

Уметалиев М.А.

окутуучу

И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети

Бишкек ш.

umetalievmedet@gmail.com

ӨНҮГҮҮ ФОНДОРУ КЫРГЫЗСТАНДЫН ОБЛУСТАРЫНЫН ӨНҮГҮҮСҮНҮН ЭФЕКТИВДҮҮ ФАКТОРУ

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасынын аймагында коомдук-экономикалык өнүгүүнүн натыйжалуу каржылык негиз катары аймактарды өнүктүрүү боюнча илимий-изилдөө жана билим берүү баалоонун натыйжалары көрсөтүлгөн. Облустар боюнча фонд пайдалануу абалына баа берүү. Регион үчүн каражаттарды Кыргыз Республикасынын Мыйзамын ишке ашыруу түзүү жакшыртуу негизги багыттары.

Глобалдык экономикалык чакырыктар жана ички экономикалык туруктуулуктун начардыгы шартында фонддук ресурстар Кыргызстанда экономикалык өсүүнү жандандыруу жана социалдык-экономикалык абалды жакшыртуу үчүн маанилүү роль ойноп келет. Иш тарабынан өлкөнүн аймактарынын экономикалык өнүгүүсүндөгү негизги курал катары өнүктүрүү фонддорунун ролу изилденет.

Өнүктүрүү фондоруна, жергиликтүү инициативаларды колдоого, инфраструктуралык долбоорлорго жана социалдык камсыздоого багытталган долбоорлорго өзгөчө көңүл бурулат. Өнүктүрүү фонддору экономикалык активдүүлүктү гана жандандырып койбостон, жаңы жумуш орундарын түзүп, жашоо деңгээлин жакшыртууга жана жергиликтүү жерлерде туруктуу өнүгүүгө көмөктөшөт.

Бул макалада фонддорду колдонуу боюнча ийгиликтүү тажрыйбалар анализделет, анын ичинде агроөнөржай, туризм, транспорт жана инфраструктура сыяктуу тармактардагы долбоорлорду каржылоодо колдонулган практикалар каралат. Ошондой эле, аймактар бул каражаттарды алуу жана бөлүшгүрүүдө кездешкен негизги маселелер, анын ичинде ачыктык жетишсиздиги, коррупциялык тобокелдиктер жана каражаттарды сарптоонун натыйжалуулугун мониторинг жүргүзүүдө болгон кыйынчылыктар каралат.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасынын Аймак өнүктүрүү. региондук өнүктүрүү каражаттарынын акча каражаттарын бөлүшгүрүү. Аймактардагы коомдук жана экономикалык көйгөйлөрдү каржылоо. Облустар боюнча фонд колдонууну жакшыртуу.

Уметалиев М. А.

преподаватель

Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева

г. Бишкек

umetalievmedet@gmail.com

ФОНДЫ РАЗВИТИЯ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОБЛАСТЕЙ КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация: В статье представлены результаты исследования и оценки финансирования образования Регионального фонда развития как эффективной основы для финансирования социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики. Оценка использования средств Регионального фонда развития. Основные направления совершенствования формирования и реализации фонда развития регионов Кыргызской Республики.

В условиях глобальных экономических вызовов и внутренней экономической нестабильности фондовые ресурсы играют важную роль в стимулировании экономического роста и улучшении социально-экономической ситуации в Кыргызстане. Работа исследует роль фондов развития как ключевого инструмента экономического развития регионов страны.

Особое внимание уделено фондам развития, которые направлены на поддержку локальных инициатив, инфраструктурные проекты и социальное обеспечение. Фонды развития помогают не только стимулировать экономическую активность, но и создают новые рабочие места, обеспечивают улучшение качества жизни и устойчивое развитие на местах.

В работе анализируются примеры успешных практик использования фондов для финансирования проектов в таких областях, как агропромышленность, туризм, транспорт и инфраструктура. Рассматриваются основные проблемы, с которыми сталкиваются регионы при получении и распределении этих средств, включая недостаточную прозрачность, коррупционные риски и сложности в мониторинге эффективности расходования средств.

Ключевые слова: Фонд развития регионов Кыргызской Республики. Распределение средств Регионального фонда развития. Финансирование социальных и экономических проблем регионов. Улучшение использования средств Регионального фонда развития.

Umetaliyev M.A.

Lecturer

Kyrgyz State University named after I. Arbaev

Bishkek c.

umetalievmedet@gmail.com

DEVELOPMENT FUNDS AS AN EFFECTIVE FACTOR OF ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE REGIONS OF KYRGYZSTAN

Annotation: The article presents the results of research and evaluation of education of the Regional Development Fund, as an effective basis for financing the socio-economic development of the regions of the Kyrgyz Republic. Assessment of the use of funds of the Regional Development Fund. The main directions of improving the formation of the implementation of the Funds Development Region of the Kyrgyz Republic.

In the context of global economic challenges and internal economic instability, financial resources play an important role in stimulating economic growth and improving the socio-economic situation in Kyrgyzstan. This paper explores the role of development funds as a key tool for the economic development of the country's regions.

Special attention is given to development funds aimed at supporting local initiatives, infrastructure projects, and social security. Development funds help not only to stimulate economic

activity but also create new jobs, improve the quality of life, and ensure sustainable development at the local level.

The paper analyzes examples of successful practices in using funds to finance projects in areas such as agro-industry, tourism, transportation, and infrastructure. It also examines the main challenges faced by regions when receiving and distributing these funds, including insufficient transparency, corruption risks, and difficulties in monitoring the effectiveness of fund expenditure.

Key words: Development Fund of the region of the Kyrgyz Republic. Distribution of funds Regional Development Fund. Financing the social and economic problems of the regions. Improving the use of funds from the Regional Development Fund.

Общеизвестно, что Кыргызстан обладает значительными запасами по многим полезным ископаемым, однако горнодобывающая сфера в то же время является потенциальным очагом социальной напряженности. С целью установления сбалансированности интересов государства, инвесторов и местного населения, правительством в 2014 году предложены новые государственные форматы Фондов развития региона на уровне района и области.

Главная цель создания Фонда развития регионов заключалась в том, чтобы искоренить конфликтную ситуацию между населением и инвесторами горнодобывающих компании. Такие ситуации сопровождались закрытием стратегических дорог, угроз от местных населений, заканчивалась поджогом предприятий. В свою очередь это приводило к временному закрытию предприятия, а такие случаи имели последствие как несвоевременное начисление налоговых отчислений. Это напрямую влияло формированию бюджета нашей страны.

А также напрямую влияло на инвестиционную привлекательность нашей страны. Ни один инвестор не будет вкладывать свои деньги там, где нет стабильности, если Власть как гарант не может выполнить свои обязательства как безопасность, стабильность и правовая защита.

Любая страна заинтересована привлечь инвесторов так как это является локомотивом развитие экономики страны. В нашем случае основная доля привлечения инвесторов приходится на полезных ископаемых к сожалению. Все мы прекрасно понимаем, что для правительства это самый легкий способ решить проблемы с экономикой страны. Но мы должны понимать, что любые ресурсы имеют свой определенный запас и это только на время может способствовать формированию бюджета [1].

Худшее, когда дается лицензии на место рождение ценою разрушения целой экосистемы (разрушения ледников, остатки хвостохранилищ и.т.д) ущерб которых оценивается десятки миллиардов долларов.

Развитые страны в частности в Европе переходят на зеленую экономику.

После обретения независимости Кыргызская Республика заключила не выгодный себе контракт по Кумтор с коррупционными последствиями по сей день что испортило имидж этой отрасли.

И каждое разрешение со стороны правительства КР на очередное место рождение сопровождается митингами, закрытие дорог, нападение на инвесторов со стороны местных жителей что портит инвестиционную привлекательность страны. Основные требования местных жителей вполне уместны.

1. Безопасность экологии (разрушение ледников, разрушение гор, загрязнение рек и т.д.)
2. Вывоз полезно ископаемых без надлежащего контроля
3. Коррупционные составляющие

23 июня 2011 года депутат Жогорку Кенеша Пирматов И.А. инициировал и направил в комитеты Жогорку Кенеша проект Закона КР «О внесении дополнения в Закон о Неналоговых Платежах». Согласно проекту Закона КР «О внесении дополнения в Закон о Неналоговых Платежах» было предложено ввести новый вид неналогового платежа – платеж на развитие местных сообществ, который предполагалось взимать с отечественных организаций, иностранных организаций, осуществляющих деятельность в КР через постоянное учреждение, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих разработку (добычу) полезных ископаемых в размере 2% от: выручки без учета НДС и налога с продаж, полученной от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате добычи полезных ископаемых; и объема реализованной продукции в натуральном выражении [2].

В частности, изменения в Закон о Неналоговых Платежах касались порядка зачисления и распределения отчислений на развитие и содержание инфраструктуры местного значения, а именно:

- плательщики отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения независимо от места регистрации должны производить отчисления в фонды развития айылных, городских аймаков, районов и областей по месту нахождения месторождения;

- отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения вносятся в размере 2% от выручки без учета косвенных налогов, полученной от реализации полезных ископаемых до 20 числа месяца, следующего за отчетным;

в случае если месторождение расположено на территории двух и более айылных аймаков, относящихся к разным районам, плательщик отчисления проходит учетную регистрацию в налоговом органе каждого района. Сумма отчисления в данном случае вносится пропорционально занимаемой площади, расположенной в том или ином районе. В случае если месторождение расположено на территории земель лесного фонда, отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения полностью зачисляются в фонд развития района [3].

- по месторождениям общегосударственного значения, где запасы золота составляют свыше 30 тонн, зачисление отчислений происходит в следующем порядке:

- 50 процентов отчислений зачисляются в фонд развития области;
- 30 процентов отчислений зачисляются в фонд развития района;
- 20 процентов отчислений зачисляются в фонд развития айылного, городского аймака.

По месторождениям, где запасы золота составляют менее 30 тонн, зачисление отчислений происходит в следующем порядке:

- 80 % отчислений зачисляются в фонд развития района;
- 20 % отчислений зачисляются в фонд развития айылного, городского аймака;

- по месторождениям полезных ископаемых, кроме золота:

а) включенным в перечень месторождений общегосударственного значения, зачисление отчислений осуществляется в следующем порядке:

- 50 процентов отчислений зачисляются в фонд развития области;
- 30 процентов отчислений зачисляются в фонд развития района;

- 20 процентов отчислений зачисляются в фонд развития айылного, городского аймака.
- б) не включенным в перечень месторождений общегосударственного значения, зачисление отчислений осуществляется в следующем порядке:
 - 80 % отчислений зачисляются в фонд развития района;
 - 20 % отчислений зачисляются в фонд развития айылного, городского аймака;
 - в целях недопущения социальной напряженности среди населения, в случае удорожания топочного угля депутатами Жогорку Кенеша также было предложено исключить из числа полезных ископаемых не только те полезные ископаемые, которые используются в качестве строительных материалов, но и уголь, минеральные и термальные воды, которые не экспортируются, а реализуются в пределах КР, и потребляются гражданами КР, поскольку эти отчисления могут быть переложены на плечи потребителей;
 - порядок создания ФРР и зачисления средств должен был быть определен Правительством.

Таким образом, указанный проект Закона был принят Жогорку Кенешем и подписан Президентом 17 июля 2013 года. Согласно данному Закону КР «О внесении дополнения и изменения в некоторые законодательные акты КР» № 149 Закон о Принципах Бюджетного Права был дополнен статьей о ФРР, а Закон о Неналоговых Платежах был дополнен положениями о порядке зачисления отчислений на развитие и содержание инфраструктуры местного значения в фонды развития областей и районов.

В Кыргызстане в соответствии с требованием государственному юридическому регистрацию прошли 41 Фондов развития регионов на районном и областном уровне. Основной целью фонда поддержка приоритетных инициатив местного сообщества и создания условий для местного и экономического развития [4, с.120].

Бюджетный счет фондов формируется в основном от разовых отчислений на право пользования недрами 3% от итоговой цены на выкуп лицензии и регулярных 2% отчислений от недропользователей. От отчисления недропользователей сформировались в бюджете пока у 18 Фондов развития региона от 3 областных фондов Таласской, Чуйской, Жалалабадской и 15 на районных уровнях. За 2016- 2017 годы Фонды Развития регионов поступило более 993 млн сомов из них айылные аймаки реализовали проекты на сумму более 629 млн сомов в основном на покупку на сельхоз техники более 180 млн сомов, на строительство футбольных полей строй площадок около 100 млн сомов, ремонт детских садов, домов культур более 100 млн сомов и на другие социальные направления.

За 2 года не создано ни одного рабочего места, однако представители Фондов развития и айылных аймаков отмечают, что будут созданы рабочие места, когда будут достроены детские сады и другие объекты. Айылные аймаки, которые реализуют проекты через Фонды Развития Регионов, отмечают самые необходимые нужды регионов, это дороги, чистая вода, ремонт зданий, необходимость новых предприятий [5, с.118].

Несмотря на успешные примеры использования фондов для развития регионов, Кыргызстан сталкивается с рядом проблем, которые необходимо решать для повышения эффективности использования этих ресурсов. Среди них:

- Недостаточная прозрачность в распределении средств.
- Коррупционные риски и нецелевое использование средств.
- Бюрократические препятствия, замедляющие реализацию проектов.
- Неэффективный контроль за расходованием средств.

Перспективы использования фондов развития заключаются в улучшении механизмов управления и контроля, повышении прозрачности и расширении участия местных властей в процессе реализации проектов. Важно также развивать партнерства с международными организациями и привлекать частные инвестиции в проекты, направленные на устойчивое развитие регионов.

Что мешает айылным аймакам создавать новые предприятия через Фонды Развития Регионов для экономического развития и создания рабочих мест:

- Необходимость новой формой заявки, стимулирующей создавать новые предприятия.
- Отсутствие инновационных идей.
- Отсутствие готовых бизнес-планов по созданию перерабатывающих предприятий.
- Отсутствие поддержки государства на сбыт произведенной продукции.

Инициатива необходимости подачи тех или иных проектов Фондов развития регионов в основном исходит от местного населения или инициативных проектов также принимают авторитетное мнение некоторых глав айыл окмоту и депутатов айылных аймаков.

Органы местного самоуправления отмечают сталкиваются с трудностями в процессе подачи проектов Фондов развития регионов:

1. Сбор многочисленных разрешительных документов.
2. Разработка проектное сметной документации (ПСД)
3. Разработка самой заявки и.т.д.

На основе проведенного анализа можно выделить несколько ключевых рекомендаций, которые могут способствовать увеличению эффективности работы фондов развития:

1. Усиление мониторинга и контроля за использованием средств фондов, что позволит предотвратить их нецелевое расходование и повысить прозрачность всех процессов.
2. Разработка четких критериев для оценки проектов, поддерживаемых фондами, с целью оптимизации инвестиций и максимизации положительного эффекта для регионов.
3. Укрепление сотрудничества с частным сектором, что может привести к созданию новых рабочих мест и стимуляции местного бизнеса.
4. Разработка долгосрочных стратегий для устойчивого экономического развития регионов, с учетом специфики каждого из них, что позволит фондам развития быть не только временным решением, но и частью комплексной стратегии развития.

Рекомендации для Фондов развития регионов и Органам местного самоуправления:

1. Разработать приоритеты для создания новых предприятий в каждом айылном аймаке.
2. Подготовить план сбыта.
3. Повысить потенциал по разработке инновационных и экономически выгодных для регионов проектов.
4. Создать бренд каждого айылного аймака.

Рекомендации для Правительства Кыргызской Республики:

1. Совершенствовать портал по Фондам Развития Регионов. Обеспечить прозрачность и подотчетность через прием заявок от ОМСУ в Фонды развития через портал.
2. Разработать и включить графические индикаторы эффективности реализованных проектов через Веб-Портал.
3. Разработать новую форму заявки, в котором будут учитываться новые подходы по созданию новых предприятий.
4. Внести изменения и дополнения в Типовое Положение № 633 по выработанным рекомендациям.

5. Синхронизировать все поступления от недропользователей через Веб-Портал и открытый бюджет.
6. Создать условия по сбыту продукции из регионов, повысит экспортный потенциал.
7. Создать бренд каждого района.

В заключении хотелось бы отметить, что несмотря на то что ФРР новый, он работает. Но для эффективного функционирования ФРР необходимо учесть все недоработки и рекомендации по Типовому Положению со стороны участников ФРР и некоммерческих организаций, независимых экспертов, бизнес сообществ, и представителей государственных органов и совместно урегулировать вопросы по ФРР.

Фондовые ресурсы, при условии их грамотного управления и эффективного использования, могут стать мощным драйвером для экономического роста регионов Кыргызстана, способствуя не только улучшению инфраструктуры, но и развитию предпринимательства, социальной сферы и повышению уровня жизни населения.

Для эффективного использования фондов развития необходимо устранить существующие проблемы в управлении и распределении средств, улучшить прозрачность и обеспечить более тесное взаимодействие между государственными, частными и международными организациями. Только при комплексном подходе и эффективном использовании фондов возможно обеспечить долгосрочное развитие и процветание регионов Кыргызстана. Принимая во внимания все перечисленные вопросы и рекомендации есть возможность развивать регионы.

Можно отметить, что создание и эффективное использование фондов развития являются важными инструментами для стимулирования экономического роста и обеспечения устойчивого развития регионов Кыргызстана. Обоснованное распределение финансовых ресурсов на развитие инфраструктуры, поддержку местных предпринимателей и реализацию социальных программ способствует значительному улучшению жизненного уровня населения в отдельных областях страны.

Актуальность использования фондов развития заключается в том, что они позволяют смягчить диспропорции в экономическом развитии, обеспечивая дополнительное финансирование для слабых и отсталых регионов. При этом важно учитывать необходимость комплексного подхода к их формированию и расходованию, с фокусом на долгосрочные экономические и социальные результаты.

Таким образом, фонды развития являются важным инструментом в улучшении экономической ситуации в областях Кыргызстана. Однако для достижения наилучших результатов необходимо продолжать совершенствовать механизмы их функционирования и использовать опыт других стран с учетом специфики национальной экономики.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Кыргызской Республики (Часть I от 8 мая 1996 года № 15 и Часть II от 5 января 1998 года № 1);
2. Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» от 14 апреля 1994 года № 1480-ХП
3. Типовое положения о порядке формирования фондов развития регионов, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 ноября 2014 года № 633 (в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 8 июля 2015 года № 468)

4. Самигуллин, Э. В. Необходимость оптимизации импорта товаров в Кыргызстан / Э. В. Самигуллин, Д. О. Албанбаева [Текст] // Вестник Кыргызского государственного университета имени И. Арабаева. – 2023. – № 4. – С. 120-124.
5. Турдукулов, Ф. З. Управление в современном мире [Текст] / Ф. З. Турдукулов, Ж. О. Албанбаева // Интеллектуальный потенциал образовательной организации и социально-экономическое развитие региона: Сборник материалов международной научно-практической конференции Академии МУБиНТ, Ярославль, 06 апреля 2020 года. – Ярославль: ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ (ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ) «МЕЖДУНАРОДНАЯ АКАДЕМИЯ БИЗНЕСА И НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (МУБиНТ)", 2020. – С. 118-123. – EDN MZMHOФ.

**Рецензент: кандидат юридических наук, доцент Садыков К.Р.
государственный советник КР III класса**