күчөтүү жана мыйзамдарды өркүндөтүү боюнча сунуштар сунушталат.

**Негизги сөздөр:** Кыргыз Республикасынын Конституциясы, КР ИИО жөнүндө мыйзам, КР ИИМ тергөө бөлүмдөрү, КР Кылмыш-жаза кодекси, КПК КР, укук коргоо органдары, кылмыш, зомбулук, жаза.

**Соговалдиева С.Ш.**

преподаватель

Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева

г. Бишкек

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КЫРГЫЗСТАНА, ПО ЗАЩИТЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЛИЧНОСТИ**

На примере: (насилие в отношении женщин)

**Аннотация.** В статье комплексно исследуются вопросы организационно-правового обеспечения деятельности правоохранительных органов Кыргызстана. По защите женщин от насилия в Кыргызской республике. Данная работа посвящена организационно-правовому обеспечению деятельности правоохранительных органов Кыргызской Республики в контексте защиты конституционных прав личности, с фокусом на проблему насилия в отношении женщин. В исследовании рассматриваются основные принципы и механизмы, направленные на обеспечение прав женщин, включая роль правоохранительных органов в расследовании и предупреждении насилия, правовые инструменты, существующие на национальном уровне, а

также взаимодействие с международными стандартами и организациями. Особое внимание уделяется анализу эффективности функционирования законодательства, механизма обращения пострадавших к правоохранительным органам и мерам по профилактике насилия. В заключении предлагаются рекомендации по улучшению правозащитной деятельности, усилению координации между различными институтами и совершенствованию законодательства для более эффективной защиты конституционных прав женщин в Кыргызстане.

**Ключевые слова:** Конституция Кыргызской республики, закон об ОВД КР, Следственные подразделения МВД КР, УК КР, УПК КР, правоохранительные органы, преступление, женщины, насилие, наказание.

**Sotovaldieva S.Sh.**

Lecturer

Kyrgyz State University named after I. Arabaev

Bishkek c.

## **ORGANIZATIONAL AND LEGAL SUPPORT FOR THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES OF KYRGYZSTAN TO PROTECT THE CONSTITUTIONAL RIGHTS OF THE INDIVIDUAL**

For example: (violence against women)

**Annotation.** This work is devoted to the organizational and legal support of the activities of law enforcement agencies of the Kyrgyz Republic in the context of the protection of constitutional rights of the individual, with a focus on the problem of violence against women. The study examines the basic principles and mechanisms aimed at ensuring women's rights, including the role of law enforcement agencies in investigating and preventing violence, legal instruments existing at the national level, as well as interaction with international standards and organizations. Special attention is paid to the analysis of the effectiveness of the functioning of legislation, the mechanism for victims to contact law enforcement agencies and measures to prevent violence. In conclusion, recommendations are made to improve human rights activities, strengthen coordination between various institutions and improve legislation to more effectively protect the constitutional rights of women in Kyrgyzstan.

**Keywords:** The Constitution of the Kyrgyz Republic, the law on Internal Affairs of the Kyrgyz Republic, Investigative units of the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic, Criminal Code of the Kyrgyz Republic, Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic, law enforcement agencies, crime, violence, punishment.

Кыргызское общества за последние тридцать лет переживают эпоху постоянных перемен: активно модернизируется экономика, меняются политические и властные структуры, приходят в движение социальные системы. Процессы модернизации в стране, также поставили систему работы правоохранительных органов в новые условия.

В системе правоохранительных органов большую, можно не бояться этого слова важную роль имеет законодательство Кыргызской республики.

1. Конституционные основы защиты прав личности в Кыргызстане: Конституция Кыргызской Республики провозглашает защиту прав и свобод граждан как основополагающий принцип. В частности, статьи 16 и 19 Конституции гарантируют право на защиту от насилия и

дискриминации, включая насилие на гендерной почве. Конституция предоставляет право на свободное и безопасное существование без угрозы насилия или жестокого обращения [1, с.1-15].

2. Законодательство, регулирующее борьбу с насилием: В Кыргызстане существует ряд законов, направленных на защиту прав женщин от насилия. Одним из основных нормативных актов является Закон Кыргызской Республики «О предотвращении насилия в семье» (принят в 2017 году). Этот закон определяет меры по защите женщин и детей, пострадавших от насилия, а также механизмы вмешательства со стороны правоохранительных органов [3, с.1]. Важными также являются Уголовный кодекс Кыргызской Республики, который содержит статьи, касающиеся уголовной ответственности за насилие в семье, и другие законы, направленные на защиту прав женщин.

Так как любая сфера деятельности работы правоохранительных органов, регламентируется и подковывается правовой базой. Каждое действие правоохранительных органов, четко прописано в кодифицированных законах, приказах, нормативно правовых актов. Не один кодекс не может противоречить законам Конституции Кыргызской республики.

Конституция, Международные соглашения, законы, касающиеся защиты прав женщин и борьбы с насилием предусмотрены в статьях Конституции КР – гарантирует равенство и защиту прав личности. Законодательство о насилии — включает законы, направленные на предотвращение насилия в семье и дискриминации. Роль правоохранительных органов играют центральную роль в защите прав женщин. Их функции включают: Проведение расследований по делам о насилии и предупреждение преступлений, путем профилактики. Также обеспечение правовой помощи и защиты жертв. Проведение профилактических мероприятий. Уголовный кодекс: Включает статьи, касающиеся преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, таких как домашнее насилие и сексуальное насилие. Организация правоохранительных органов Министерство внутренних дел Кыргызской республики: Занимается расследованием преступлений и обеспечением общественного порядка. Внутри МВД имеются следственные подразделения и оперативные специализированные подразделения, занимающиеся вопросами насилия в отношении женщин. Сотрудники следственных органов МВД КР: Выполняет функции по расследованию случаи насилия, обеспечению безопасности жертв и их защите.

Основным законом работы системы МВД Кыргызской республики является закон об ОВД КР, который гласит о том, что Органы внутренних дел Кыргызской Республики - государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью.

Единую систему органов внутренних дел Кыргызской Республики составляют Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, подчиненные ему управления внутренних дел областей городов Бишкек и Ош, подразделения на транспорте, городские, районные, районные в городах, айылные подразделения органов внутренних дел, а также особые и режимные объекты, учебные заведения, учреждения, организации и Внутренние войска Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Структуру органов внутренних дел Кыргызской Республики и Положение о Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики утверждает Кабинет Министров Кыргызской Республики по предложению министра внутренних дел Кыргызской Республики.

Руководство органами внутренних дел Кыргызской Республики осуществляет министр внутренних дел Кыргызской Республики, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Министр внутренних дел Кыргызской Республики подчиняется Председателю Кабинета Министров Кыргызской Республики и несет персональную ответственность за свою деятельность перед Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Основными задачами органов внутренних дел являются:

- обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества;
  - борьба с преступностью;
  - осуществление производства по делам о правонарушениях и исполнение наказаний в пределах компетенции;
- Запрещается привлекать органы внутренних дел для выполнения задач, не возложенных на них законодательством. Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в деятельность органов внутренних дел [4, с.10].

Органы внутренних дел в своей деятельности исходят из уважения к правам граждан и являются гарантом защиты каждого человека независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий.

Организация работы для эффективной защиты прав женщин необходимо: Создание специализированных подразделений, занимающихся делами о насилии. Обучение сотрудников правоохранительных органов вопросам гендерной чувствительности. Установление партнерства с неправительственными организациями для поддержки жертв. Проблемы и вызовы. Среди основных проблем можно выделить: Недостаточная осведомленность населения о своих правах. Стигматизация жертв насилия. Ограниченные ресурсы и недостаток квалифицированных кадров. Перспективы и рекомендации для улучшения ситуации необходимо: Укрепление правовой базы и мониторинг её исполнения. Повышение уровня образования и осведомленности населения. Установление эффективного взаимодействия между различными государственными и частными структурами. Расследование преступлений: Проведение досудебных расследований по делам о преступлениях, связанных с насилием и сексуальными преступлениями. Сбор доказательств: Организация и проведение следственных действий, таких как допросы свидетелей и потерпевших, экспертизы и осмотры мест происшествий. Взаимодействие с другими органами: Сотрудничество с прокуратурой, судом и социальными службами для комплексного подхода к защите жертв. Профилактика преступлений: Проведение мероприятий по повышению информированности населения о проблемах половой неприкосновенности и созданию безопасной среды. Обучение и подготовка: Подготовка сотрудников МВД, ГКНБ, Прокуратуры к работе с делами о сексуальных преступлениях, включая психологическую поддержку жертв. Силами обеспечения внутренней безопасности, являются органы и подразделения министерств внутренних дел, чрезвычайных ситуаций. Государственного комитета национальной безопасности, Государственный таможенный комитет, Национальная гвардия, Служба государственной охраны Кыргызской.

Всякое ограничение граждан в их правах и свободах допускается лишь на основании и в порядке, предусмотренных законом.

Граждане вправе получить от работников органов внутренних дел разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод.

Лица, считающие, что действиями сотрудника органов внутренних дел ущемлены их права, свободы и законные интересы, вправе обжаловать эти действия вышестоящему органу или должностному лицу органов внутренних дел, прокурору, а также в суд.

Органы внутренних дел предоставляют возможность задержанным, заключенным под стражу и осужденным лицам реализовать право на юридическую защиту, уведомляют о месте их нахождения родственников, администрацию по месту работы или учебы.

В случае необходимости органы внутренних дел принимают меры к немедленному оказанию им медицинской и другой помощи, а также устранению опасности жизни, здоровью или имуществу граждан, возникшей в результате задержания, заключения под стражу, осуждения указанных лиц.

Органы внутренних дел выполняют возложенные на них задачи во взаимодействии с государственными органами, общественными объединениями, трудовыми коллективами, а также формированиями общественности, создаваемыми для содействия органам внутренних дел в их деятельности.

Органы внутренних дел (сотрудники) в пределах своей компетенции обязаны:

1) обеспечивать защиту и безопасность личности и общества, а также общественный порядок;

2) выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления и правонарушения, регистрировать поступающую информацию о них в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики и законодательством Кыргызской Республики в сфере правонарушений;

3) осуществлять в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики досудебное производство по уголовным делам;

4) разыскивать лиц, совершивших преступления, скрывшихся от органов досудебного производства и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, пропавших без вести, а также других лиц, розыск которых возложен на органы внутренних дел;

5) оказывать неотложную помощь лицам, пострадавшим от преступлений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном состоянии;

6) осуществлять предусмотренные законодательством Кыргызской Республики меры безопасности в отношении свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства в соответствии с решением суда (судьи), прокурора, начальника органа дознания или следователя;

7) участвовать в соответствии с законодательством в обеспечении и соблюдении правового режима чрезвычайного или военного положения в случаях их введения на территории Кыргызской Республики или в отдельных местностях, а также в предупреждении и преодолении кризисных ситуаций.

В своей профилактической работе сотрудники ОВД КР обязаны проводить следующие работы:

21) разрабатывать технические требования к системам наружного видеонаблюдения и осуществлять контроль за их дальнейшим соблюдением, в том числе координировать работы, направленные на повышение эффективности систем наружного видеонаблюдения, а также вести реестр объектов, оснащенных системами наружного видеонаблюдения;

22) согласовывать угол ракурса и обзорность при установке систем наружного видеонаблюдения физическими и юридическими лицами;

23) осуществлять меры по охране и защите от семейного насилия, выдавать, продлевать временный охранный ордер и контролировать исполнение его условий;

4) в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики и законодательством Кыргызской Республики в сфере правонарушений, производить фотографирование, звуко- и видеосъемку, дактилоскопирование и регистрацию подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений либо за бродяжничество и попрошайничество;

5) осуществлять профилактику правонарушений в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о профилактике правонарушений;

17) при наличии предусмотренных законодательством Кыргызской Республики оснований принимать решение об осуществлении государственной защиты участников уголовного судопроизводства в соответствии с [Законом](#) Кыргызской Республики "О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства";

25) безвозмездно пользоваться средствами массовой информации в целях предупреждения преступлений и правонарушений, установления обстоятельств преступлений и лиц, их совершивших, установления личности неопознанных трупов, розыска лиц, скрывшихся от следствия и суда, без вести пропавших, автотранспорта [5, с.1].

## **6. Мониторинг и оценка**

- **Системы учета и статистики:** Ведение данных о случаях насилия и мерах реагирования, что поможет в анализе и совершенствовании работы правоохранительных органов.
- **Оценка эффективности мер:** Регулярный анализ и оценка работы правоохранительных органов в этой области для выявления проблем и внедрения необходимых изменений. Эти меры помогают обеспечить защиту конституционных прав женщин, способствуют снижению насилия и созданию безопасной социальной среды.
- **Конституция Кыргызской Республики:** Основной закон страны гарантирует равенство прав и свобод всех граждан. Это включает защиту от дискриминации и насилия. Статья 16 Конституции защищает личные права, включая право на жизнь и безопасность.
- **Законы о насилии в семье:**
  - **Закон о предотвращении насилия в семье:** Устанавливает меры по предотвращению и реагированию на насилие, определяет ответственность органов власти за защиту жертв.
  - **Уголовный кодекс:** Определяет уголовную ответственность за различные формы насилия, включая физическое, психологическое и сексуальное насилие.
- **Специализированные подразделения:**
  - В МВД могут быть созданы специализированные группы, занимающиеся делами женщин и насилия, что позволяет улучшить качество расследований и работу с жертвами.
- **Обучение и подготовка:**
  - Программы подготовки для сотрудников правоохранительных органов фокусируются на правовых аспектах, этике общения с жертвами и методах расследования, учитывающих специфику дел о насилии.
- **Стандарты реагирования:**

- Разработка четких протоколов для сотрудников МВД по обращению с сообщениями о насилии. Это включает необходимость немедленного реагирования, проведения расследований и документирования случаев.
- **Горячие линии и кризисные центры:**
- Создание доступных горячих линий для жертв насилия, а также кризисных центров, где женщины могут получить временное убежище, медицинскую и юридическую помощь.
- **Правовая помощь:**
- Обеспечение доступа к бесплатной юридической помощи для жертв, включая помощь в подготовке заявлений в суд и обращений в правоохранительные органы.
- **Меры безопасности:**
- Применение ограничительных мер (например, временные запреты на приближение к жертве) для защиты женщин, подвергшихся насилию.
- **Сотрудничество с НПО:**
- Активное взаимодействие с неправительственными организациями, работающими в области защиты прав женщин, для обмена информацией и опыта.
- **Образовательные программы:**
- Проведение кампаний по повышению осведомленности о насилии в отношении женщин, правовых механизмах защиты и доступных ресурсах.
- **Системы учета и статистики:**
- Ведение централизованной базы данных о случаях насилия в отношении женщин. Это позволяет отслеживать динамику преступлений, выявлять тенденции и проблемы в работе правоохранительных органов.
- **Оценка эффективности:**
- Регулярные исследования и оценки работы правоохранительных органов с целью выявления недостатков и разработки рекомендаций для их устранения.

## **7. Международное сотрудничество**

- **Участие в международных соглашениях:**
  - Кыргызстан подписал различные международные конвенции, такие как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), что обязывает страну принимать меры по защите прав женщин и борьбе с насилием.
  - **Обмен опытом:**
  - Сотрудничество с международными организациями и соседними странами для обмена лучшими практиками и методами работы в области защиты прав женщин.
- Эти элементы составляют основу организационно-правового обеспечения деятельности правоохранительных органов в Кыргызстане, направленного на защиту женщин от насилия и поддержку их прав [4, с.5].

1. Расследование преступлений: Органы предварительного следствия занимаются расследованием дел, связанных с сексуальным насилием, домогательствами и другими нарушениями половой неприкосновенности.

2. Сбор доказательств: Важно своевременно собирать все необходимые доказательства, включая показания свидетелей, экспертные заключения и физические улики. Защита прав жертв: Обеспечение прав и безопасности потерпевших, включая помощь в обращении за медицинской и психологической помощью.

4. Взаимодействие с другими службами: Сотрудничество с социальными службами, прокуратурой и неправительственными организациями для комплексной поддержки жертв. 5.

Обучение и повышение квалификации: Проведение обучающих мероприятий для сотрудников полиции, чтобы они могли эффективно реагировать на случаи насилия и обращения граждан.

6. Профилактика преступлений: Работа по предотвращению насилия и просвещение общества о правах и методах защиты от нарушений.

7. Общественное осознание

- Программы информирования: Проведение кампаний по повышению осведомленности о насилии в отношении женщин и доступных механизмах защиты.

Заключение

Комплексный подход к организационно-правовому обеспечению деятельности правоохранительных органов в Кыргызстане позволяет эффективно защищать конституционные права женщин и минимизировать случаи насилия, создавая безопасную среду для всех граждан. Правоохранительные органы играют ключевую роль в защите прав женщин от насилия в Кыргызстане. Для повышения эффективности их работы необходимы дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, усиление межведомственного взаимодействия, а также наращивание ресурсов и повышение профессионализма сотрудников. Эти элементы составляют основу организационно-правового обеспечения деятельности правоохранительных органов в Кыргызстане, направленного на защиту женщин от насилия и поддержку их прав [6, с.16].

Учитывая все вышеперечисленные проблемы, я хотела бы отметить и подчеркнуть, что чем больше государство выделяет финансовые и материальных ресурсов в сферу образования, тем лучше будет развиваться все государство, я не боюсь этого слова. Ведь именно система воспитания и образование, является основой воспитания и образования всех поколений. В том числе и восприятие нашего государства на мировой арене в контексте оценки уровня жизни и культуры народа в целом. Ведь образованное и информированное общество, дает женщинам возможность защитить свои права и самореализоваться в обществе как личность, что дает независимость, не только финансовую, но и эмоциональную.

#### Список литературы.

1. Конституция Кыргызской республики последняя редакция 11 апреля 2021г.
2. Уголовный кодекс Кыргызской республики редакции 28 октября 2021г.
3. Закон Кыргызской Республики «О предотвращении насилия в семье» (принят в 2017 году). Этот закон определяет меры по защите женщин и детей, пострадавших от насилия, а также механизмы вмешательства со стороны правоохранительных органов.
4. Т.Байчериков, В.Нишанов Насилия в отношении женщин: Предупреждение и борьба с последствиями. – Бишкек 2001г..
5. ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 11 января 1994 года № 1360-ХПОб органах внутренних дел Кыргызской Республики. (В редакции Закона КР от 2 ноября 2022 года № 109).
6. Б.Васильева, Ф.Зайков. Права женщин в Кыргызстане: Мусульманские традиции, исламские ценности и современное право. – Бишкек 2001г.

**Рецензент: Эшанкулова Н.А.**