

Энгельгард Д.В.
КГУ им. И. Арабаева
Бишкек, Кыргызстан
D. V. Engelgardt
I. Arabaev KSU
Bishkek, Kyrgyzstan

ЕВРОПАЛЫК СОЮЗДУН ПАЙДА БОЛУШУНУН ТАРЫХЫ ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА THE HISTORY OF EUROPEAN UNION INITIATION

Аннотация: Макалада Европалык союзунун (ЕС) саясий түзүлүшүнүн өзгөчөлүктөрү каралып, европалык саясий системасынын уникалдуулугу негизделинет. Ошондой эле ЕСтин улут үстүндөгү бирикме катары өзгөчөлүктөрүнө жана Лиссабон келишиминин реформасынан кийинки ЕСтин саясий системасына көңүл бурулат. Изилдөөдө колдонулган мезгилдештирүү ЕСтин тарыхынын баштапкы мезгилин да камтыйп, ал кезде лоббирлөөнүн европалык тиби калыптанган.

Негизги сөздөр: Европалык союз; келишим; саясий система; өлкөлөр; кеңеш; экономикалык интеграция; кризис; өз ара мамилелер; европарламент

Аннотация: В статье рассматриваются особенности политической системы ЕС, дано обоснование уникального характера европейской политической системы, рассматриваются особенности ЕС как наднационального объединения, а также политическая система Евросоюза, вступившей в силу после реформы Лиссабонского договора. Периодизация, использованная для анализа предмета исследования, охватывает и более ранний временной промежуток, когда стал складываться специфический европейский тип лоббирования.

Ключевые слова: Европейский союз, договор, политическая система, страны, совет, экономическая интеграция, кризис, взаимоотношения, европарламент,

Annotation: In the article deal with political system European union, the rationale for the unique character of the European political system is given, the features of the EU as a supranational association, as well as the political system of the European Union after the reform of the Lisbon Treaty, come into force. At the same time, the periodization used for the analysis of the development of the subject of research directly covers an earlier time interval, namely, a specific European type of lobbying began to take shape.

Keywords: European Union, treaty, political system, countries, council, economic integration, crisis, mutual relations, European Parliament.

Keywords: European Union, treaty, political system, countries, council, economic integration, crisis, mutual relations, European Parliament.

Толчком для создания Европейского союза стал период после Второй мировой войны. Основная идея заключалась в том, чтобы страны, имеющие тесные торговые и экономические взаимоотношения, могли сотрудничать без угрозы возникновения военного конфликта. Первоначально сообщество носило название Европейское объединение угля и стали (European Coal and Steel Community): оно было учреждено в 1951 году при подписании Парижского договора.

Оно включало в себя 6 стран-членов:

- Бельгия
- Германия
- Франция
- Италия
- Люксембург

- Нидерланды

Уже в 1958 году тем же составом свою работу начало Европейское экономическое сообщество (European Economic Community). Союз стал основой для масштабной внутренней площадки для ведения рыночных взаимоотношений, чей потенциал продолжал реализовывать себя вплоть до международного финансового кризиса 2007-08 гг. [1].

В 1993 году было решено переименовать Европейское экономическое сообщество в *Европейский союз* путём подписания Маастрихтского договора в городе Маастрихт, Нидерланды. Данное событие можно назвать ключевым моментом в переходе сообщества от экономической торговой площадки к полноценному политическому союзу.

Одновременно именно данный момент многими оценивается как начало конца успеха ЕС. Пока речь шла лишь об экономической интеграции, государства-члены ЕС сохраняли свой политический суверенитет, а Брюссель имел лишь ограниченную компетенцию.

Однако с переходом к политическому союзу Евросоюз начал активно перенимать на себя государственные функции стран-участниц. Европейский союз провозглашает себя как объединение, основанное на верховенстве закона. Тем не менее, легитимность ЕС многими ставится под сомнение.

На 2016 год в состав Европейского союза входит 28 стран, которые суммарно составляют крупнейшее объединение на европейском континенте. Полный список государств вместе с датами вступления в ЕС выглядит следующим образом

Бельгия (с 1 января 1958 года), Болгария (с 1 января 2007 года), Хорватия (с 1 июля 2013 года), Дания (с 1 января 1973 года), Германия (с 1 января 1958 года), Эстония (с 1 мая 2004 года), Финляндия (с 1 января 1995 года), Франция (с 1 января 1958 года), Греция (с 1 января 1981 года), Ирландия (с 1 января 1973 года), Италия (с 1 января 1958 года), Латвия (с 1 мая 2004 года), Литва (с 1 мая 2004 года), Люксембург (с 1 января 1958 года), Мальта (с 1 мая 2004 года), Голландия (с 1 января 1958 года), Австрия (с 1 января 1995 года), Польша (с 1 мая 2004 года), Португалия (с 1 января 1986 года), Румыния (с 1 января 2007 года), Швеция (с 1 января 1995 года), Словакия (с 1 мая 2004 года), Словения (с 1 мая 2004 года), Испания (с 1 января 1986 года), Чешская Республика (с 1 мая 2004 года), Венгрия (с 1 мая 2004 года), Великобритания (с 1 января 1973 года) – ввиду состоявшегося Brexit, на 2016 год государство находится на стадии выхода из ЕС.

Хотя Европейский союз часто в сокращённом виде называют просто «Европа», данное отождествление является абсолютно неверным. Европа, как часть света, включает множество государств, которые не входят (и даже категорически не хотят входить) в Евросоюз. Наиболее очевидные примеры: Швейцария, Норвегия, Россия, Украина, Исландия, Сербия, Беларусь, а также карликовые государства Европы[2].

Страны, задумавшиеся о выходе из ЕС. До лета 2016 года не было ни одного случая, когда какая-либо страна покинула ряды Евросоюза. В 1985 году состав Европейских экономических сообществ покинула Гренландия; важно, однако, отметить, что речь шла не о выходе целой страны (Гренландия принадлежит Королевству Дания), а именно о выходе отдельной территории.

Вступление Гренландии в ЕЭС в 1973 году было инициативой не самого северного острова, а проевропейской Дании. Так как большинство датчан проголосовало в пользу присоединения к альянсу, голос гренландцев, как жителей колонии, не имел особой силы. Для Союза Гренландия представляла экономическую важность: северная территория может похвастаться богатыми ресурсами и рыбной промышленностью.

Но время шло. А с ним приходило и осознание, что членство в интеграционном проекте скорее вредит местным интересам (уж очень активно (тогда – западные немцы вылавливали рыбу вблизи берегов острова). 23 февраля 1982 года народ Гренландии проголосовал за выход из ЕЭС; уже 1 января 1985 года данный шаг был оформлен юридически.

Выход Великобритании из ЕС (Brexit). 23 июня 2016 года граждане Великобритании уверенным большинством проголосовали за выход страны из ЕС (Brexit)[3].

Стремления к выходу из Союза в других странах. В настоящее время дебаты о выходе из Евросоюза активно ведутся в следующих странах:

- Австрия
- Дания
- Финляндия
- Словакия

Европейский союз состоит из следующих основных руководящих органов: парламента, совета, комиссии, суда. Деятельность каждого из органов теоретически должна быть построена на верховенстве закона, а каждое решение согласовываться со всеми странами-участницами ЕС по принципу представительской демократии[4].

Однако в настоящее время ЕС превратился в своего рода постоянного нарушителя своих же собственных правил: например, за историю существования еврозоны любой её член хотя бы раз нарушал Маастрихтские критерии; кроме того, ЕЦБ – вопреки прямому запрету на субсидирование какого-либо государства-члена еврозоны – скупает на рынке облигации проблемных стран.

Европейский парламент (Европарламент) выступает в роли законодательного органа Европейского союза. Первоначально основан в 1952 году, как собрание Европейского объединения угля и стали, а уже в 1962 году – стал непосредственно Европарламентом.

На 2016 год включает в себя 751 депутата, которые избираются напрямую гражданами ЕС сроком на 5 лет. В основном орган заседает в Страсбурге (Франция), но также собрания проводятся в Брюсселе (Бельгия) и Люксембурге.

Европарламент выполняет три основные функции:

- законодательную: принятие законов в сотрудничестве с Советом и Европейской комиссией, принятие решений по европейским вопросам, ратификация международных соглашений и т. д.;
- контролирующую: надзор за всеми органами ЕС и выборами президента или председателя ЕС, одобрение финансовой отчётности; контроль денежно-кредитной политики ЕС и т.д.;
- финансовую: участие в формировании бюджета вместе с советом, утверждение долгосрочного бюджета ЕС[5].

Совет делится на два органа: Европейский совет и Совет Европейского союза, Европейский совет выступает в роли высшего органа правительства Европейского союза, чей первостепенной задачей является определение политического курса и приоритетов Европейского союза.

Основой для создания органа выступили неофициальные саммиты лидеров государств ЕС (в частности, в 1974 году). В 1992 году орган получил официальный статус, а в 2009 году стал полноправным органом ЕС.

В состав Европейского совета входят главы стран-участниц ЕС, президент Европейской комиссии, председатель Европейского совета (руководит заседанием совета) и Верховный представитель Европейского союза по внешней политике и безопасности. Заседания проходят четыре раза в год (каждый квартал) в Брюсселе (Бельгия).

Совет Европейского союза

Совет Европейского союза – также известный как Совет министров – выступает законодательным органом ЕС наряду с Европарламентом. Первостепенной задачей органа является согласование и принятие законодательства ЕС[6, 149].

Впервые был основан в 1958 году в качестве Совета Европейского экономического сообщества. В его состав входят национальные министры стран-членов ЕС в зависимости от сферы законодательства. К примеру, министры финансов заседают для обсуждения вопросов связанных с экономикой. Также, на плечи Совета министров ложится координация международных законодательных вопросов ЕС наряду с Европарламентом.

Председатель Совета выбирается каждые 6 месяцев среди участников. Орган заседает в Брюсселе (Бельгия) в одном здании с Европейским советом.

Европейский совет отвечает за политический курс ЕС, а Совет ЕС – за согласование и утверждение законодательства ЕС. Европейская комиссия (ЕК) выступает в качестве исполнительного органа власти ЕС, который отвечает за выполнения решений и постановлений Совета и Европарламента, а также контролирует соблюдения законодательства ЕС и следит за течением текущих дел союза.

Это единственный орган ЕС, который может представить совету и парламенту законопроект для рассмотрения и голосования. Также принимает участие в формировании бюджета ЕС и контролирует трату средств.

Комиссия была создана в 1958 году и на сей день состоит из коллегии 28-и комиссаров ЕС. Каждый из них представляет страну участницу. По состоянию на 2017 год председателем является Жан-Клод Юнкер (Jean-Claude Juncker).

Суд Европейского союза является органом судебной власти и выступает гарантом применения и соблюдения законодательства ЕС на территории стран-членов. Рассматривает как дела связанные с нарушением прав граждан ЕС, так и дела международного характера (споры стран-членов ЕС и т.д.)

Впервые был основан в 1952 году как Суд Европейского объединения угля и стали, соответственно в 1958 году поменял своё название на Суд Европейских сообществ. Сегодняшний вид принял в 2009 году с подписанием Лиссабонского договора.

В состав судебного органа входит по одному судье из каждой страны участницы. Заседает в Люксембурге. По последним данным, на 2017 год бюджет Европейского союза составляет около 157,86 миллиардов евро.

В начале 2017 года стало известно о планах Еврокомиссии о введении прямых налогов Евросоюза. Если данное предложение будет принято, то государства-члена утратят часть налогового суверенитета.

Литература:

1. *European Parliament*. Professor Farrell: "The EP is now one of the most powerful legislatures in the world" (англ.). Europa webportal (18 June 2007). Проверено 5 июля 2007. Архивировано 22 августа 2011 года.
2. Пункт 2 статьи 10 Договора о Европейском союзе. *ДОГОВОР О ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ*.
3. Лиссабонский договор, или Договор о реформе. Справка (рус.). *Справки*. «РИА Новости» (17 июня 2008). Проверено 21 января 2011. Архивировано 22 августа 2011 года.
4. *Waterfield, Bruno*. Eighteen 'phantom' MEPs will do no work for two years (англ.), London: Telegraph (22 May 2009). Проверено 21 января 2011.
5. Европарламент увеличится на 18 депутатов (рус.), «NEWSru Украина» (7 апреля 2010). Проверено 21 января 2011.
6. Руденкова Д. Э. Лоббизм в Европейском союзе: политические аспекты регулирования. Дисс. ... уч. ст. канд. полит. наук. М., 2016. С. 149.
- www.europarl.europa.eu www.parties-and-elections.eu Источник: <https://business-swiss.ch/evropejskij-soyuz/>

Рецензент: д-р. филос. наук, профессор Амердинова М.М.